

郟县国民经济和社会 第十三个五年规划纲要

郟县发展和改革委员会

2016年6月

目 录

目 录	1
序 言	1
第一篇 “十三五”发展的现实基础.....	1
第一章 发展基础与环境.....	1
第二章 “十三五”面临的机遇挑战.....	8
第二篇 “十三五”发展的总体要求.....	10
第三章 总体构想.....	10
第一节 指导思想.....	10
第二节 发展原则.....	11
第三节 总体定位.....	12
第四节 发展目标.....	14
第五节 战略任务.....	17
第六节 空间布局.....	18
第三篇 坚持创新发展，实现发展动力新突破.....	19
第四章 以转型为举措以增效为目标彰显创新活力.....	19
第一节 创新引领农业生产，建设现代农业强县.....	19
第二节 创新提升现代工业，建设先进制造业大县.....	27
第三节 创新发展高成长服务业，构建现代服务体系.....	33
第五章 以人才为重点以平台建设为抓手落实创新机制.....	39
第一节 完善现代教育体系，推进教育现代化.....	39
第二节 加强专业人才培养力度，建设创新人才支撑体系.....	41
第三节 推动企业主体意识，构建技术创新体系.....	42
第四节 围绕重点产业，构筑科技创新平台.....	42
第五节 实施科技兴农战略，加快现代农业科技创新.....	43
第六节 推动大众创业、万众创新.....	43
第七节 完善体制机制，优化区域创新环境.....	44
第四篇 坚持协调发展，形成平衡发展新结构.....	45
第六章 统筹公共服务体系，促进城乡协调.....	45
第一节 完善城镇体系，推动城乡一体化发展.....	45
第二节 建设中心城区，营造宜居环境.....	45
第三节 改善农村面貌，建设美丽乡村.....	46
第七章 加速基础设施建设，促进要素协调.....	47
第一节 提高综合交通运输能力.....	47
第二节 建设现代能源供应体系.....	47
第三节 依托现代信息网络系统建设“智慧郟县”.....	48
第四节 加强水利支持系统建设.....	49
第八章 推动文化与文明建设，提高文化软实力.....	50
第一节 建设“文明郟县”.....	50
第二节 完善公共服务体系.....	51
第三节 加快文化产业发展.....	52

第九章	强化主体功能定位，促进区域协调发展.....	52
第一节	明确主体功能定位.....	52
第二节	优化县域空间发展格局.....	53
第五篇	坚持绿色发展，打造生态友好新环境.....	55
第十章	加大环境综合整治力度.....	55
第一节	实施“碧水工程”.....	55
第二节	实施“蓝天工程”.....	56
第三节	强化固体废物污染防治.....	56
第四节	实施乡村清洁工程.....	57
第十一章	建设资源节约型社会.....	58
第一节	合理利用水资源.....	58
第二节	集约利用土地资源.....	59
第三节	有序开采矿产资源.....	60
第十二章	构建“生态邳县”绿色发展格局.....	61
第一节	实施生态修复与建设工程.....	61
第二节	实施生态建设工程.....	63
第三节	推动生态文明制度建设.....	64
第六篇	坚持开放发展，实现互利共赢新态势.....	65
第十三章	构建开放型经济发展模式.....	65
第一节	强化招商选资力度.....	65
第二节	进一步拓宽融资渠道.....	66
第三节	加快开放型平台建设.....	66
第四节	优化投资环境.....	66
第七篇	坚持共享发展，创建成果惠民新局面.....	67
第十四章	全面实现脱贫攻坚目标.....	67
第十五章	全力保障和改善民生.....	70
第一节	完善社会保障体系.....	70
第二节	促进人口长期均衡发展.....	72
第三节	加强“健康邳县”建设.....	72
第十六章	着力完善社会治理体系.....	74
第八篇	落实规划保障机制，实现幸福邳县总目标.....	76
第十七章	加强党的核心领导作用.....	76
第十八章	健全规划实施体制机制.....	77

序 言

“十三五”时期（2016-2020年），是我国以“四个全面”战略布局为总引领，全面建成小康社会的决胜阶段。《郟县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》根据《中共郟县县委关于制定郟县国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》编制，主要阐明规划期内全县国民经济和社会发展的战略意图、发展重点和政策取向，是今后五年全县经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体行为的重要指南，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 “十三五”发展的现实基础

第一章 发展基础与环境

“十二五”期间，面对复杂多变的经济形势和艰巨繁重的改革发展任务，全县上下认真贯彻落实党中央、河南省委和平顶山市委一系列重大战略举措，以“十二五”规划为指引，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，紧紧围绕“全县生产总量、地方财政一般预算收入翻一番，主要人均经济指标进入全省50强”的奋斗目标，通过稳增长、调结构、促改革、扩开放、增效益、控风险、惠民生、转作风、强保障，经济社会发展取得重大成就，人民生活持续改善，社会大局和谐稳定，基本完成“十二五”规划确定

的主要目标任务，为“十三五”发展打下了坚实基础。

综合经济实力明显增强。2015年，全县实现地区生产总值153.7亿元，人均GDP达到2.7万元。“十二五”期间，地区生产总值年均增长9.9%，地方公共财政预算收入年均增长9.4%，固定资产投资年均增长21.3%。县域经济综合实力得到明显提高。

产业结构呈现新格局。2015年，全县三次产业结构调整为14.6：57.9：27.5，明显优于2010年的17.2：58.0：24.8。**农业产业化步伐加快，农业基础持续巩固。**夏粮单产连续多年位居全市第一，烟叶生产持续保持全省先进位次。肉品、蔬菜、果品、饮品、中药材等五大农业产业化集群不断壮大，特色品牌农业的引领和示范作用初步显现。省、市级农业产业化龙头企业总数位居全市第一。农田水利基本建设荣获全省红旗渠精神杯四连冠。2014年周密组织开展抗旱减灾工作，确保了大旱之年无大灾。**围绕机械制造业、医药产业两大主导产业，工业平台打造快速发展。**“十二五”期间，全县工业增加值年均增长14.8%。产业集聚区建设不断加快，2012-2014年度连续三年被省政府授予河南省先进产业集聚区、对外开放和产城联动示范集聚区，并荣获“十快”等一系列荣誉称号。圣光集团入围2015年度行业500强，龙头带动效应增强。**第三产业持续发展。**以商贸物流、文化旅游为重点的现代服务业发展加快，三苏园创建为国家

4A 级景区 ,知青园创建为国家 3A 级景区和省级爱国主义教育基地 ,三苏纪念馆、八路军豫西抗日曹沟纪念馆开馆 ,商务中心区建设进展顺利。“十二五”期间 ,全县社会消费品零售总额年均增长 15.0% ,服务业成为关系民生的重要产业。

对外贸易彰显活力。“十二五”期间 ,对外贸易实现较快增长 ,经济外向度明显趋好。医药制品等五大类产品出口 20 多个国家和地区 ,外贸出口订单数量充裕 ,出口形势较好 ,企业改造升级进口设备不断增加 ,大中型企业与国际市场联系日趋紧密 ,经济活力日益彰显。

招商选资成效显著。采用以市场为主体的全新招商模式 ,培育专业招商队伍 ,提升企业自主招商、“以商招商”的能力 ,引入国内外资金量不断增加。五年来累计引进县外资金 385.75 亿元 ,争取政策性项目资金 46.32 亿元。荣获平顶山市“引进省外资金工作先进单位”。

民生事业保障有力。2015 年 ,全县城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 18621 元和 9422 元 ,五年年均增长分别达到 10.6%和 11.2% ,高于同期 GDP 增长速度。**教育事业稳步推进。**2015 年 ,全县小学和初中适龄人口入学率均为 100% ,学前教育进入省、市先进行列 ,完成 24 所标准化中小学、5 所优质初中及 9 所乡镇中心幼儿园建设任务。**文化事业不断发展。**县博物馆等工程顺利推进 ,创

建“中国书法之乡”和“中国唐钧基地”，山陕会馆、临潼寨被国务院公布为第七批全国重点文物保护单位，成功举办首届“三苏杯”全国书法大赛。**社会事业全面发展。**公共卫生体系建设步伐加快，先后获得“全国新型农村合作医疗工作先进集体”、“全国农村中医药工作先进单位”、“全国卫生应急综合示范县”、“全国慢性病综合防控示范区”、“国家级妇幼健康优质服务示范县（市、区）”、“全国农村妇女‘两癌’免费检查工作先进集体”等荣誉。低生育水平相对稳定，荣获全国计划生育优质服务先进县和全省计划生育先进县。探索推进“康乐家园”机构养老、居家养老、社区服务中心参与养老、互助养老等养老模式。**社会保障全面实施。**“十二五”期间，累计新增城镇就业 2.2 万人，转移农村劳动力 2.9 万人，脱贫人口 3.06 万人。覆盖城乡的社会保障体系初步建立，社会和谐度逐步提高，全县居民幸福指数不断攀升。同时，全县文明创建、科技、综治、安全生产、信访、体育、妇联、双拥、优抚等各项社会事业都取得长足进步。

城乡建设协调发展。2015 年，全县常住人口城镇化率达到 37.5%，五年年均提高 1.5 个百分点。**城镇体系建设日益完备。**新城区、老城区、产业集聚区联动拉大城市框架，县城建成区面积由 14.3 平方公里扩大到 16.6 平方公里。大力开展争创国家卫生县城、省级园林县城、文明县城“三城

联创”活动，国家卫生县城顺利通过省级验收。小城镇建设顺利推进，渣园、白庙、王集、广天等乡镇商贸物流业和工业经济不断壮大，薛店、茨芭、安良、黄道等乡镇能源建材产业基础雄厚，冢头、长桥、李口、堂街、姚庄等乡镇商贸流通、农副产品深加工发展迅猛。**新农村建设成效显著。**积极开展农村整治规划和建设，五年来累计投入各级财政资金 2.5 亿元，带动社会投资近 17 亿元，全县 17 个新型农村社区被确定为省、市示范社区，涌现出前王庄、陈寨、杨村、青龙湖、凤凰岭、雨霖头等一批综合典型社区。安良镇、茨芭镇顺利通过省级卫生乡镇技术评估，完成白庙乡、冢头镇、堂街镇市级卫生乡镇创建，实现市级以上卫生乡镇全覆盖。

重大工程项目顺利开展。顺利完成南水北调邾县段工程建设和丹江口库区移民的和谐迁安。平邾快速通道、三洋(原禹亳)铁路、北汝河综合整治、体育公园、烟草重点水源性工程等顺利进行，成功争取郑万高铁在邾县设站。

生态县建设强力推进。积极实施“蓝天工程”和“碧水工程”行动计划，加速淘汰落后产能，集中整治取缔高能耗、高污染的企业，关停二个造纸厂和二个焦化厂，实施中联天广水泥有限公司脱硝治理和 18 家畜禽养殖场治理，“十二五”期间，全县化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物等主要污染物分别减排 3877.34 吨、 205.17 吨、1595 吨、503 吨，如期完成减排任务目标。环境基础设施投入加大，

建成郟县污水处理厂和产业集聚区污水处理厂，升级改造县第一、第二污水处理厂，建成7个村级污水处理厂，实施污水提升泵站、道路污水管网建设工程。完成平顶山市国家森林城市创建任务，继续保持“省级林业生态县”称号，启动眼明寺森林公园建设，全县森林覆盖率达到30.3%。

总体上看，“十二五”时期，是改革开放以来郟县综合实力提升幅度大、城乡面貌发展变化快、人民群众得到实惠较多的一个时期，经济发展质量提高、后劲增大、活力增强，我县全面建成小康社会、加快现代化建设站在了新的历史起点上，展现出光明前景。

五年的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵，启示尤为深刻：**必须把牢政治方向，强化大局意识**，坚决贯彻中央、省委、市委决策部署，自觉维护党的团结统一，强化大局意识、纪律意识、责任意识，凝聚同心同德、共谋发展的强大合力；**必须抓住主要矛盾、突出问题导向**，坚持民生为先、产业为本、生态为基、文化为魂，以“五区建设”为载体，努力推进富裕文明、生态宜居、平安幸福新郟县建设；**必须深化改革开放、提升创新能力**，坚决破除体制机制障碍束缚，提高对外开放水平，完善创新体系，为经济社会发展挖掘潜力、激发活力、增强动力；**必须坚持以人为本、秉持民生导向**，认真落实惠民政策，倾心办好为民实事，积极回应群众关切，让人民群众共享发展成果；**必须加强党的建设、优化政治生**

态，全面推进管党治党，严格落实“两个责任”，坚决惩治贪污腐败，认真践行党的群众路线和“三严三实”要求，驰而不息治纠“四风”，大力倡树“忠诚、干净、担当”用人导向，为改革发展稳定提供根本保障。这些都是“十二五”时期积累的宝贵经验，我们必须继续坚持并加以丰富和发展。

专栏 1 郟县“十二五”主要规划指标完成情况						
指标	“十二五”规划目标		“十二五”完成情况		指标属性	
	到 2015 年	年均增长	2015 年	年均增长		
一、经济发展						
1	生产总值（亿元）	188.7	14.0	153.7	9.9	预期性
2	人均生产总值（元）	31648.9	13.9	27000	9.1	预期性
3	五年累计全社会固定资产投资总额（亿元）	671.4	25.0	739	21.8	预期性
4	财政一般预算收入（亿元）	8.0	14.0	7.1	9.4	预期性
5	社会消费品零售总额（亿元）	59.7	20.0	47.5	15.0	预期性
6	外贸进出口额（万美元）	1500.0	45.0	1790	42.9	预期性
二、转型升级和自主创新						
7	三次产业结构	20:50:30	-	14.6:57.9:27.5	-	预期性
8	城镇化率（%）	43.2	2.0	37.5	1.5	预期性
9	研发经费支出占销售收入比重（%）	2 左右	-	1.9	-	预期性
三、社会发展与改善民生						
10	城镇居民可支配收入（元）	19882.7	12.0	18621	10.6	约束性
11	农民人均纯收入（元）	9037.1	13.0	9422	11.2	约束性
12	城镇登记失业率（%）	4 以内	-	4.5 以内	3	预期性
13	五年新增城镇就业人数（万人）	4	-	3.7	-	预期性

14	五年转移农业劳动力(万人)	4	-	2.9	-	约束性
15	人口自然增长率(‰)	6.0以下	-	5.76	-	预期性
16	高中阶段教育毛入学率(%)	70.0	-	80	-	预期性
17	新型农村基本养老保险覆盖率(%)	85	-	97	-	约束性
18	新型农村合作医疗参保参合率(%)	100	-	99.8	-	约束性
四、生态建设和环境保护						
19	万元生产总值能耗降低(%)	10	-	控制在市定目标以内	-	约束性
20	化学需氧量减少(%)	8	-	控制在市定目标以内	-	约束性
21	二氧化硫减少(%)	控制在市定目标以内	-	控制在市定目标以内	-	约束性
22	氮氧化物减少(%)	10	-	控制在市定目标以内	-	约束性
23	耕地保有量(万公顷)	4.4	动态平衡	4.4	动态平衡	约束性
24	林木覆盖率(%)	26	-	30.3	-	约束性
25	城镇污水集中处理率(%)	80	-	94.8	-	约束性
26	城镇生活垃圾无害化处理率(%)	95	-	91.2	-	约束性
<p>注：1、2015年完成情况为初步核算数； 2、生产总值、人均生产总值、农民人均纯收入、城镇居民人均可支配收入完成数据按当年价计算，年均增速为扣除价格因素的实际增长速度。</p>						

第二章 “十三五”面临的机遇挑战

“十三五”期间，国际国内环境继续发生复杂深刻变化，我县经济社会发展既面临难得的历史机遇，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战，必须正确把握、妥善应对。

从外部环境看。当今时代和平与发展的主题不会改变，世界多极化、经济全球化深入发展，世界经济在再平衡中缓慢复苏，国际环境的不稳定不确定因素增多。中国经济发展

进入新常态，创新驱动成为促进经济社会双转型的核心引擎，新型城镇化成为扩大内需的最大潜力，处在大有作为的战略机遇期。河南继续实施中原经济区、粮食生产核心区、郑州航空港经济综合实验区三大战略规划，经济发展有望保持好的趋势、好的态势、好的气势。平顶山市加快建设资源型城市可持续发展示范区，推进转型提速、发展提质、环境提优、幸福提升，积极探索成熟期资源型城市转型发展、科学发展路径。

从自身发展看。我县处在蓄势崛起、跨越发展的关键时期和爬坡过坎、转型升级的紧要关口，优势和挑战并存。一是**发展优势进一步彰显**。我县区位优势得到强化，我县处在郑州市中心城区和郑州航空港 2 小时交通圈内，郑尧高速加上规划建造的郑万高速铁路、三洋铁路、邾县通用机场，我县将形成包括铁路、公路、航空在内的多维度立体交通体系，有利于增强我县与国内其他地区之间的产业关联，强化区域协作。发展载体优势持续提升，邾县产业集聚区、商务中心区等载体的吸引力、竞争力、带动力持续增强，有利于以产业集群和配套优势应对区域竞争，在承接产业转移中争取主动、抢占先机。人力资源优势得到强化，通过加强人才引进和职业技能培训，专业技能人才多元化发展，更有利于承接高水平产业转移。二是**困难和挑战前所未有**。我县仍面临着不少瓶颈制约和突出问题：稳增长挑战严峻，在投资需

求不旺、外部宏观经济形势继续深度调整的大形势下，围绕资源型产业转型、房地产业去库存、现有工业企业经营困难，全县稳增长、加快发展的任务艰巨繁重；绿色发展任重道远，生态破坏、大气污染、水土流失等问题不容忽视，国家节能减排、环保政策将更加严格；和谐发展压力叠加，群体利益诉求多样化，社会矛盾进入多发期，法治建设、治理能力建设、社会文明程度有待提升。

总之，“十三五”时期，我县既面临难得发展机遇，又面临不少风险和挑战，必须准确把握我县发展的阶段性特征，充分利用自身优势，着力破解突出矛盾，培育形成发展新动力，确保完成全面建成小康社会、加快现代化建设的历史性任务。

第二篇“十三五”发展的总体要求

第三章 总体构想

第一节 指导思想

《中共郟县县委关于制定郟县国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》提出，“十三五”时期我县经济社会发展的指导思想是：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，以“四个全面”战略布局为引领，积极践行五大发展理念，以“五区建设”**

为重点，以优化结构为主线，着力培育战略性新兴产业和先进制造业，大力发展高成长服务业，全力提高农业现代化水平，推动新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化协同发展；继续坚持以人为本，结合新型城镇化建设，创建文明邾县、生态邾县、健康邾县、平安邾县、幸福邾县，全面增强社会发展活力和区域竞争力，实现经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设共同发展。

第二节 发展原则

保持经济社会持续健康发展，实现全面建成小康社会目标，必须坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，更好地适应形势、厚植优势、提升位势。

坚持创新发展，增强内生动力。把创新作为提高社会生产力和综合实力的战略支撑，激发创新创业活力，推动大众创业、万众创新，加快发展动力转换，实现转型发展、内生增长、跨越提升。

坚持协调发展，把握战略机遇。以供给侧改革为重点突破口，在加强农业基础地位的同时，提升制造业核心竞争力，加快发展服务业，促进经济增长向依靠三次产业协同带动转变。

坚持绿色发展，保护生态环境。加强生态建设，注重环境保护，大力发展低碳经济、循环经济、生态经济，加大绿

色投入、倡导绿色生活、促进绿色增长，建设资源节约型、环境友好型社会，构建经济效益与生态效益有机统一的可持续发展新格局。

坚持开放发展，完善市场体系。建立和完善统一开放、竞争有序的现代市场体系，正确处理好政府与市场的关系，在保障市场资源配置决定性作用的同时，更好地发挥政府的作用。

坚持共享发展，持续改善民生。按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，注重机会公平，坚持以人为本、统筹兼顾，保障基本民生，推进基本公共服务均等化，全面提升群众幸福指数，让全县人民共享改革发展成果，共同迈入全面小康社会。

第三节 总体定位

立足郟县实际，着眼宏观经济发展大格局和国家重点发展战略，郟县的战略定位为“**一个支点、四大基地**”。

——中原经济区沿济（南）郑（州）渝（重庆）发展轴的重要支点城市。发挥郟县地处中原经济区“一核”（郑州、开封、洛阳、平顶山、新乡、焦作、许昌、漯河、济源9市）范围，位于国家“两横两纵”产业带上的区位优势，积极主动融入中原经济区，抢抓国家实施中部崛起战略机遇，通过五年左右的努力，把郟县建设成为中原经济区沿济-郑-渝发

展轴经济实力较强、城市规模较大、宜居宜业宜游的重要支点城市。

——**全国重要的医用制品生产基地。**大力推动医用制品专业产业园建设，围绕圣光集团市场整合能力建设，发展生物医药产业，积极与国内外知名企业开展战略合作，搭建医用制品产业发展的公共服务平台，努力打造全国重要的医用制品生产基地。

——**中部地区重要的装备制造业基地。**以产业集聚区为载体，围绕机械制造业的产业配套，引进大型企业，打造装备制造业产业集群。对接郑州航空港经济综合试验区，提高市场敏锐度，承接配套加工制造产业。把邙县打造成建筑工程机械、食品机械、智能电气装备、汽车零部件等产业综合发展的中部地区重要的装备制造业基地。

——**全国知名的铁锅生产基地。**以广天铁锅产业园为载体，重点支持龙头企业发展，围绕铁锅研发中心能力建设，将打造知名品牌和优化空间布局作为铁锅产业改造提升的战略重点，变邙县制造为邙县创造。促进产品多元化和集群化发展，把邙县打造成为全国知名的铁锅生产基地。

——**全国重要的优质烟叶生产基地。**加大基础设施投入力度，稳定烟叶种植面积。加快科技成果集成推广进程，提高烟叶种植科技水平。完善服务措施，健全服务网络。规划实施好烟水配套等工程建设，以上海烟草、红塔烟草、河南

中烟烟叶基地为依托，打造现代示范园区。加强“山儿西烟叶”品牌宣传推介，提高郟县烟叶知名度。

第四节 发展目标

综合考虑宏观环境和发展条件，今后五年经济社会发展的总体目标是：到 2020 年，全县综合经济实力明显提升，区域经济社会发展全面提质增效，基本公共服务和社会保障更加完善，人民生活更加殷实富裕，生态更加优美，环境更加友好，城乡生活和谐宜人，全面建成小康社会。

经济实力明显增强。在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，全县地区生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番以上，全面建成小康社会。主要经济指标增速高于全市、全省、全国平均水平，公共财政预算收入与经济发展同步增长。

转型升级明显加快。二、三产业增加值占生产总值的比重接近 90%，服务业稳步发展，新型工业化、农业现代化水平显著提升。科技进步对经济增长的贡献率进一步提高，大众创业、万众创新力争走在全市前列。

改革开放明显突破。重要领域和关键环节改革取得决定性成果，基本形成科学规范、运行有效的体制机制，改革红利充分释放，发展活力不断增强，对外开放深入拓展，以四大基地建设为载体，承接产业转移建设成效扩大，参与经济

合作的能力和水平显著提升。

城乡面貌明显改变。城镇化进程进一步加快，城镇功能和服务能力显著提升，城乡发展一体化水平明显提高，全县常住人口城镇化率显著提高，具备条件的农村基本建成美丽乡村。努力创建国家园林县城、国家卫生县城、河南省级文明城市等品牌。

人民生活明显改善。大幅度提高城乡居民收入，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入与生产总值同步增长，价格总水平保持基本稳定。力争 2018 年，现行标准下农村贫困人口实现整体脱贫。

社会建设明显加强。就业、教育、文化、社保、医疗、住房、养老等公共服务体系更加健全，覆盖城乡居民的基本公共服务体系逐步完善。新型农村社会养老保险、新型农村合作医疗、城镇基本医疗保险实现应保尽保，覆盖全县。

生态环境明显优化。生态文明理念不断增强，主体功能布局基本形成。污染治理和生态修复实现重大突破，空气质量明显好转，生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升。单位生产总值能耗下降、二氧化碳和主要污染物减排总量控制在市定目标以内，土地、水等资源利用效率大幅提高。

专栏 2 郟县“十三五”主要规划指标				
指标名称	2015 年	2020 年	年均增长 (%)	指标类型
一、综合实力和经济发展				
1、地区生产总值 (亿元)	153.7	230 以上	9 左右	预期性

2、全社会固定资产投资（亿元）	194	390	15	预期性
3、公共财政预算收入（亿元）	7.1	9.9	7	预期性
4、社会消费品零售总额（亿元）	47.5	83.7	12	预期性
5、外贸进出口总额（亿美元）	1790	按下达目标确定	-	预期性
6、实际利用外商投资（亿美元）	676	按下达目标确定	-	预期性
二、转型升级和自主创新				
7、服务业增加值比重（%）	27.5	30 以上	-	预期性
8、常住人口城镇化率（%）	37.5	47.5	2 个百分点	预期性
9、研究与开发经费支出占生产总值比重（%）	1.9	2.5	-	预期性
10、每万人发明专利拥有量（件）	0.75	1.5		预期性
11、畜牧业增加值占农业增加值比重（%）	35.4	50 以上		预期性
三、生态建设和环境保护				
12、耕地保有量（万公顷）	4.43	4.47	-	约束性
13、万元工业增加值用水量（立方米）	40	36	-	约束性
14、非化石能源占一次能源消费比重（%）	-	7.0 左右	-	约束性
15、万元生产总值能耗（2015 年价）（吨标准	0.6	按下达目标确定	-	约束性
16、万元生产总值二氧化碳排放量（2015 年价）（吨标准	-	按下达目标确定	-	约束性
17、主要污染物排放量 五年累计下降	化学需氧量（%）	11.72	按下达目标确定	-
	二氧化硫（%）	14.88		-
	氨氮（%）	14.35		-
	氮氧化物（%）	19.52		-
18、森林增长	森林覆盖率（%）	30.3	按下达目标确定	约束性
	森林蓄积量（万立方米）	52.16		
19、空气质量达标率（%）	100	按下达目标确定		约束性
20、安全饮用水达标率（%）	90	95 以上		约束性
21、水环境质量达标率（%）	100	按下达目标确定		约束性
22、城区污水集中处理率（%）	94.79	80 以上		约束性
23、城区生活垃圾无害化处理率（%）	91.2	100		约束性
四、社会发展和民生改善				
24、人口自然增长率（‰）	5.76	7.2 以内		约束性
25、贫困发生率（%）	-	小于 0.5		约束性
26、城镇调查失业率（%）	5 以内	5 以内		预期性
27、五年城镇新增就业人数（万人）	2.2	2.5		预期性
28、城镇保障性安居工程建设（套）	2925	按下达目标确定		约束性
29、城镇居民人均可支配收入（元）	18621	29989	10	预期性
30、农村居民人均纯收入（元）	9422	15876	11	预期性
31、九年义务教育巩固率（%）	98	100		约束性
32、高中阶段毛入学率（%）	80	95		预期性
33、每千人执业（助理）医师数（人）	2.2	2.5		约束性
34、平均每千名老人养老床位数（张）	35	35		约束性

第五节 战略任务

着眼解决制约经济社会持续健康发展的全局性、根本性、长远性问题，全面完成六大发展任务。

巩固现代化农业强县。实施高标准粮田“百千万”建设工程，巩固粮食高产县地位；实施农业产业化集群培育工程，加快全县五大农业产业化集群建设；实施都市生态农业培育工程，引入休闲观光、创意农业等新型业态，创建示范园区；实施现代畜牧业提升工程，以标准化、规模化、产业化引领畜牧业发展；加快构建新型农业经营体系，推进农村经济融合发展。

发展先进制造业大县。瞄准《中国制造业 2025》的顶层设计，推动装备制造业和医药产业两大高成长制造业的集聚发展；利用郑州航空港经济综合实验区的发展平台，打造对接郑州航空港的制造业产品生产基地；强化自有品牌意识，打造铁锅、食品加工等传统优势产业的品牌形象；坚持中原文化瓷都愿景，为更远期发展做好谋划。

打造现代服务业名县。以扩大总量、优化结构、促进就业、服务生产、方便生活为目标，加快提升生产性服务业，积极发展生活性服务业。着力推进商务中心区、圣光物流园区等平台建设，促进产业结构优化升级。大力发展文化旅游业，塑造“三苏文化”、“知青圣地”两个国家级旅游品牌，全面提升旅游要素水平，逐步发挥旅游带动能力。

推动新型城镇化。提升中心城区综合承载能力，建设宜居宜业宜游生态县城。积极推进小城镇和新农村建设，打造一批商贸流通强镇、文化旅游名镇、现代农业示范镇和新农村建设示范村。

实现全面小康型社会。坚持利民惠民，积极鼓励大众创业，实施脱贫攻坚，保障人民群众的基本生活和公共服务，努力实现“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”，大幅提升全县人民幸福指数。

强化生态文明理念。走绿色发展、循环发展、低碳发展之路，增强全民节约意识、环保意识，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式，实现可持续发展。

第六节 空间布局

围绕郟县战略定位要求，按照主体功能鲜明、区域发展协调、空间布局合理的原则，结合交通区位特点、产业基础优势、资源环境承载能力，以点带轴、以轴拓面，构建“**一核三轴多点**”一体化总体发展格局。

“一核引领”。以县城为中心，范围包括县城、渣园、白庙、王集、广天。坚持中心城区优先发展、率先发展、引领发展，完善提升产业集聚区，加快发展商务中心区，全面改造老城区，提升中心城区辐射带动功能，成为全县社会经

济发展的增长极。

“三轴带动”。充分发挥交通大通道的传导作用，以 S236、S231、S238 为主轴，构建贯通腹地、沟通内外的辐射带动轴，实现“双十字”为骨架的带动效应，促进县域经济发展。加强我县与平顶山主城区、禹州、汝州、襄县等临近区域的经济联系，外延交通关联，构建与洛阳、登封尤其是郑州航空港协同发展大格局，积极融入“一带一路”开发。

“多点支撑”。加快发展薛店镇、黄道镇、安良镇、冢头镇、堂街镇等重点镇，扩大城镇规模，完善城镇功能，加快商贸物流、农产品加工等产业发展，吸引人口集聚，成为带动县域社会经济发展的重要支撑点。

第三篇 坚持创新发展，实现发展动力新突破

第四章 以转型为举措以增效为目标彰显创新活力

第一节 创新引领农业生产，建设现代农业强县

围绕农业增值最大化、质量保证最大化、效益提升最大化，在保障粮食安全的基础上，以现代生态循环农业示范区建设为抓手，调整农业生产结构，完善现代农业支撑体系，打造现代农业强县，确保第一产业增加值年均增长 3.5%左右，到“十三五”末占 GDP 比重稳定在 10%以上。

（一）稳定提高粮食生产能力

实施高标准粮田“百千万”建设工程，加强公共设施维

护管理，稳定提高粮食产量。“十三五”期间，全县粮食播种面积稳定在 86 万亩以上，粮食总产量稳定在 32 万吨。

实施高标准粮田“百千万”建设工程。按照我县高标准粮田建设“百千万工程”建设规划要求，加快推进高标准良田建设。按照“渠道不乱、性质不变、统筹安排、集中使用、各负其责、各记其功”的原则，整合涉农资金向粮食生产核心区倾斜，统筹推进土地整理、中低产田改造、新增千亿斤粮食、小农水重点县、大中型灌区续建配套与节水改造、双套新型自动气象站等项目建设。到“十三五”末，全县建成高标准粮田 40.25 万亩。

加强公共设施维护管理。加强对全县高标准粮田区域内土地和道路、电网、水网、林网、环保等各类公共设施的维护和管理。积极实施耕地质量保护与提升行动、粮食丰产科技工程、农业综合开发粮食增产科技支撑行动计划和高标准粮田气象保障服务，大力开展高产创建和绿色增产模式攻关、农作物病虫害专业化统防统治，努力实现亩产吨粮和质量效益并重的可持续发展目标。开展永久性基本农田划定工作，严格耕地占补平衡制度。

（二）大力推进农业现代化

以优化农业结构为重点，实施现代农业园区开发、农业产业化集群培育、都市生态农业发展等三大工程，全面提升农业产业化水平。

实施现代农业园区开发工程。在保证粮食生产的前提下持续推进现代农业园区建设，充分发挥其示范引领作用，按照全县现代农业园区建设意见和建设标准要求，加强对全县13个乡镇园区建设督促指导，推进农业专业化、规模化、集约化生产。到“十三五”末，全县现代农业园区达到30个，园区效益高出园区外同类产品20%以上，带动农户2万户以上。

实施农业产业化集群培育工程。围绕特色优势农产品，突出基地支撑、龙头带动、产品研发、品牌培育、质量保障，着力打造肉品、蔬菜、果品、烟叶、饮品、中药材等“全链条、全循环、高质量、高效益”的现代农业产业化集群。健全完善六大产业集群发展规划，加快农业产业化集群的创新、提升、优化和拓展。坚持扶持培育和开放引进两个途径，大力发展各类龙头企业。到“十三五”末形成销售收入20亿元以上的农业产业化集群5个，其中，50亿元以上的集群1个，建立规模化养殖基地30个，种植基地20个，带动农户8万户，吸纳农民工就业20000人，培育农产品品牌5个以上，省级龙头企业达到8家。

专栏3 “十三五”期间六大农业产业化集群工程

肉品产业化集群。核心位于王集乡、龙山街道办事处、姚庄乡、长桥镇、白庙乡、冢头镇、薛店镇、堂街镇，覆盖全县，区内主要龙头企业有河南省古尔巴尼畜产品有限公司、郟县全民牧业有限公司、郟县奔腾养殖有限公司、郟县正达牧业有限公司、郟县世恒养

殖有限公司等。加快现代畜禽养殖业发展，着力发展红牛、肉牛、生猪、蛋鸡等，形成区域化、规模化、标准化、产业化、生态化、科技化生产格局，建成具有区域性优势、地方性特色和核心竞争力的现代畜牧产业。以郟县红牛繁育中心为支撑，打响郟县红牛品牌。到“十三五”末，全县实现畜牧业产值占农业总产值的比重达到50%以上。

蔬菜生产产业化集群。核心位于冢头镇、长桥镇、龙山街道办事处、广天乡、渣园乡、薛店镇、安良镇、王集乡，覆盖全县，区内主要龙头企业有平顶山市远航实业有限公司、河南省创佳食品有限公司、河南鑫龙蔬菜种植专业合作社、郑州市凯顿工贸有限公司郟县广天分公司、郟县瑞丰源种植专业合作社、郟县超振裕菜场、郟县新军蔬菜种植专业合作社等，主要产品有酱菜、干菜、青菜等。“十三五”期间，全县蔬菜面积稳定在13万亩以上，总产45万吨以上，确保市场供应充足，价格平稳。

面品产业化集群。核心位于东城区街道办事处、堂街镇、广天乡、薛店镇，覆盖全县，主要龙头企业有红星面粉厂、郟县国光面业有限公司等。主要产品有面粉、挂面、饼干等。

烟叶产业化集群。“十三五”期间，全县发展烟叶产业集聚区3个，每个集聚区面积稳定在3.4万亩。其中东南片产业集聚区主要包括堂街、李口、姚庄、长桥、王集5个乡（镇）；西北片产业集聚区主要包括茨芭、薛店、渣园3个乡镇。东北片产业集聚区主要包括白庙、安良、黄道、冢头4个乡镇。

饮品产业化集群。核心位于郟县县城，覆盖全县，主要龙头企业有河南省中原红饮料有限公司、东坡酒业集团公司等。主要产品有饮料、荞麦酒等。

中药材产业化集群。核心位于长桥镇、冢头镇、白庙乡、安良镇，覆盖全县，主要龙头企业有圣光集团、平顶山市和林实业有限

公司等，主要产品是中药材。

实施都市生态农业发展工程。以菜篮子为主，突出产业功能，统筹观光功能和生态功能，编制和实施全县都市生态农业发展规划。支持探索以白庙乡眼明寺金果园、安良镇马头岭万亩示范园为主的森林公园模式，以安良镇邾县晟安现代农业示范园、广天乡河南绿博农业生态科技示范园为主的休闲农场和观光农园模式，以冢头镇河南创佳食品有限公司、渣园乡邾县瑞丰源种植合作社、王集乡恒丰现代农业园区为主的高科技农业园区模式，以姚庄乡农耕体验、花卉苗木、小杂果采摘为主的市民农园模式等都市生态农业发展模式。大力发展休闲观光、创意农业等农业新型业态，创建示范园区，培育知名品牌，挖掘乡土文化，打造精品线路，不断满足城乡居民休闲、娱乐、健身等方面的消费需求。到“十三五”末，全县争创省级都市生态农业示范园区 2 个以上。

（三）加快发展现代生态循环农业

以畜牧业为龙头，以农林牧结合为基础，以畜禽排泄物和作物秸秆的综合处理、消纳利用为纽带，大力发展生态循环农业，努力建成现代生态循环农业示范县。

抓好七个实验区建设。重点抓好冢头、茨芭、安良、薛店、黄道、白庙等 7 个试验区建设，带动养殖业、种植业、林果业、农产品加工业的一体化发展。每个试验区内以新建和改扩建的大型现代化规模养殖企业为主体，配套建设符合

环保要求并与养殖规模相适应的畜禽排泄物无害化处理设施，同时带动建设农牧一体、林牧结合、设施配套的生态农田(林地)。到 2019 年底，完成郟县红牛 10 万头，优质烟叶 10 万亩，有机蔬菜 10 万亩，林果花卉 10 万亩，油牡丹基地 10 万亩，年生产有机肥 10 万吨的目标。

专栏 4 “十三五”期间七大现代生态循环农业试验区建设内容

花花牛生态循环农业基地。该基地以冢头镇花园村前王庄村等村为基地，联合花花牛奶牛养殖企业，创佳蔬菜加工企业，远航实业等企业，形成 1 万头奶牛，4 万亩蔬菜种植，年加工蔬菜 10 万吨的生态循环农业试验区。在冢头、渣园、广天、薛店等乡镇种植有机蔬菜 10 万亩。

郟县世恒生态循环农业基地。该基地以茨芭山头赵村郟县世恒养殖有限公司为依托，形成存栏肉牛 3000 头，经济农作物及林果种植 5000 亩的生态循环农业试验区。以瑞宝红牛加工企业为龙头，在茨芭、黄道、安良、白庙、堂街、李口等山区乡镇肉牛养殖以及汝河沿岸乡镇核心母牛群为基础发展郟县红牛 10 万头。

安良生态循环农业基地。该基地以安良马头岭为中心，以玉龙山公司 3000 亩林果、龙山福地公司 10000 亩核桃、杜仲、竹柳繁育为基地，计划在周边引进 10 万头猪场及大型牛场与之相配套，形成 10 万头生猪；2 万亩核桃、杜仲和竹繁育的生态循环农业试验区，建设 2 万吨的有机肥加工企业。

优质烟业生态循环基地。该基地以堂街、李口的“山西儿”优质烟生产基地为依托，配套引进大型肉牛养殖企业，形成 5000 头肉牛养殖，3 万亩优质烟叶生产的生态循环农业试验区，建设 3 万吨的有机肥加工企业。在茨芭、薛店、黄道、冢头、长桥等乡镇种植烟叶 7 万亩。

黄道生态循环基地。该基地以黄道镇港鑫公司油牡丹基地为依托，在黄道、茨芭、薛店以及南水北调生态廊道种植油牡丹 10 万亩，建设优质无公害生猪生产基地，2 万吨的有机肥厂，形成养殖、种植的良好循环。

薛店蛋鸡生态循环基地。该基地以薛店狮子口、使朗庙、青龙庙等地为主，联合润德农业科技、益康养殖场、超振裕蔬菜等企业，形成饲养蛋鸡 30 万只、生产有机肥 1 万吨、蔬菜种植 3 万亩的生态循环农业试验区。

眼明寺生态循环农业基地。该基地以眼明寺森林公园为基地，在其周边引进万头猪场或大型牛场，形成饲养生猪 3 万头，种植杂果 1 万亩的生态循环农业试验区。在茨芭、黄道、堂街、李口等山区乡镇种植林果花卉 5 万亩。

发展生态循环农业。强化生态循环，结合 7 个实验区建设建立种养结合农田消纳基地，开展农药、化肥氮磷控源治理，实施坡耕地氮磷拦截再利用，降低农田排水的氮磷等污染物含量。合理调整施肥结构，推进农家肥、畜禽粪便等有机肥的科学利用，推广机械化深耕、精准化施肥、诊断施肥、水肥一体化等技术。加强畜禽养殖废弃物处理，配套污水处理设施，开展畜禽粪便和废弃物的资源化利用。发展“畜-沼(有机肥)-粮”、“畜-沼(有机肥)-菜”、“畜-沼(有机肥)-果”等循环模式，鼓励支持重点农业企业积极开展循环农业示范试点，积极建立“资源-产品-废弃物-再生资源”循环产业链。大力推广节地、节水、节肥、节药、节能、节工等节约型农业技术，减少农业资源消耗和物资投

入。打造绿色农产品基地。加强农业标准化基地建设，扩大无公害农产品种植规模，积极发展绿色产品和有机产品，加大“三品一标”认证力度。到“十三五”末，全县“三品一标”一体化认证新增10个，累计基地总数达到42个、产品总数达到37个。

（四）健全现代农业支撑体系

着力培育新型农业经营主体，提升农业科技支撑能力，加快建立多元化、广覆盖、可持续的农业服务体系，增强现代农业支撑能力。

培育新型农业经营主体。在坚持和完善农村基本经营制度基础上，规范引导农村土地经营权有序流转，发展多种形式的适度规模经营，提高农民组织化程度。严禁擅自改变土地用途，流转土地要用于农业特别是粮食规模化生产，限制非粮化，禁止非农化。坚持政府引导、农民主体、分类推进，形成以家庭承包农户为基础，以专业种养大户、家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业为骨干，其他组织形式为补充的新型农业主体经营队伍。到“十三五”末，全县土地流转总面积占耕地总面积的比例达到50%，新型农业经营主体经营面积占总承包耕地面积的50%。

提升农业科技支撑能力。围绕农业主导产业和优势资源，加强重大关键技术的科研与攻关，以现代种业、配方施肥、农机农艺融合、病虫害统防统治和物联网信息化为重点，

加快适应高产、优质、高效农业发展要求的技术体系建设。实施科技推广示范工程，“十三五”期间建立科技示范基地1-2个，培育科技示范户600个以上，新引进试验示范新品种100个以上，引进新技术50项以上。实施新型职业农民培训工程，培养认定新型职业农民500人以上。继续实施科技下乡，“十三五”期间组织送科技下乡活动不少于10次。

完善农业公共服务体系。鼓励发展农机专业协会、农机合作社、股份（合作）制农机专业服务公司（队）等新型农机服务组织，通过代耕、代管、代种、代收等机械化服务，提高农业生产的组织化程度和社会化服务水平。推动农业信息化示范工程建设，加快建立农业气象灾害警报信息服务网络。强化农作物重大病虫害预警与控制体系、动物疫情防控体系建设。健全从农田到餐桌的农产品质量安全全过程监管体系。

第二节 创新提升现代工业，建设先进制造业大县

以增强产业竞争力为核心，以促进制造业创新发展为主题，以加快新一代信息技术与制造业深度融合为主线，以创新驱动、承接转移、集群集聚、智能转型、绿色发展为主要途径，把郟县打造成为全国重要的医用制品生产基地、中部地区重要的装备制造基地、全国知名的铁锅生产基地。

（一）打造双百亿产业集群

围绕医药产业、装备制造业两大主导产业，突出招大引强，注重强链、延链、补链，着力打造两大百亿元特色优势产业集群。

医药产业。立足现有产业基础，以市场需求为导向，以技术进步和产品开发为支撑，以产业集聚区为载体，依托圣光医用制品公司和圣光医药物流公司的物流渠道和市场整合能力，发展医用器材，积极发展生物医药产业，把郟县打造成为全国重要的医用制品生产基地。支持圣光集团战略发展规划，全力推进圣光三期项目和国际医疗器械孵化园建设，积极推进圣光集团与国内外知名企业战略合作。积极推进国家级医用制品检验检测中心创建工作，推进海关监管园区和 B 级海关物流园区建设，搭建医用制品产业发展的公共服务平台。到“十三五”末，全县医药产业实现主营业务收入力争超过 200 亿元。

装备制造。按照“扩大开放，接纳转移；自主创新，引创结合；发展基础，加强成套”的思路，以产业集聚区为载体，以平顶山装备制造有限公司为龙头，积极完善产业配套体系，有效整合资源，进一步引进大型企业集团，开发一批关联性强的项目和产品，打造中部地区重要的装备制造基地。支持平煤机公司与国内外知名企业合作，不断壮大发展实力。在做大做强矿山机械制造的基础上，积极发展建筑工程机械、食品机械、智能电气装备、汽车零部件等产业，打

造装备制造业发展集群。以平煤机等骨干企业为重点，建立和完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。积极推进国家级机械制造检验检测中心创建工作，为企业做大做强提供坚实载体和高效平台。到“十三五”末，全县装备制造产业实现主营业务收入 150 亿元。

（二）再造传统产业新优势

以绿色化、智能化、高端化为方向，强化承接转移、链条延伸、技术改造，引导产业组织结构高度集中、细化分工、紧密协作，推动建材、铁锅、食品等产业改造升级。

建材。突出发展精深加工，强化综合利用，做大绿色、环保、节能建材产业规模。以安良神前陶瓷产业园为载体，发挥技术、资源优势，大力发展高档生活陶瓷和建筑陶瓷，适度发展工艺美术陶瓷；推动陶瓷产业转型发展，加快节能减排技术改造，实现稳产、稳质、节能、减排。开发生产高档环保复合水泥，积极发展水泥制品和建筑部品。推进建筑垃圾、煤矸石等产业废弃物综合利用，发展新型墙体材料。到“十三五”末，全县建材产业实现主营业务收入 50 亿元。

铁锅。以广天铁锅专业园为载体，重点支持华邦炊具、广天铸件等龙头企业，以铁锅研发中心为依托，加强与美的、苏泊尔等大型知名企业集团的合作，稳定铁锅生产规模，积极发展高压锅、电饭锅等科技含量和附加值高的产品，促进产品多元化和集群化发展，把郟县打造成为全国知名的铁锅

生产基地。加强品牌建设，将品牌建设作为铁锅产业改造提升的战略重点，着力推进华邦炊具等知名品牌建设，变郟县制造为郟县创造。实施质量引领发展战略，构建质量检验检测体系。优化铁锅产业空间布局，实现企业建设用地与村庄居住用地相互分离，并建设防护绿地实行有效隔离。到“十三五”末，全县现代铁锅产业实现主营业务收入 30 亿元。

食品。按照“基地化、规模化、品牌化、标准化、国际化”的发展原则，围绕郟县县小麦、蔬菜、畜禽等优势农产品资源，重点发展粮食加工、肉制品加工、蔬菜制品加工、饮料制造、健康食品等五大产业，构建优质小麦—专用面粉—面制品精深加工、畜禽养殖—屠宰加工—肉制品精深加工、玉米（小麦或薯类）—淀粉精深加工和饲料生产、果蔬—果蔬精深加工、粮食、果蔬—酒、饮料、无公害小杂粮种植—产品加工等六大产业链，着力打造从原料生产、食品加工、物流配送、到销售为一体的产业链发展模式，推进食品工业原料生产基地化，产加销经营一体化，制成品优质安全品牌化，不断提高郟县食品工业的综合效益和竞争力。到“十三五”末，全县食品产业实现主营业务收入 15 亿元。

（三）加快工业化和信息化融合

加快推动新一代信息技术与制造技术融合发展，着力推进生产过程智能化，全面提升企业研发、生产、管理和服务的智能化水平。

加快“两化”融合发展。探索邾县工业化与信息化深度融合模式，鼓励圣光公司、平顶山煤机公司等重点企业积极申报省级“两化”融合示范企业，引导企业利用信息技术改造提升装备水平，优化工艺流程，提高新产品研发能力和产品的电子化、数字化、智能化水平；结合企业信息化技术改造项目和行业特点，选择产品竞争力强、管理先进、发展后劲足的一批中小企业，开展中小企业信息化试点，加快中小企业信息化推广应用。

推进制造过程智能化。围绕医药产业、装备制造、铁锅等主导产业试点建设智能工厂/数字化车间，加快人机智能交互、智能物流管理等技术和装备在生产过程中的应用，促进制造工艺的仿真优化、数字化控制、状态信息实时监测和自适应控制。加快产品全生命周期管理、客户关系管理、供应链管理体系的推广应用，促进集团管控、设计与制造、产供销一体、业务和财务衔接等关键环节集成，实现智能管控。

（四）推进“一区四园”提质升级

按照五规合一、四集一转、产城互动的基本要求，优化工业布局，推进“一区四园”提质升级，引导生产要素向优势区域、优势产业、优势企业集中，促进产业集群发展。

“一区”：产业集聚区。以提质转型创新发展为主线，突出集群、创新、智慧、绿色发展方向，围绕装备制造业、医药产业两大主导产业，完善功能规划布局，健全技术创新、

现代物流、海关特殊监管、人力资源、营商综合服务等公共服务平台，提升集群竞争优势，促进服务功能升级，加快体制机制创新，推动产业集聚区上规模上水平上层次，提高吸引力竞争力带动力。强化集聚区基础设施建设，加快推进道路、供电、供排水、燃气等建设，提升承载能力。到“十三五”末，产业集聚区建成区面积达到 15 平方公里，实现主营业务收入 350 亿元，工业增加值 80 亿元，税收 5.5 亿元，对县域经济的支撑拉动作用显著增强。

“四园”：专业园区。加快广天现代铁锅产业园、安良神前陶瓷产业园、黄道能源耐材建材产业园、茨芭钙镁建材循环产业园等四大专业园区建设，围绕铁锅、陶瓷、建材等主导产业，大力招商引资，促进产业集聚发展。提升完善园区规划，加快完善道路、给水、污水、电力、燃气等环境基础设施建设。理顺园区管理体制，促进园区快速发展。到“十三五”末，四大专业园区实现主营业务收入突破 100 亿元。

专栏 5 “十三五”时期制造业重点项目

装备制造。润蒲电力公司高压开关行业智能产品生产基地项目，广西柳州（东风）产业转移项目，英派瑞公司塑料改性及注塑模具项目，南方名嘉公司年产 10 万吨钢结构构件项目，亿铭鑫公司机电设备生产制造项目，年产 1000 台矿山起重机项目，华安电气公司年产 6 千台（套）节能电控设备项目，闽江纺织公司年产 10000 台全自动电脑纺织机械制造项目，鼎能机械制造公司混合双伸缩单体液压支柱制造项目，河南省奥威电气设备有限公司年产 3000 吨

高压电器配件项目等。

医药产业。圣光集团医疗器械孵化园项目三期、平顶山医疗器械孵化园项目、兆凯实业公司医疗器械生产线项目、广德润医疗器械项目、立科达医疗器械项目等。

第三节 创新发展高成长服务业，构建现代服务体系

充分发挥郟县区位优势 and 商务中心区等平台优势，以扩大总量、优化结构、促进就业、服务生产、方便生活为目标，大力发展电子商务、信息服务业、现代物流、金融服务、中介服务生产性服务业，积极发展文化旅游、商贸流通、房地产、健康养老、社区服务等生活性服务业，力争全县第三产业增加值年均增长 12%左右，到“十三五”末占 GDP 比重达到 30%以上。

（一）大力发展生产性服务业

积极发展电子商务。以电子商务融合传统产业转型发展为主线，以人才集聚为支撑，凝聚工作合力，激发企业活力，加快形成产业政策完善有力，管理体制合理高效，产业体系基本健全，公共服务基本完备的电子商务产业发展生态圈。以苏宁易购郟县旗舰店建设为契机，引导本地工业企业、零售企业、专业市场主动与苏宁易购、阿里巴巴、恒大微购商城等知名电商对接，积极融入阿里巴巴平顶山产业带建设。依托“万村千乡”市场网络和“新网工程”，开展电子商务进农村综合示范，推动信息进村入户，改善农村地区电子商

务服务环境。深入实施国家电子商务专业技术人员知识更新工程。鼓励有条件的职业院校、社会培训机构和电子商务企业开展网络创业培训。支持电子商务企业开展岗前培训、技能提升培训和高技能人才培训，加快培养电子商务领域的高素质专门人才和技术技能人才。

加快发展信息服务业。以现代通信技术和互联网技术为依托，加快推进信息服务业与工业、农业、商贸流通业、旅游业、物流业等产业的融合发展，提升传统产业的信息化、现代化、市场化、专业化发展水平，推动郟县“互联网+”的发展。引导传统企业进行信息化改造，向信息化管理转型，提升企业管理效率和节约管理成本。全面实施农业信息化工程，建立农产品供求资源信息平台 and 农业综合发展专家咨询系统，促进农业生产和市场的有效对接，推动农业现代化、产业化发展。以电子政务和智慧城管建设为抓手，全力推进“智慧郟县”建设，推进互联网信息科技在政府服务系统中的应用，构建信息交流、政策发布、招商引资、行政审批等多功能政务平台，实现服务效率提升和服务成本下降的双重效果。提高教育、医疗卫生、文化娱乐、环境监测、社会保障等公共服务领域的信息化水平，提高居民生活的方便性和快捷性。

壮大现代物流业。构建以中心城区为基地、以安良、茨芭、黄道为中心，各乡镇为节点的物流配送体系。重点推进

万客来物流园区、圣光物流园区、蕴钰保税物流园建设，完善园区内功能布局，引入国内外先进物流产业运营管理理念，加快推进商贸物流基础设施建设，积极推进商贸物流业企业招商，完善物流信息平台建设，将其打造成为服务于邾县工业、农业、商贸等领域的大型现代化物流园区。引导城区现有仓储、物流、配送企业向物流园区集中发展，支持本土仓储物流企业做大做强，培育一批本土大型龙头仓储物流企业。加大物流企业招商引资力度，战略性引进一批国内外知名的第三方物流企业在区内设立分支机构。拓宽物流发展领域，鼓励传统运输业开展专业物流服务，发展物流服务外包，支持连锁经营和社会化专业配送；大力发展加工物流、采购配送业、保税仓储物流、供应链物流、物流配套服务。

健康发展金融服务业。依托邾县商务中心区，集聚发展一批银行、证券、保险、小额贷款、投融资咨询、财务咨询、融资担保等金融类服务机构，提升县城金融保险业辐射集聚能力。合理布局县域金融服务网点，为工业、商贸、物流等产业发展提供便捷的金融服务。积极推进金融服务模式创新，积极引进风险投资机构、风险投资中介机构等，助推邾县工农产业发展。完善金融服务组织体系，健全信贷担保体系，加强社会信用环境建设，满足小微企业、中低收入阶层投融资需求。

完善健全中介服务业。重点培育物流、汽车、房产、信

息咨询、科技等中介服务行业。规范发展会计、审计、法律、咨询、评估、代理、劳务等生产性中介服务业，形成与城市功能、产业结构和市场需求相适应的门类齐全、诚信规范的中介服务体系。规范对中介机构的管理，强化行业自律，提高中介服务整体水平。

（二）积极发展生活性服务业

创新发展文化旅游业。按照“突出重点、打造亮点、龙头带动、梯次推进”的发展思路，围绕“吃、住、行、游、购、娱”六要素，完善旅游基础设施及配套设施。加大旅游资源整合力度，构建“一心、四带”的旅游产业总体发展空间布局，重点推进三苏园、知青园、临沔寨、八路军豫西抗日纪念馆等龙头项目建设，加快张良故里、郟县山陕会馆、紫云山、莲花山、唐钧生产基地、乡村休闲大世界等延伸项目的推进，增强对宝郑文化体验旅游板块的支撑能力。加强区域间旅游协作，凝练登封-郟县-平顶山精品文化旅游线路，强化“两园一寨”、文庙、山陕会馆、曹沟抗日纪念馆、张良故里、姚庄回族茶食等旅游品牌，扩大旅游知名度和影响力。加强景区基础设施建设和景点开发，抓紧完善标识标牌、地图手册、微信平台等服务设施。依托唐钧、金镶玉等特色商品生产企业，深度开发文化旅游工艺品。强化旅游市场监管，注重加强文明旅游引导。到2020年，曹沟景区、临沔寨民居博物馆创建成为3A级景区。

壮大现代商贸业。建设以中心城区、商务中心区为核心，以薛店、安良、冢头为支点，以专业市场为主体的商贸服务网络，把郟县建设成为豫西南特色商贸中心。推进经三路、东大街核心商圈提档升级，逐步引进一批经营规范、管理现代、服务到位的品牌连锁店、专业店，提升商圈的辐射力与影响力。结合城市建设，着力建设一批以郟县名优小吃、针织服装、汽车维修等为主题的特色街道街区。加快郟县商务中心区建设，积极推动研发设计、仓储物流、检验检测、投融资、人力资源等生产性服务业发展，打造集展示交易、信息服务、电子商务、技术推广等公共服务平台，形成与主导产业配套联动、专业服务功能突出的商务服务中心；依托郟县“中国唐钧基地”品牌效应，以中华陶瓷大师联盟郟县窑创作基地为抓手，以豪派、银泰等大型陶瓷企业为支撑，利用周边汝州的汝瓷、禹州的钧瓷、鲁山的花瓷等艺术陶瓷资源，在商务中心区规划建设一个集艺术陶瓷展示、交易、研发、设计于一体的艺术陶瓷文化发展中心，形成郟县及其周边艺术陶瓷产业协同发展态势。结合蕴钰保税物流园建设，促进圣光、华邦、远航等龙头企业向外向型企业转变，重点培育保税展示、跨境电子商务等新兴商业业态。加快薛店、安良、冢头三个集镇商业区、标准化农贸市场、连锁经营农家店的建设，着力将其打造成为镇级区域性商业中心。进一步推动各类批发市场的建设，重点推进产业集聚区郟县工、

农业特色产品展示交易中心和邾县商贸、服务、特色餐饮市场建设。建立和完善农村商品流通体系，着力推进“新网工程”，逐步提高农村商业网点覆盖面、商品统一配送率和商店服务水平，形成完善的农村现代消费品流通网络。

培育壮大医疗保健产业。加快推进健康养老服务设施建设，促进养老服务网络遍及城乡。培育发展老年旅游、老年文化教育、老年体育健身、老年金融服务、老年产品用品等多层次、多样化的养老服务市场。支持传统地产向老年地产转向，积极培育老年产业集群。推动医养融合发展，支持有条件的养老机构设立医疗机构，鼓励医疗机构增设老年护理机构，发展社区健康养老服务。大力发展健康服务业，大力推广中医药服务，推动亚健康调理、季节养生和预防保健等服务。大力发展健康体检、健康咨询、母婴照料等多元化健康服务，积极发展专业化的医学检验检查、药学研究、临床试验中心等。促进发展全民健身服务，增强城乡居民体育健身意识和科学健身素养，提高公共体育设施的综合服务能力和水平。

平稳发展房地产业。把房地产开发与旧城改造、“城中村”改造建设相结合，加快建立保障性与开发性相结合的城市住房供应体系。大力发展城市综合体、园区地产、养老地产等新兴业态，积极发展健康住宅、绿色环保住宅和节能省地住宅。推动二手房市场发展，规范房屋租赁市场，促进房

地产市场平稳健康发展。

第五章 以人才为重点以平台建设为抓手落实创新机制

加速实施创新发展战略，以科技创新和科技成果转化为重点，以创建全国科技工作先进县为目标，突出创新创业主体，汇集创新创业资源，搭建创新创业平台载体，完善激励创新体制机制，建立健全创新创业投融资服务体系，支撑全县跨越发展。

第一节 完善现代教育体系，推进教育现代化

高质量普及基础教育。认真实施《学前教育二期三年振兴计划》，加大新建、改扩建幼儿园力度，实现每个乡镇都有1-2所公办中心幼儿园；支持普惠性民办幼儿园发展，建立覆盖城乡的学前教育公共服务体系。依托国家全面改薄五年规划，全面改善义务教育薄弱学校基本办学条件，全面完成义务教育标准化建设，实现县域义务教育优质均衡发展。普及高中阶段教育，多举措满足初中升高中要求，全面提升高中教学质量，提高办学效益。落实家庭经济困难学生资助制度，实现全覆盖。发展特殊教育。推进信息化建设，基本实现教育现代化，促进城乡和校际教育教学互动，实现优质教育资源共享，实现信息技术与教育教学的深度融合。到2020年，适龄儿童少年按时入学率达100%；初中年辍学率控制在3%以内，高中阶段毛入学率达到95%。

鼓励发展职业教育。根据邾县产业结构调整 and 劳动力市场的需求，合理设置专业及培训项目，推进校企合作、产教融合。加强中职学校基础能力建设，加快职教实训基地建设，整合现有职教资源实现集团化发展。积极发展创业和再就业培训教育，构建终身教育服务平台，推动学习型社会建设。促进社会力量以独资、民办公助等多种形式兴办教育，支持民办学校创新体制机制和育人模式，提高质量和办学水平。加强城乡社区教育机构和网络建设，办好各乡镇成人文化技术学校。大力发展现代远程教育，建设以卫星、电视和互联网等为载体的远程开放教育及公共服务平台。

强化提升师资队伍。建立健全教师队伍建设长效机制，保障教师待遇，全面提升教师综合素养，加强教师职业道德教育。多元化教师来源，做好教师队伍补充工作，对新任教师采取公开招聘制度，进一步提高义务教育阶段教师的学历层次，提升教师专业发展水平，加快名优教师队伍建设。建立健全在岗教师定期培训机制，鼓励教师学习深造。调整职业学校教师结构，在专业教学基础上，鼓励职业学校教师定期进行企业培训，增强实践能力，建立完善实践型教师引进机制，从企业、行业引进或聘请实践型专业师资。

深化教育领域综合改革。以提高教育质量和教育治理能力为重点，深入推进人才培养机制、资源配置方式、考试招生制度、人事管理制度、办学体制、教育管理体制、保障机制

等方面改革，全面建立适应郟县经济社会发展、有利于推进素质教育、有利于培养创新人才和优秀教师的更具活力的教育体制。继续实施教师队伍素质提高工程，抓好教师岗位培训和继续教育。建立中小学教师补充长效机制和教师交流制度，组建教学联合体，实现优势资源共享。基本形成完备的现代教育体系，为加快转变经济发展方式提供人才支撑。

第二节 加强专业人才培养力度，建设创新人才支撑体系

继续实施“人才强县”战略，制定实施与产业转型升级紧密衔接的人才发展规划，确立人才优先发展的战略布局，以高层次创新创业人才为重点，优化人才结构，统筹推进人才队伍建设，强化人才在创新驱动发展中的核心作用。围绕重点产业提升发展，采取项目合作、柔性引进、海外并购、联合创业等方式，引进一批能突破关键技术、引领创新驱动发展的领军型人才和创新团队。制定实施企业家素质提升计划，重点培养一批领军型企业家、科技型企业企业家、新生代企业家。加强重点行业领域急需紧缺高技能人才培养，形成与产业转型升级相适应的技能人才队伍。结合经济社会转型发展，大力开发电子商务、创意设计、金融、法律等各类紧缺专业人才。推进民间人才协会建设，构建民间人才作用发挥机制，助推特色产业发展。

第三节 推动企业主体意识，构建技术创新体系

以邙县产业集聚区为载体，通过招商引资、扶优扶强、组织关键技术攻关和引进推广先进技术，带动产业升级，促进工业经济实现持续快速健康发展。鼓励圣光集团、煤神机械、河南华邦等骨干企业与国内行业龙头企业、高校、科研院所联合组建产业技术创新联盟，通过加强科技研发、协作攻关，不断加快新产品的开发和新技术、新工艺的消化吸收，实现产品的延伸和技术升级，提高产品的科技含量，促进企业的科技进步。积极引进新技术、新工艺、新设备，不断提高企业的技术装备水平，加快采用高新技术改造传统产业的步伐。积极制定、完善和认真落实促进科技进步的政策措施，建立和完善企业科技创新的激励机制、风险投资机制，努力营造有利于企业技术创新的环境。进一步贯彻落实国家鼓励企业加大技术创新投入的税收优惠政策，在国家政策允许的范围内，对技术创新、产学研合作、高新技术产业化项目和民营科技企业的培育发展以及国家级新产品和省认定的新技术、新产品给予扶持。

第四节 围绕重点产业，构筑科技创新平台

围绕医药、装备制造、建材、铁锅、食品等领域，支持骨干企业开发专利技术，实施技术创新，探索建立企业技术中心、研发中心、重点实验室、孵化中心以及创新创业公共

服务平台等创新载体建设。构建完善的研究开发、技术转让、创新创业、科技金融、知识产权、检验检测认证等服务平台，打造联通全省、覆盖全县、高效便利的中小企业公共服务体系，促进科研基础设施和创新资源开放共享。

第五节 实施科技兴农战略，加快现代农业科技创新

实施科技兴农战略，加快促进农业增长方式的根本性转变。加大农业科技源头的创新和储备，大力引进推广新品种、新技术，加强节水、节肥、节药技术集成、组装、配套应用；建设科技含量高、投入产出比高、贴近优势产区、辐射带动力强、结构合理、层次分明、功能互补的农业科技示范基地，形成纵横交错的农业科技示范网；开展多种形式的农民科技教育培训活动，全面提高农民的科技文化素质，为农村社会培养出觉悟高、懂科技、善经营、会管理，能从事专业化生产和产业化经营的新型农民；加强农牧业科技人才培养，努力造就一支思想好、知识新、技能精、学科全、勇于创新、爱岗敬业、乐于奉献的农业科技队伍。到“十三五”末，主要农作物、畜禽优良品种及先进适用技术普及率达到85%以上，先进适用技术到位率达到80%，青年农民科技培训率达到90%以上。

第六节 推动大众创业、万众创新

营造良好创新环境，积极探索众创空间发展模式，培育

和集聚大批创客，打造具有地方人文情怀的众创空间，构建新型开放式创新创业平台。建设面向中小微企业的科技企业孵化器、创新工场、创业示范基地，为中小微创新企业和创客搭建更多的平台，支持万众创新、草根创新、小微创新和创客发展。完善中小创新型企业的引入和培育机制，加大对初创期、成长期科技企业的支持，重点在电子商务、信息服务、工业设计、“互联网+”等领域培育一批创新型中小企业。提供适当补贴和成本较低的场所，建立创业创新公共平台，培育发展众创空间。对劳动者创办社会组织、从事网络创业的，给予创业扶持政策。整合利用闲置资源，为创业者提供场地支持。

第七节 完善体制机制，优化区域创新环境

完善财政科技投入的稳定增长机制，优化财政科技投入方向、结构和支持重点，设立政府引导基金，引导社会资本集聚并投向科技成果转化。推动科技金融结合，打造企业成长全周期金融服务链，鼓励发展天使、创业、产业投资，引导金融机构推进科技信贷产品创新，鼓励金融机构以持有股权、期权等方式支持科技型企业发展。落实研发经费摊销和加计扣除等税收优惠政策，加大对企业创新成果推广应用和市场拓展扶持，强化普惠性支持创新政策和政府采购作用，实施科技惠民工程。完善技术交易平台，推进“互联网+”

技术市场发展，完善科技中介服务体系。推进专利信息平台和专利数据库建设，提升知识产权创造、运用、保护和管理能力。

第四篇 坚持协调发展，形成平衡发展新结构

第六章 统筹公共服务体系，促进城乡协调

第一节 完善城镇体系，推动城乡一体化发展

构建“一核三轴多点”空间结构，进一步形成和完善以中心城区为核心，以薛店、黄道、安良、冢头、堂街等中心镇为支撑，以一般乡镇为基础，以中心村为依托的经济繁荣、基础设施完善、服务功能健全、人居环境优美、发展协调有序的城镇体系。鼓励人口向薛店、安良、冢头等镇区集聚，形成人口规模达到2~3万人的中心镇。加强渣园、白庙、王集、广天等乡基础设施建设，通过城市基础设施延伸和引入城市管理的模式，逐步发展成为县城新型居住社区，提高城区综合承载能力；有序推进产业集聚区居民安置区、配建生活区建设，促进农村人口加快向城区转移。

第二节 建设中心城区，营造宜居环境

以城中村改造项目、东大街、西大街沿线棚户区改造项目、元亨国际小区旧城改造项目和邾县人民医院整体搬迁工程为重点，全面完成老城区城中村和棚户区改造任务，改善

老城区人居环境，完善城市综合服务功能，提高城市居民生活水平。完成开放式体育公园建设项目；结合产业集聚区和商务中心区发展进程，继续加强城区基础设施建设，落实中心城区集中供暖项目，进一步完善城区道路、给排水管网、电力、通讯网络和环卫系统。抓好交通节点、十字街心、城市出入口、主要街道立面、标志性建筑、广场等城区重要节点的环境景观设计，增强城区的文化内涵和艺术品味。通过高品位的城区建设，塑造经济繁荣、功能分区明确、空间布局合理、基础设施和公共服务设施配套完善、环境景观优美、生活品质良好、特色鲜明的现代化生态城区形象。

第三节 改善农村面貌，建设美丽乡村

持续推进新农村建设。坚持“实事求是、量力而行、稳步推进”的原则，对综合协调发展较好、规模较大、品位较高的农村社区，进一步加大扶持力度，充分发挥示范辐射带动作用。加快美丽乡村建设，按照“因地制宜、归口管理、分类指导、梯次推进”的总体思路，逐步完善改善农村人居环境长效管理机制。适时启动部分山区及矿山塌陷区农村居民搬迁工作。建立财政资金常态化投入激励机制，积极探索多元化投入模式。确保到“十三五”末，完成省、市下达的改善农村人居环境目标任务。

按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管

理民主”的要求，重点抓好新农村建设示范村的主导产业、基础设施、村容村貌、公共服务等方面的建设工作。认真做好广阔天地乡大李庄村、安良镇安西村、堂街镇堂西村等省级美丽乡村试点项目建设，在总结先期建设经验基础上，以集镇为依托，以产业为支撑，在全县稳妥推进美丽乡村试点及示范村建设，到 2020 年，创建县级试点村 40 个左右，市级示范村 20 个以上，省级示范村 10 个。

第七章 加速基础设施建设，促进要素协调

第一节 提高综合交通运输能力

做好郑县通用机场、郑万高速铁路郑县段、三洋铁路郑县段和平郑快速通道等交通设施建设项目，构建包括航空、铁路、公路在内的多维度立体交通体系。完善“米”字型公路网建设，规划打通郑县至登封的旅游通道；加强骨干路网升级改造，全面提升县域干线公路通行能力。加强农村公路路网建设，提升农村公路等级，做好道路管养工作，提高大宗农产品运输能力。强化城乡公共交通体系建设，完善公共交通站场和线路，加快客货运物流枢纽中心建设，全面提升公共交通服务水平。充分利用先进信息技术，大力发展智慧交通，提升交通运输服务品质。

第二节 建设现代能源供应体系

加快构建结构优化、技术先进、安全可靠、运转灵活、

经济高效的现代化供电网络。加强电源点建设，新建 220 千伏变电站 2 座，主变 4 台；新建、扩建 110 千伏变电站 5 座，主变 10 台；新建、改造 35 千伏变电站 4 座，主变 8 台，提高县域经济发展和城乡居民生活用电供给能力；优化供电主干网架，对所有不能满足供电需求的输配电线路进行改造升级，建设坚强、可靠、灵活的配电网络；构建电网全息数据支持平台，加强智能电网建设，提高电网管控的智能化水平。鼓励工农业企业和城乡居民在生产、生活中使用清洁能源。

第三节 依托现代信息网络系统建设“智慧邾县”

统筹推进信息基础设施建设、信息技术开发和信息资源应用，大力推广智慧化管理、智慧化服务和智慧化生活，到“十三五”末，形成以数字化、网络化、智能化为主要特征的“智慧邾县”基本框架。构建“智慧邾县”支撑体系。以推进基础网络演进升级、深化宽带网络应用为重点，统筹县域信息基础设施建设、信息技术开发和信息资源应用，创建“宽带中原”示范县。推进三网融合，提高无线网络覆盖范围和质量，实现有线宽带和无线宽带相互补充，广电、通信业务双向进入和网络互联互通。到 2020 年，实现城市光纤到楼入户、农村宽带进乡入村、广播电视户户通，固定宽带家庭普及率达到 80%，3G/LTE 用户普及率达到 85%。

构建“智慧郟县”政务体系。加快以政务网络管理中心、政务数据中心、政务应用中心、信用信息中心为核心的电子政务中心公共平台建设，构建主动服务模式下的智慧化政务体系和覆盖全社会的征信体系。以档案信息资源建设为核心、电子文件管理为重点、档案信息化安全保障体系为基础，加快推进数字档案馆建设，逐步实现全县档案资源数字化、信息管理标准化、信息服务网络化；按照“存量数字化”和“增量电子化”的要求，进一步加快馆藏档案数字化进程，积极推进原生电子文件归档接收工作，到2020年，实现馆藏档案数字化比例达到50%以上。实施大数据工程，构建大数据公共服务平台。建设郟县互联网数据中心，打造统一的智慧郟县云平台，依托数字郟县地理空间框架，推进数字城管、网上公安、智慧交通、智慧规划、智慧旅游和智慧城乡管理等智能应用。构建“智慧郟县”生活体系。以“创新、宜居、畅游”为主题，探索和推进智能社交、智能社区、智能移动、智能购物和智能家居建设。

第四节 加强水利支持系统建设

完善全县骨干水网连通工程，加快北汝河综合整治工程进度，打造“四横十二纵”（北汝河、广阔渠、南水北调工程郟县段、陆浑东二干调水入郟工程、干河、鲁医河、二十里铺河、青龙河、胡河、叶颍河、肖河、蓝河、双庙河、芝

河、运粮河、杨柳河)的邾县水网连通体系。积极落实陆浑水库灌区东二干渠延伸调水济邾项目,建设县城备用水源工程。加快推进农田水利现代化建设,大力发展民生水利。积极申报小型农田水利重点县项目、高效节水灌溉增效示范项目、农业水价综合改革示范县项目、规模化节水灌溉增效示范项目、中央统筹资金农林河塘整治建设项目等农田水利基础设施建设项目。加大财政投入力度,引入社会投资机制,鼓励广大农民投资兴建机井等小型农田水利工程。强化水利设施科学管理,健全基层水利服务体系。

第八章 推动文化与文明建设,提高文化软实力

坚持社会主义先进文化前进方向,坚持文化需求导向,深入发掘邾县历史文化内涵,着力打响邾县文化品牌,努力建成社会主义核心价值观深入人心、文化事业繁荣、文化产业发达、传统文化与现代文明交相辉映的文化强县,更好地满足人民群众精神文化需求,推进邾县文化建设迈上新台阶。

第一节 建设“文明邾县”

以创建省级文明县城为载体,以培养和践行社会主义核心价值观、促进人的全面发展和社会全面进步为目标,以道德建设、法制建设、诚信建设和服务型机关建设为切入点,以做文明人、办文明事为基本导向,扎实推进文明邾县建设。

深入开展“守规则、尊重人，争做文明邾县人”活动，着力培育道德新风尚，教育引导广大干部群众学会理解、学会尊重，知道感恩、知道包容。以“践行价值观，文明我先行”为主题，广泛开展文明服务、文明执法、文明经营、文明交通、文明出游、文明餐桌活动。坚持以典型示范引领良好社会风尚，积极开展“邾县好人”、“文明家庭”、“夸媳妇、贺娘家”等系列评选活动，着力培树和宣传先进典型。弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿服务精神，常态化开展志愿服务活动。加强未成年人思想道德建设，倡导全民阅读，强化网吧管理，净化文化市场。加强农村精神文明建设，重视农村文化大院和农家书屋建设，注重利用各种传统节日开展丰富多彩的群众文化活动，引导农民自觉抵制封建迷信和愚昧落后思想的侵蚀，形成科学文明、健康向上的社会风尚。

第二节 完善公共服务体系

以县图书馆、博物馆建设为重点，加大文化基础设施建设，建立健全县、乡（办事处）、村（社区）三级文化网络。统筹城乡文化设施布局、资源分配，建立城乡联动机制，促进城乡基本公共文化服务标准化、均等化。充分挖掘唐钧文化和豫剧、曲剧文化内涵，打造文化品牌，利用文化名人效应和“三城联创”的机遇，大力发展繁荣邾县文化，努力打造文化强县，最大限度地满足人民群众的精神文化生活需

求。坚持正确的舆论导向，充分利用现有的广播电视网络，加大对文化活动的传播力度。深入实施农村广播电视全覆盖工程、农村公益电影放映工程等文化惠民工程，继续开展文化“三下乡”、特色文化基地创建等活动。到2020年，完成广播电视数字化改造，人口覆盖率达到90%。

第三节 加快文化产业发展

坚持经济效益和社会效益有机统一，推动郟县文化资源优势转化为文化产业优势，把文化产业培育成为郟县经济新的增长点，重点发展创意设计、文化制造、文化旅游和文化交易演艺等产业门类。坚持融合发展理念，强化文化与互联网、科技、金融、产业的有效对接，研究设立文化产业发展基金，推动文化产业跨行业、跨部门渗透融合，创新产业的商业模式，形成融合型的新业态和产业链；积极推动文化与唐钧、医药、旅游等产业的有效嫁接，从产品的内涵和品位上提升附加值和竞争力，赋予传统产业文化内涵，用文化创意提升产业优势。

第九章 强化主体功能定位，促进区域协调发展

第一节 明确主体功能定位

围绕郟县农产品主产区主体功能定位和经济社会发展的战略布局，继续强化国家粮食生产核心区的粮食高产县、烟叶生产基地的主体职能。

到 2020 年 ,全县稳定 44768 公顷的耕地保有量 ,40346 公顷的基本农田保护数 ,加强农业基础设施建设 ,提高农业综合生产能力。调整优化农业生产结构 ,进一步提高畜牧业产值占农业总产值的比重 ,到 2020 年 ,畜牧业增加值占农业增加值的比重达到 50%以上。加快发展高产、优质、高效、生态、安全农业 ,稳定保持粮食播种面积 ,显著提升粮食单产、品质和生产效益 ,在保障粮食生产的同时 ,加强以烟叶种植为主的经济作物基地建设 ,增加农民收入。保护和鼓励农民专业合作社健康发展 ,着力发展肉品、蔬菜、果品、饮品、中药材等具有地方特色五大农业产业化集群。发挥广阔天地乡大李庄村、安良镇安西村、堂街镇堂西村等美丽乡村试点村的示范带动作用 ,推进全县美丽乡村建设 ,大力改善农业功能区人居环境。以 “一区四园” 为依托 ,推进县城建设和非农产业发展。

第二节 优化县域空间发展格局

行政边界和自然边界相结合,将县域划分为城镇综合发展、农业发展、生态保护三类空间。

以城镇建成区和 “一区四园” 为重点 ,调整优化 “发展线”。提高城镇建设空间承载能力 ,在集约高效利用土地资源的前提下 ,适应新型城镇化、新型工业化发展需求 ,增加城镇建设空间比重 ,基本满足新型城镇化和新型工业化发展的空间需求 ,逐步整合缩减农村建设空间 ,优化城乡建设空

间结构布局。

以县域北部岗地旱地农业区和中部平原灌溉农业区为重点，合理确定“生存线”。确保农产品安全，在确保耕地数量不减少、质量有提高的前提下，根据工业化、城镇化的建设战略和生态保护需要，结合土地适宜性，适度调整农业发展空间规模与布局，为工业化、城镇化发展和生态环境建设预留必要的用地空间。

以县域西北部与东南部的山地丘陵区为重点，适度拓展“生态线”。提高国土生态安全水平，通过在生态脆弱区适度退耕还林还草还湿，逐步扩大绿色生态空间，提升生态空间质量，划定生态保护线，作为在国土空间开发中限制或禁止城镇化、工业化开发的区域，形成国土生态保护屏障的主体。

专栏6 “十三五”时期郟县三类空间划分			
空间类型	区域范围	面积	
		总量 (平方公里)	占全县国土 面积比例(%)
城镇综合发展空间	县城中心城区、郟县产业集聚区、四大专业园区、建制镇镇区及产业发展用地和乡集镇镇区。	89.2	12.1
农业发展空间	分布在茨芭镇南部、薛店镇北部、渣园乡、黄道镇、白庙乡、安良镇等乡镇的北部岗地旱地农业区；分布在薛店镇中部和南部，白庙乡东部，安良镇东南部，堂街镇西部和南部，李口乡西部和北部，及冢头镇、广天乡、姚庄乡、王集乡、长桥镇全部的中部平原灌溉农业区。	530.0	71.9
生态保护	分布在茨芭镇北部空山洞、尖山、北竹	117.8	16.0

空间	园等 11 个行政村,黄道镇北部石望河、老庄等 4 个行政村,安良镇西部高门洞、三叉沟等 6 个行政村的西北山地丘陵森林生态区;分布在堂街镇东部龙王庙、寺后等 4 个行政村,李口乡南部咎家、凤凰岭等 6 个行政村的东南山地丘陵森林生态区。		
----	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

第五篇 坚持绿色发展，打造生态友好新环境

第十章 加大环境综合整治力度

以“绿水青山就是金山银山”理念为指导，以提高和改善县域人居环境为目标，加强对土地、水等重要资源的开发管理和综合利用，重点解决大气、水环境及农业面源等环节问题，确保主要环境指标提前小康达标。

第一节 实施“碧水工程”

推进境内主要河流的水环境综合整治，加强生活污水处理、农业面源污染治理、工业水污染治理以及农村集中供水水源地保护等工程建设，降低 COD、氨氮排放强度。推进郟县第二污水处理厂建设，在 13 个乡镇建设生活污水处理工程，因地制宜开展村庄生活污水处理。加大对煤炭开采和洗选业、农副产品加工业等重点排污企业的治理力度，将矿井排水的资源化利用和煤炭洗选业废水的回用作为污水治理的重点，对产业聚集区要加强环境管理，严格实施聚集区

“准入”政策，限制发展重污染企业。提高秸秆利用水平，降低农药使用强度，提高规模化畜禽养殖厂粪便综合利用效率。规划至 2020 年，北汝河、青龙湖稳定达到《地表水环境治理标准》（GB3838-2002）Ⅲ类标准。

第二节 实施“蓝天工程”

加大对现有工业污染源的治理力度，充分利用现有污染源治理腾出的容量空间，实现内部的增产不增污。重点加大对建材、陶瓷、铸造等行业的污染防治力度，重点实施推广脱硫除尘新技术和改造工业窑炉燃煤技术，推行替代清洁能源。新建项目和改建项目严格执行环境影响评价制度和“三同时”制度。提升城市综合管理能力，重点整治扬尘污染整治。开展机动车污染整治，实行机动车尾气定期年检和排放合格绿色标志制度，严格执行汽车大气污染物排放标准，优先发展城镇公共交通。加快实施城区集中供热和集中供气，积极利用“西气东输”南支线和“川气入豫”的天然气资源，同时加大对矿井瓦斯气、煤层气资源的开发利用工作，逐步减少城镇直接用燃煤的用量，快速推动城区集中供热。

第三节 强化固体废物污染防治

严格管理工业一般固废，实现产业集聚区固体废物综合利用，在现有工业固废综合利用率均较高的基础上，主要推动工业固废减量化。重视对危险废物的处置利用，交有资质

的单位进行处理，同时在危险废物的清除、包装、运输、处置等环节建立严格管理制度，确保危险废物的安全处置。医疗废物由专门回收机构集中收集，交由平顶山市医疗废物处置中心进行处理。生活垃圾的收集方式“户分类、村收集、乡转运、县处理”在县域范围内全面推广，将农村生活垃圾的处置逐步纳入城镇垃圾回收和无害化处理系统。

第四节 实施乡村清洁工程

加强农业面源污染防治，扩大有机农产品种植面积，减少化肥施用量，提高秸秆综合利用方式，降低农药使用强，推广可降解生物地膜，发展生态养殖，选择沼气、生产有机肥等污染治理和综合利用方式。科学划定畜禽养殖禁养区、限养区范围，加强规模化畜禽养殖企业管理，推动配套建设污染治理设施。开展农村连片综合整治，推进乡镇政府所在地、新型农村社区、重点污染防治区生活污染治理，以试点带动发展农村生活污水处理设施一体化建设。

专栏7 “十三五”郟县环境污染综合整治重点工程

生活污水处理设施建设。郟县第二污水处理厂建设，城区管网改造及中水回用工程，13个乡镇生活污水处理工程。

城市供热工程。新建城市供热厂1座，建设供热主网80公里，支管网120公里。总投资15亿元。

集中供气。利用“西气东输”南支线和“川气入豫”的天然气资源，及矿井瓦斯气、煤层气资源的开发利用实施城区天然气建设工程。

第十一章 建设资源节约型社会

第一节 合理利用水资源

实行最严格水资源管理制度。到 2020 年全县用水总量控制在 1.58 亿立方米以下；河流水库功能区控制目标达标；农田灌溉水利用系数提高到 0.68 以上；万元工业增加值用水量控制在 36 立方米/万元以下；积极推广先进节约用水、循环用水新技术，在全县形成节约用水、保护水源地、爱护水源的良好社会风尚。

增加水资源供给能力。合理分配“生产用水、生活用水和生态用水”，保持“三水”平衡，在优先保障生产及生活用水的同时，合理安排生态用水。通过山区植被的恢复，涵养水源，保证山区持续来水。通过广阔渠引汝河水对岗区进行补充。以县城为中心形成水资源的循环利用体系，主要包括贯通广阔渠-青龙河-北汝河水系、青龙湖-护城河水系、青龙湖-县城北环水系等。加强饮用水源的保护，保证饮水安全。对未实施集中供水的村庄和集镇要积极实施安全饮水整乡推进工程，加大安全饮水工程建设力度，使农村安全饮水达标率达 95%以上。

创建节水型社会。完善农田水利设施建设，大力发展节水农业。根据郟县县域水资源分布的特点，调整农业种植结构，在县域北部岗地区大力发展旱地农业，因地制宜推广地

埋管、滴灌、渗灌等节水灌溉技术，搞好农田水利工程建设，确保水资源的可持续利用。提高工业用水重复利用率，大力发展节水型工业。重点在煤焦化及洗选业、农副产品加工业等主要用水行业开展节水技术改造，实施矿井排水综合利用工程、电厂废水的综合利用工程和污水处理厂中水回用工程三大工程。增强全社会节水意识，开展城市生活节水。加强城市供水管网改造，减少管网漏水，新建住宅和公共建筑节水型器具全面普及节水器具。通过加强宣传和水价调整机制，提高全民的节水意识。重点加强对城区内洗车行业、宾馆酒店行业、洗浴行业的节水技术的推广，实行分行业水价，推广节水型器具，提高城区污水处理回用率。

第二节 集约利用土地资源

坚持严格保护土地资源、保障科学发展用地、高效集约利用土地的“两保一高”要求，严守耕地保护红线，严格土地用途管制，提高土地利用效率，促进土地利用方式向集约高效转变。充分挖掘土地潜力，确保土地资源能够支撑邳县经济社会的可持续发展。

统筹规划土地利用，节约集约利用土地。严格执行建设用地标准，提高土地利用效率，促进土地利用方式向集约高效转变。推进工业项目向产业集聚区、专业园区集中，充分挖潜城镇存量建设用地，加大农村居民点整理力度，提高土地

节约集约利用水平，有效降低并控制人均建设用地面积。积极开展土地三项整治，提高土地资源储备。加大土地整理、复垦、开发力度，对适宜开发的未利用地、可复垦的工矿用地和农村居民点，优先整理复垦开发为耕地。加强采矿用地的生态恢复，实施矿山环境治理恢复工程，落实河南省的矿山复绿计划，将废弃矿区进行生态绿化。

第三节 有序开采矿产资源

实施集约化开采。因地制宜的确定矿山开采规模，矿山开采规模必须与矿区的矿产储量规模相适应。在《郑县矿产资源规划（2008-2015）》基础上及时编制新一轮规划，严格按照规划划定重点开采区、鼓励开采区、禁止开采区范围进行管理。鼓励开采资源丰富、市场前景好、经济效益高、对生态环境破坏少的矿产，限制开采供过于求、资源总量不足、对生态环境影响较大的矿产，禁止开采国家规定不允许开采和对生态环境有严重危害的矿产。

严格矿山准入条件。矿产资源的开采应向技术先进、开发利用水平高、安全生产装备条件好和矿区生态环境得到有效保护的优势企业集中，实现规模经营和提高资源利用率及市场竞争力。

优化矿产资源开发结构。依靠科技进步，提高优势矿产、特色矿产的采、选、冶、加工工艺技术水平，降低初级矿产

品在销售中的比例，发展矿产品后续加工能力，大力提高深、精、细加工等高科技含量矿产品的比重，使之成为新的矿业经济增长点。通过技术结构调整，进一步提升矿产资源保护和合理利用水平，提高矿山企业参与市场竞争的能力。

专栏 8 “十三五” 郟县资源保障及建设重点工程

耕地保有工程。严格控制耕地流失，加大补充耕地力度。规划新增通过农村居民点整理工程、矿山复垦和开发自然保留地补充耕地。

高标准粮田工程。实施土地整治田间规划项目，建设高标准良田。

节水灌溉工程。实施规模化节水灌溉增效项目和高效节水灌溉试点重点县项目。

陆浑水库东二干渠延伸调水济郟工程。工程占地 450 亩，年调水总量 5000 万立方米。

水资源保护工程。北汝河综合治理工程、中小河流治理工程、水资源保护及河道治理工程、水土保持风沙区治理工程、水土保持小流域综合治理工程。

新能源利用工程。实施郟县光伏发电、农作物秸秆发电、太阳能综合开发等项目。

第十二章 构建“生态郟县”绿色发展格局

突出绿色发展，以发展低碳经济、循环经济为重点，加快产业结构调整，强化节能降耗和治污减排，以城镇、农业、生态三类空间为基础科学划分生态环境保护空间布局，建立资源节约和环境保护长效机制，增强可持续发展能力。

第一节 实施生态修复与建设工程

矿山生态修复。根据矿山的特点，因地制宜的进行修复和治理，或进行土地复垦或恢复自然生态并进一步提高景观

价值。煤矿废弃地的整治主要通过土地复垦的方式进行，非煤矿山废弃地的治理方向是通过一些工程措施进行矿山废弃地近自然的植被恢复。通过对矿山进行植被恢复，提高山区生态环境的生态服务价值和景观价值，有效改善矿区的生态环境，实现和增强生态涵养功能，使废弃矿山生态环境治理率达到 50%以上，重点完成 2.2 万亩矿区植被恢复。

水系生态整治。提升水库调蓄水功能，整治重点包括红旗水库、寺街水库、水磨湾水库等。科学合理划定水库集水区范围，严格控制集水区内矿产资源开采对地貌及山体植被破坏，在集水区内大力发展生态涵养林，保证水库有水可蓄。通过对河流河岸、护坡、水面等采用近自然的方式进行生态修复，将城镇河道打造成“蓝水绿岸”式的生态河流廊道。着力整治北汝河，严格控制河道采砂数量，对河道进行区划管理，划定禁采区和可采区，完善沿岸防护林建设，要兼顾防治水土流失和为下一步汝河沿岸生态旅游带建设打造景观基础两种功能。

水土流失治理。根据郟县水土流失的特点、流失程度和开展水土保持工作的需要，划分出重点监督区、预防保护区和重点治理区，有针对性的对各区进行预防、监督和治理。重点监督区：主要分布在黄道北部及安良西北部，该区域的建设项目实施水土保持方案报告审批制度，防止人为水土流失的发生。预防保护区：主要分布在茨芭尖山和莲花山、黄

道前谢湾、白庙谒王庄及堂街紫云山等地。该区域进行严格保护，通过改造坡耕地、封山育林，严格控制林地采石采矿等措施来减少对其进一步破坏。重点治理区：主要涉及茨芭镇、黄道镇、安良镇、白庙乡、堂街镇、李口镇 6 个山丘区乡镇，该区域为治理水土流失重点区域，应以小流域治理为单元，加大投资力度及项目设计，因地制宜，统筹规划，分类防治。

第二节 实施生态建设工程

打造中心城区绿地景观。以青龙湖资源和南部汝河北岸的生态休闲旅游区为依托，深入挖掘文化内涵，以生态公园、河流道路廊道、绿色斑块为核心构建郟县“一环、七心、九带、多点”的城区景观绿地系统，形成城市绿色休闲缓冲空间，实现生态功能与休闲服务功能的和谐统一。

营造美丽乡村风光。整治村容村貌，使基础设施、公共服务设施和卫生状况显著改善。积极推进国家级、省级、市级生态乡镇创建工程，力争到 2020 年全县省级以上生态乡镇达到 12 个，带动全县成功创建省级生态县。

绿色廊道网格分布。围绕丘陵山地生态保护带、北汝河沿岸人工生态林带、以北汝河为界分为南北两个农林复合生态区、沿交通干线和南水北调干渠建设形成的“三带、两区、六轴”的生态景观系统，大力实施绿化工程。到“十三五”

末，全县宜林网农田全部实现林网化，公路河道建成绿色长廊，重点部位和区域建成一批景观林和生态林，林木覆盖率达到 35%。

自然灾害防治。加强地质灾害的预防及灾害治理。按照“以人为本、预防优先”的防治方针，切实做好郟县地面塌陷、崩塌、滑坡、泥石流高易发区及地质灾害的防治工作。完善地质灾害应急反应系统建设，制定完善地质灾害应急预案。加强洪涝灾害防治，做好河道整治和水库除险加固，加强北汝河、蓝河、芝河等河流河道整治，充分考虑洪水资源化，增强水库对中小洪水的调蓄能力。加强气象、水文监测预报，明确防汛的重点问题、重点地段，有针对性地开展研究制订对策，完善防洪预案。加强农业灾害预警与防护体系建设，包括动植物防疫系统、监测预警系统、应急反应系统和农产品质量安全监督检查系统建设，旱、涝、低温等农业灾害防灾减灾设施与管理体的建设，林业发展保障体系和林区防火监控体系建设和监测预警体系建设。到 2020 年，全县森林火灾控制率在 0.5‰以下、有害生物成灾率控制在 5‰以下。

第三节 推动生态文明制度建设

完善体制，形成推进生态文明制度建设的合力。明确各级党委、政府对本辖区生态文明建设负总责，建立高效有力的协调机制和工作机制；加强部门联动，强化环保部门的职

责和能力；发挥企业科技创新的主体地位；鼓励公众积极参与。建立机制，激发推进生态文明制度建设的动力。建立生态补偿机制，调整各方面的利益关系；完善交易机制，推进碳排放权、排污权、水权交易试点；建立和完善绿色产业发展机制，大力发展技术、资本密集型环保产业；完善落后产能淘汰机制，切实化解产能严重过剩矛盾。发挥民智，打造推进生态文明制度建设的社会环境。培育生态文明意识，树立生态文明主流价值观；倡导生态文明行为，引导绿色新生活；开展生态文明示范区建设，充分发挥各行各业在生态文明建设中的主体作用。明确城镇综合发展、农业发展、生态保护三类空间主体功能定位，加强空间管制。

专栏9 “十三五” 郟县生态建设重点工程

生态建设工程。眼明寺森林公园、南水北调生态廊道工程等。

废弃矿山生态修复工程。2.2 万亩矿区植被恢复。

省级生态乡镇创建工程。创建省级以上生态乡镇 12 个。

第六篇 坚持开放发展，实现互利共赢新态势

第十三章 构建开放型经济发展模式

第一节 强化招商选资力度

建立长效工作机制，强化招商选资目标责任，严格招商选资考核和奖惩。围绕主导产业和优势产业，按照“组建一个班子、瞄准一个方向、选准一个地方、跟进一段时间、兴起一个产业”的要求，坚持在“一带一路”中找机遇，在“航

“空港”建设中找配套，既注重引进工业项目，又注重引进现代农业、文化旅游、基础建设、物流服务、总部经济等项目，以投资结构的优化带动产业结构优化。进一步改进招商方式，突出以商招商、以情招商、集群招商等，形成集聚效应。

第二节 进一步拓宽融资渠道

积极推进普惠金融发展，支持各类金融保险机构发展壮大，扶持农村信用社组建农商行，完善投融资机制，规范政府债务，继续加强政银企合作，引导鼓励社会资本通过 PPP 等模式进入公共服务和公共基础设施建设领域。

第三节 加快开放型平台建设

把产业集聚区、商务中心区、保税物流产业园等园区作为承接产业转移的平台，强化环境招商、产业招商、楼宇招商，注重招大引强，积极探索利用郑州航空港区、郑县通用机场、郑万高速铁路等交通新格局，与省内外国家级开发区、先进地区合作共建产业园区，切实加大开放合作力度。

第四节 优化投资环境

建设公开高效的政务环境，全面完成行政审批项目清理整合和下放项目承接协调工作，全面取消非行政许可审批，大幅度减少前置审批，进一步提高审批效率。进一步强化服务意识，完善企业服务“110”平台，真正为企业发展提供

全方位服务，营造“亲商、安商”环境。重点建设融资担保、认证服务、代理服务、企业用工培训、人才招聘、注册代理、企业宣传等具体服务平台，助推企业和项目快速落地、快速发展。

第七篇 坚持共享发展，创建成果惠民新局面

第十四章 全面实现脱贫攻坚目标

围绕“两不愁、三保障”和“两个重中之重”的总体要求，坚持“扶贫对象精准、措施到户精准、项目安排精准、资金使用精准、因村派人精准、脱贫成效精准”六个精准，推广“突出重点建立工作协调机制、以点带面建立工作机制、强化责任建立驻村帮扶机制、瞄准难点建立项目整合机制”四大机制，整体布局规划，分步推进实施，集中人力、物力、财力，全力推进扶贫开发项目建设。到2018年，全县所有贫困村和贫困人口实现脱贫。

瞄准贫困农户，实现精准脱贫。集中全县帮扶资源，科学规划，统筹安排，瞄准全县贫困村和贫困人口，实施集中帮扶，实现整体脱贫。一是精准识别。开展建档立卡“回头看”，进一步摸清全县贫困村和贫困人口的底数，建立完善信息库建设，为实施精准扶贫提供信息支撑。二是分类帮扶。根据贫困村、贫困户的致贫原因，分类施策，精准发力，制定个性化的帮扶方案，保证一村一策，一户一案，集中力量

予以扶持。三是动态管理。实行全方位监控，有进有出，动态管理，确保建档立卡工作正规化、规范化、制度化。

强化基础设施，发展区域经济。以扶贫开发整村推进为抓手，统筹各类涉农资金集中投放，全面加强以交通、电力、通信、水利、文化体育设施等重点的基础设施建设。加快推进农村公路建设，加大安全饮水、电网、通讯、文体等建设，改善贫困村生存生活条件，推进贫困村亮化、净化、绿化、美化。扎实推进农业综合开发、小型农田水利、千亿斤粮食、土地整理等项目，加快建设“百千万”高标准粮田，提高农业综合生产能力，加速整体脱贫步伐。

培育特色产业，带动群众增收。大力发展生产，采取“一户一策”、“一村一品”、“一村多品”模式，广开致富门路，增加群众收入。实施“一技在手，致富增收”工程，整合全民技能振兴工程、雨露计划、阳光工程等技能培训资源，实现培训一人、就业一人、脱贫一户。开通县产业集聚区与贫困户的就业“直通车”，贫困户经培训后优先安排到集聚区企业务工，有条件的乡镇、村、农户，可与集聚区企业对接，采取来料加工、代加工等多种方式，创建小型加工厂或家庭作坊，增加贫困户工资性收入。通过金融扶持、政策支持、项目引导，引导贫困村积极发展特色种植业和畜禽等特色养殖业，鼓励贫困户从事商贸、物流、旅游服务等特色服务业，组织群众发展加工项目，广辟致富门路，增加贫困人

群收入。

健全帮扶机制，搞好社会帮扶。进一步强化完善社会帮扶机制，引导动员社会各界共同关注、支持贫困村经济社会发展。实行领导包乡、单位包村、干部包户定点帮扶制度。对分包的贫困村、贫困户，实行一包到底，不脱贫、不脱钩、不换岗、不撤队。骨干企业完成脱贫目标的，在项目资金上予以优先扶持，完不成脱贫目标的，项目资金不予安排。

完善保障机制，做到应扶尽扶。加强贫困村村两委班子建设和村室建设，达到村两委班子有凝聚力，有活动阵地，能够带领群众发展生产、快速致富。充分发挥社会保障作用，通过民政、社会保障等进行兜底保障，把惠农补贴政策、公共服务向五保、低保户倾斜，实现住有所居、病有所医、老有所养。

强化政策支持，加大资金投入。加大财政扶贫资金投入力度。县财政根据我县贫困村及贫困人口脱贫需要，每年安排专项资金用于贫困村建设，并完善增长机制，每年呈 30% 的增幅递增。创新财政扶贫资金分配机制。将财政扶贫资金切块分配到乡镇，完善相应资金监管办法，使乡镇、行政村成为项目实施主体，项目资金由各乡镇统筹使用，提高扶贫项目资金使用指向性。整合涉农资金。交通、水利、农业、发改、畜牧等涉农项目资金优先安排到贫困村，提升贫困村公共服务事业发展水平和产业发展能力。加大金融扶持力

度。县财政配套拿出 300-500 万元担保金，投放到相关金融部门，放大贷款倍数，提高贷款额度，创新扶贫小额信贷产品和形式，用于贫困户创业贷款，重点支持建档立卡贫困户发展设施农业、特色种植、养殖等产业，努力使贫困户和贫困村贷得到，用得好，还得上，能致富。加强监督管理。建立健全协调统一的扶贫资金管理机制，完善扶贫资金和项目管理办法，实行扶贫项目、资金公告公示制度，加强扶贫资金监督和管理，保障资金安全。

第十五章 全力保障和改善民生

按照全面建设小康社会的新要求，着力构建均等化、广覆盖、高标准的公共服务新体系，形成民主法制健全、彰显公平正义的社会发展新体制，创造人民富裕、和谐文明的小康社会新生活。

第一节 完善社会保障体系

按照保基本、兜底线、促公平、可持续的要求，加快推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设，稳步提高保障水平，逐步解决城乡差异大、制度碎片化的问题，给广大人民群众以稳定、可靠的民生保障预期。

完善社会保险制度。实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。完成新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险的整合并轨工作，推进城镇职工基本医疗保险与城乡居保基

本医疗保险的衔接并轨，建立公平、统一、规范的城乡居民医疗保险制度。全面实施城乡居保大病保险制度。完善职工养老保险个人账户制度，完善新型农村社会养老保险制度，推进机关、事业单位养老保险制度改革。建立工伤预防、补偿、康复相结合的工伤保险制度。加强社会保障信息网络建设，推进社会保障卡的应用，实现精确管理。

完善社会救助制度。建立健全以最低生活保障为基础，以养老、医疗、教育、住房等专项救助为辅助，以其他救助、救济和社会帮扶为补充，与经济社会发展水平相适应的覆盖城乡的新型社会救助体系。完善城乡最低生活保障标准和优抚对象抚恤补助标准与物价上涨的联动机制。加快推进医疗救助制度建设，加强重特大疾病医疗救助，全面实施临时救助制度。加大法律援助工作力度。

发展社会福利和慈善事业。大力发展以扶老、助残、救孤、济困为重点的社会福利事业，加强福利院、敬老院等托底保障性机构建设，对城乡“三无”人员、孤老重点优抚对象实行政府供养，对低收入和失独老人提供低偿的养老服务，对孤儿、困境儿童、高龄和失能老人、重度和贫困残疾人等特困群体，健全福利保障制度和服务体系，鼓励和扶持社会力量举办公益性福利设施。加强流浪乞讨人群的救助和管理。发挥红十字会、慈善协会等组织的示范作用，引导和鼓励社会各方面积极参与慈善和公益事业。

第二节 促进人口长期均衡发展

坚持计划生育基本国策，认真落实城乡一体的人口生育政策、奖励扶助政策和社会保障政策，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。优化人口结构，完善妇幼保健与人口计划生育公共服务体系融合，加强优生优育优教工作，全面实施政府免费的婚前医学检查、孕前优生健康检查项目，提升生殖健康、妇幼保健、托幼机构健康管理等公共卫生服务水平，提高出生人口素质。加大对计划生育困难家庭的救助扶持力度，继续推进农村孕产妇住院分娩补助、免费农村妇女“两癌”筛查等重大妇幼公共卫生项目。切实保障妇女合法权益，促进妇女就业创业，提高妇女参与经济发展和社会管理能力。坚持儿童优先原则，依法保护儿童生存权、发展权、受保护权和参与权。加强农村留守儿童、妇女、老人关爱服务体系建设。积极应对老龄化，研究制定应对人口老龄化的政策措施和制度框架。

第三节 加强“健康邳县”建设

深化医疗卫生体制改革。加大政府对公共医疗卫生发展的投入力度，把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供，优先满足群众基本医疗卫生需求。坚持公立医院公益性的基本定位，落实政府办医责任，统筹推进医疗、医保、医药改革，完善以国家基本药物制度为基础的药品供应保障体

系。加强医学人才特别是全科医生培养，完善鼓励全科医生长期在基层服务政策。鼓励社会力量办医，加快形成多元办医格局。坚持中西医并举，大力发展中医药事业。建立完善医疗纠纷预防调解机制。

健全医疗卫生服务体系。以巩固国家慢病综合防控示范区建设和扎实做好基本公共卫生服务为抓手，强力推进“健康郟县”建设工作。健全疾病预防控制、健康教育等专业公共卫生服务网络，建立应对突发公共卫生事件的指挥控制机制。加强以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍建设，提高基层医疗卫生服务能力。全面完成县医院迁建。继续深入开展健康教育、无烟单位创建、“全民健步走”竞赛、健康单位创建等活动，积极实施慢性病干预、职业病防治、平衡膳食促进落实等，全面提高全县人民的健康水平。以公共卫生例会、乡医例会、522行动计划和369基层卫生人才工程为依托，加大对基层卫生技术人员培训。到2020年，每千常住人口床位数达到6张、执业（助理）医师数达到2.5人，基本公共卫生服务完成率90%以上，孕产妇死亡率降到14.0/10万，婴儿死亡率降到5.0‰。

大力发展体育事业。充分重视群众体育工作，全面落实《全民健身条例》，不断提高群众的体育意识，培养群众的健身习惯。加大政府对公益性健身场地投入力度，完善县体育中心功能，建成县全民健身中心，支持鼓励社会资本投资

兴办经营性体育设施。以农民体育健身工程建设为重点，推进乡镇、社区、行政村体育场地设施建设和管理，开展好群众性体育活动。实施“青少年体育活动促进计划”，提高青少年健康素质。以各级各类学校、体校、公共体育设施及社会各类性质体育设施为载体，加强青少年体育组织网络建设。大力发展体育产业，推动体育产业与旅游、文化等相关产业的互动发展。

第十六章 着力完善社会治理体系

构建现代社会治理体系。创新社会治理机制，发挥政府治理的主导作用。提高社会管理信息化水平，建立县、乡镇、村（社区）、网格四级联动的网格化服务管理体系、社会组织行业自律体系和社会信用体系，增强社会自我调节能力。鼓励和支持社会组织参与社会治理，激发社会活力。建立通畅有序的权益保障机制，坚持领导干部大接访，完善网上信访机制，探索推行信访代理新模式，及时化解社会矛盾。

完善基层民主制度。拓宽民主渠道，依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权。坚持权利公平、机会公平、规则公平，建立覆盖城乡的群众权益保障体系，健全公众参与、诉求表达、平等沟通、协商对话平台和机制。开展法制宣传教育，依法维护各类社会群体在劳动就业、收入分配、社会保障、

医疗教育、消费维权等方面的民生权利。完善公民自治机制，扩大基层公民自治范围，完善民主管理制度，把城乡社区建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体。

全面深化平安邦县建设。巩固和完善公共安全体系,全面发挥“天网工程”作用，建设县域互联网上网行为安全审计系统，充实立体数字化社会治安防控体系，着力提升治安防控水平。落实安全生产责任制，强化道路交通、建筑施工、食品药品等重点行业领域安全专项整治，构建综合治理新机制，切实保障人民群众生命财产安全。严厉打击非法传销、超载超限、制假售假等行为，维护社会公平正义，全面加强平安邦县建设。

增强公共安全服务能力。按照“预防为主、预防与应急相结合”的原则，以“一案三制”为核心，加强应急体系建设，提升对自然灾害、事故灾难、公共卫生和社会安全等各类突发事件的预防、预警和应对能力。推进应急避难场所建设。加强公共安全风险管理工作，提高风险防范能力。实施食品安全战略，加强食品安全治理体系建设。加强食品药品监管体系及检测能力建设，完善食品药品化妆品安全监测、预警、评估和应急机制，建设食品药品检验检测中心，加强食品药品执法装备和设备配备，强化食品药品安全诚信体系及示范建设工程创建工作。加强生产安全、消防安全、交通安全、公共卫生、动物防疫和防灾减灾等各项公共安全管理

工作。加强公众风险防范和自救互救教育，注重民兵、预备役、民防和国防动员体制建设。到 2020 年，亿元 GDP 生产安全事故死亡率控制到 0.35 以下；城乡居民的交通安全常识普及率达到 90%以上。

第八篇 落实规划保障机制，实现幸福邙县总目标

第十七章 加强党的核心领导作用

完善党委领导经济社会发展的体制机制。坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党组织在经济社会发展中的领导核心作用，为实现“十三五”规划目标提供坚强保证。认真贯彻落实中共中央《关于加强基层服务型党组织建设的意见》和河南省“4+4+2”党建制度体系，统筹抓好农村、城市社区、非公企业等基层服务型党组织建设，使每个党组织都成为团结带领群众落实党的政策、完成党的任务的战斗堡垒。

加强干部作风建设。持续推进作风建设，切实以严的标准要求干部、以严的措施管理干部、以严的纪律约束干部，使各级领导干部成为践行社会主义核心价值观的中坚力量。持续反对和纠正“四风”，深入落实“三严三实”。完善县机关民主集中制、严肃党内政治生活、干部选拔任用、反腐倡廉等四项基础制度作风建设长效机制。持续强化干部责任担当，构建“为官不为”、懒政怠政的监督、问责和惩戒机制。

加强反腐倡廉建设。健全惩治和预防腐败体系，努力营

造和保持良好政治生态。严格落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任，完善决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系。深入开展理想信念宗旨和廉洁自律教育，健全惩治腐败工作制度，始终以零容忍的态度惩治腐败，营造不能腐、不敢腐、不想腐的政治氛围、制度体系和惩治机制。

最广泛地动员全社会力量。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强统一战线工作，发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量，推进改革发展，维护社会和谐稳定。

第十八章 健全规划实施体制机制

积极跟进中央、省、市出台的改革事项，聚焦影响经济社会发展的突出障碍、聚焦群众反映强烈的突出问题，把握职责权限和实践条件，深入推进重点领域基础性制度改革创新。

加强组织领导。成立县规划实施领导机构，建立规划实施协调机制，加强对接协调和重点领域、重点项目、重点工程的谋划、布局和建设。加强组织指导、综合协调、监督检查，全面统筹规划实施的全方位和各领域。细化规划目标和目标责任，

推进管理体制改革。加强行政管理体制改革，认真落实

“一站式”服务制度。建立科学合理的政府绩效评估指标体系和评估机制。推进农村综合管理体制改革，全面铺开农村集体土地承包经营权确权登记颁证，建立健全土地经营权流转和服务管理平台，完善土地承包经营权流转市场机制、土地承包与流转监督管理机制和土地承包经营纠纷调解仲裁机制。

推进财政制度改革。完善政府预算体系，统筹安排、科学制定政府性投资计划。改进年度预算控制方式，建立跨年度预算平衡机制。加强预算执行管理，优化财政支出结构。加强政府性债务管理，健全政府性债务风险预警机制。

创新投融资体制。加强政府与银行的沟通与合作，稳定银企合作机制。积极盘活吸收民间资金，增加民间资本比重。挖掘企业内源融资，增强企业自有资金能力。发挥中小企业担保公司的职能作用，进一步增强融资能力。发展和利用产权市场，实现资金与资产的有效转换。积极开展 PPP、BOT\TOT 等多种项目融资方式，加大基础设施建设融资力度。积极引导民间资金进入教育、文化、旅游、体育等社会事业和城镇基础设施建设。加大向上争取力度，积极争取国债资金和省专项资金。

健全现代市场体系。重点发展金融、土地、技术、信息和劳动力等要素市场，推动各类要素市场优化配置。在坚持耕地保护制度的前提下，赋予农民对承包地享有占有、使用、

收益、流转及承包经营权抵押、担保等权能。引导和规范农村集体经营性建设用地入市。加快推动全县金融市场、信息市场、技术市场、人才市场建设，整顿和规范市场经济秩序，不断完善监管配套制度。