



郏县长桥镇国土空间总体规划（2021-2035年）

（公众征求意见稿）

郏县长桥镇人民政府
2025年9月

注：本版本为草案公示，所有数据和内容以最终审批文件为准。



第一部分 背景解读

第二部分 现状分析

第三部分 目标定位思路研究

第四部分 强化国土空间布局

第五部分 支撑体系规划

第六部分 生态修复与国土综合整治

第七部分 历史文化与风貌塑造

第八部分 镇区布局规划

第九部分 传导管控与实施保障

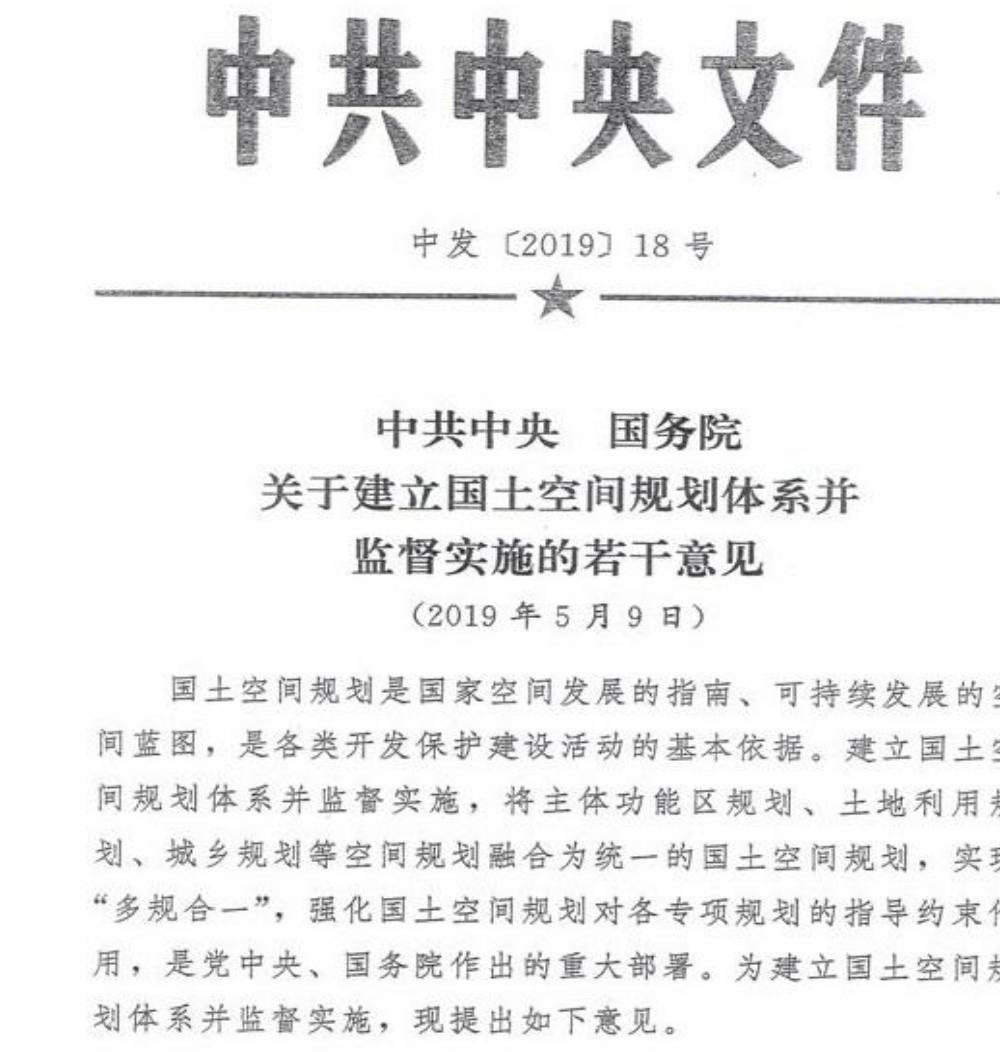
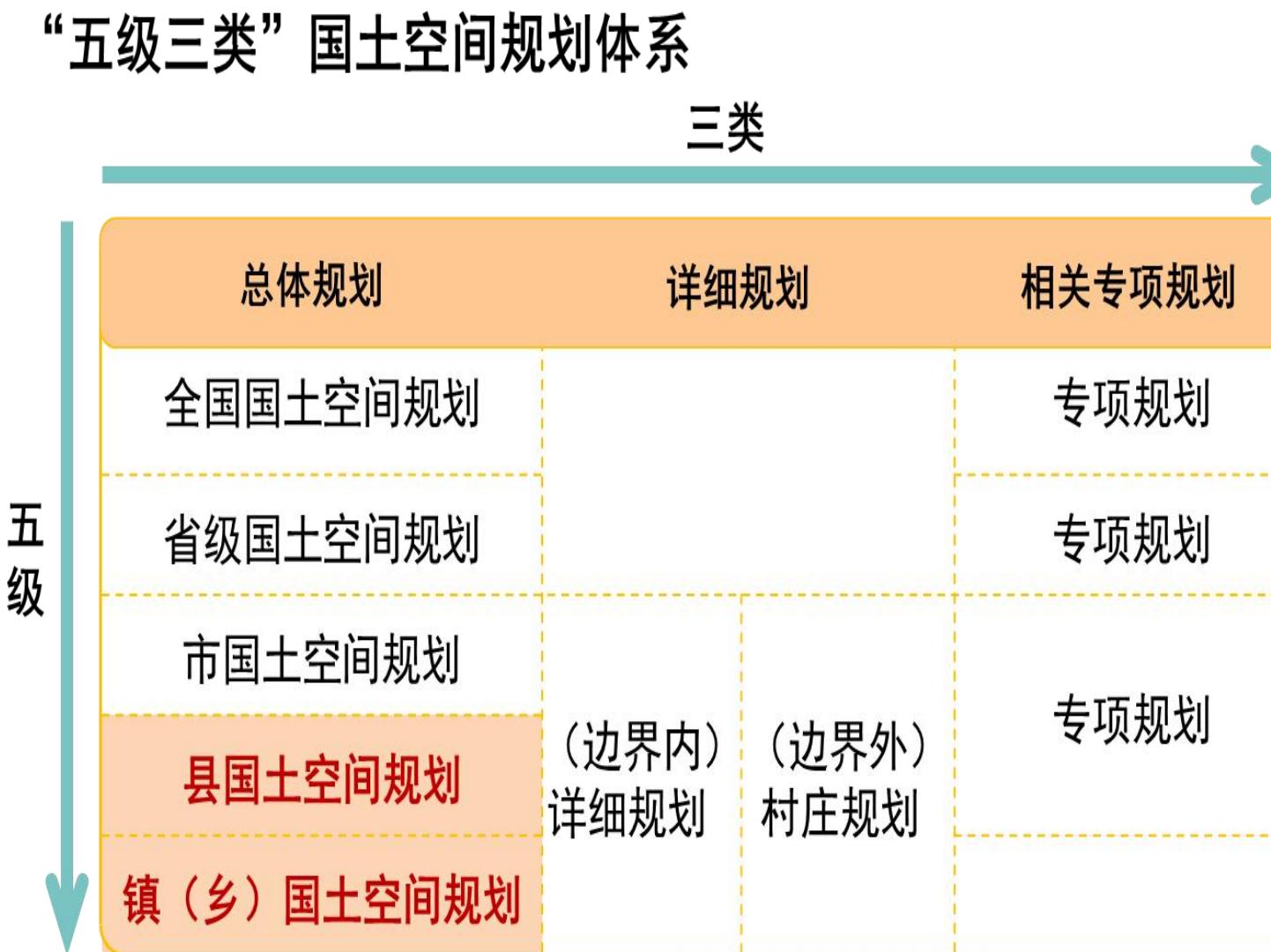


PART 01

背景解读

1.1 国土空间规划体系构架

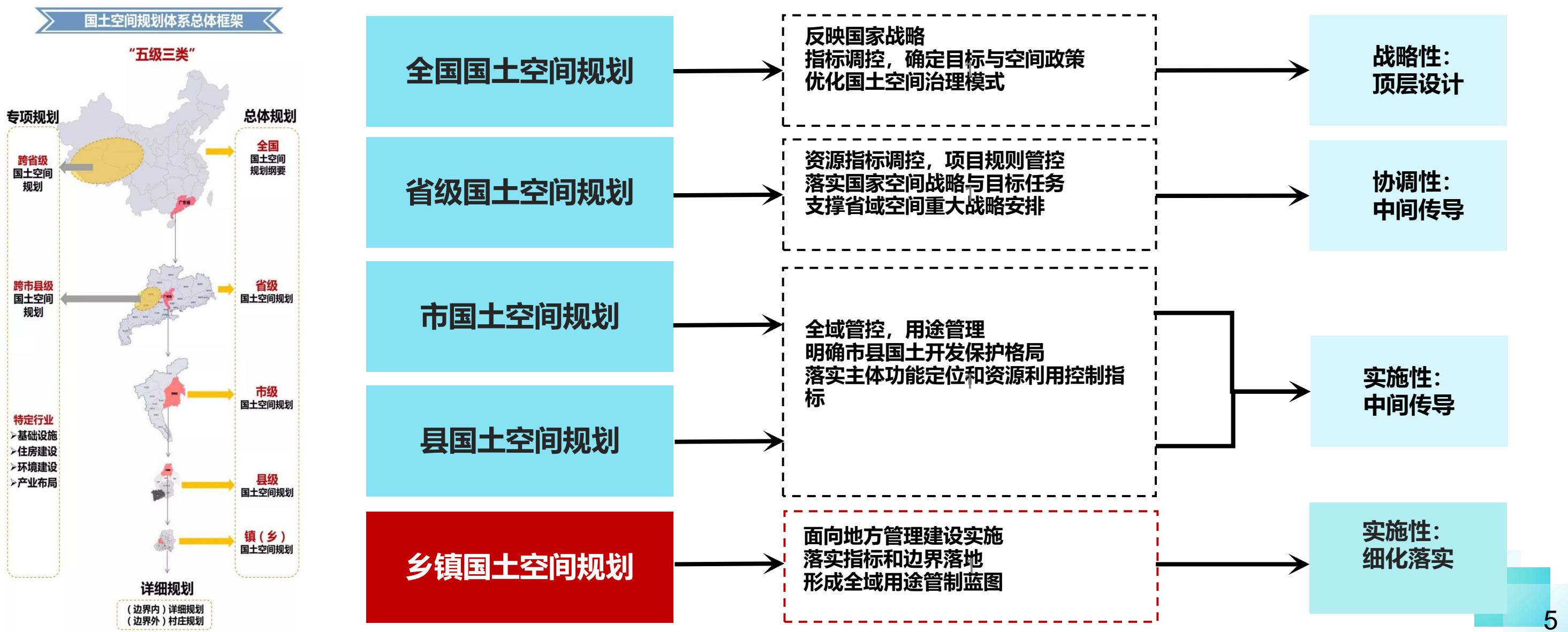
国土空间规划将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一，实现“多规合一”，确定了“五级三类”的规划体系，**县级国土空间总体规划编制完成后，乡镇结合实际情况，编制乡镇国土空间总体规划，也可与县级国土空间总体规划同步编制。**



1.2 乡镇国土空间的地位、作用和主要内容

2019年5月23日国务院发布《关于建立国土空间体系并监督实施的若干意见》明确指出国土空间规划体系按照“五级三类”划分：

乡镇国土空间规划是对县（市、区）国土空间总体规划的细化落实，是对全域国土空间开发、保护、利用、修复作出的具体安排，是开展乡镇详细规划、相关专项规划和村庄规划编制的依据。



1.3 规划范围与期限

◆ 规划范围及层次

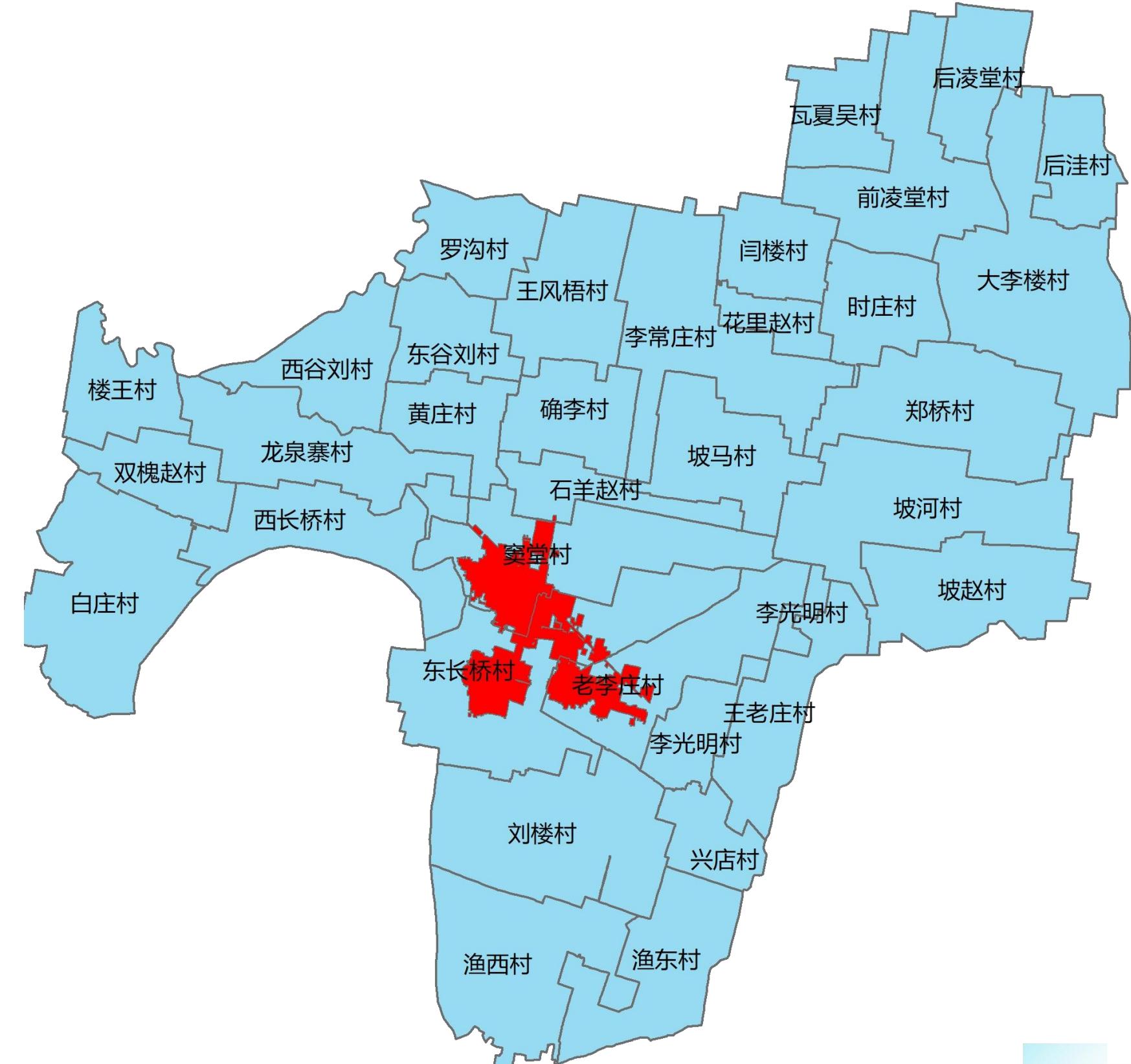
- 规划范围：长桥镇行政辖区内全部国土空间。
- 规划层次：镇域和镇政府驻地两个空间层次。
 镇域规划范围：全部国土空间面积为5285.8公顷，包括34个行政村。

 镇政府驻地规划范围：镇政府驻地规划范围391.3公顷，其中城镇建设用地面积为148.87公顷。

➤ 规划期限

近期：2021年—2025年

远期：2026年—2035年



The background image is an aerial photograph of a rural area. It features a winding river in the center, surrounded by green fields. A bridge spans the river. In the distance, there are clusters of buildings, likely a town or village. The overall scene is a mix of natural and human-made elements.

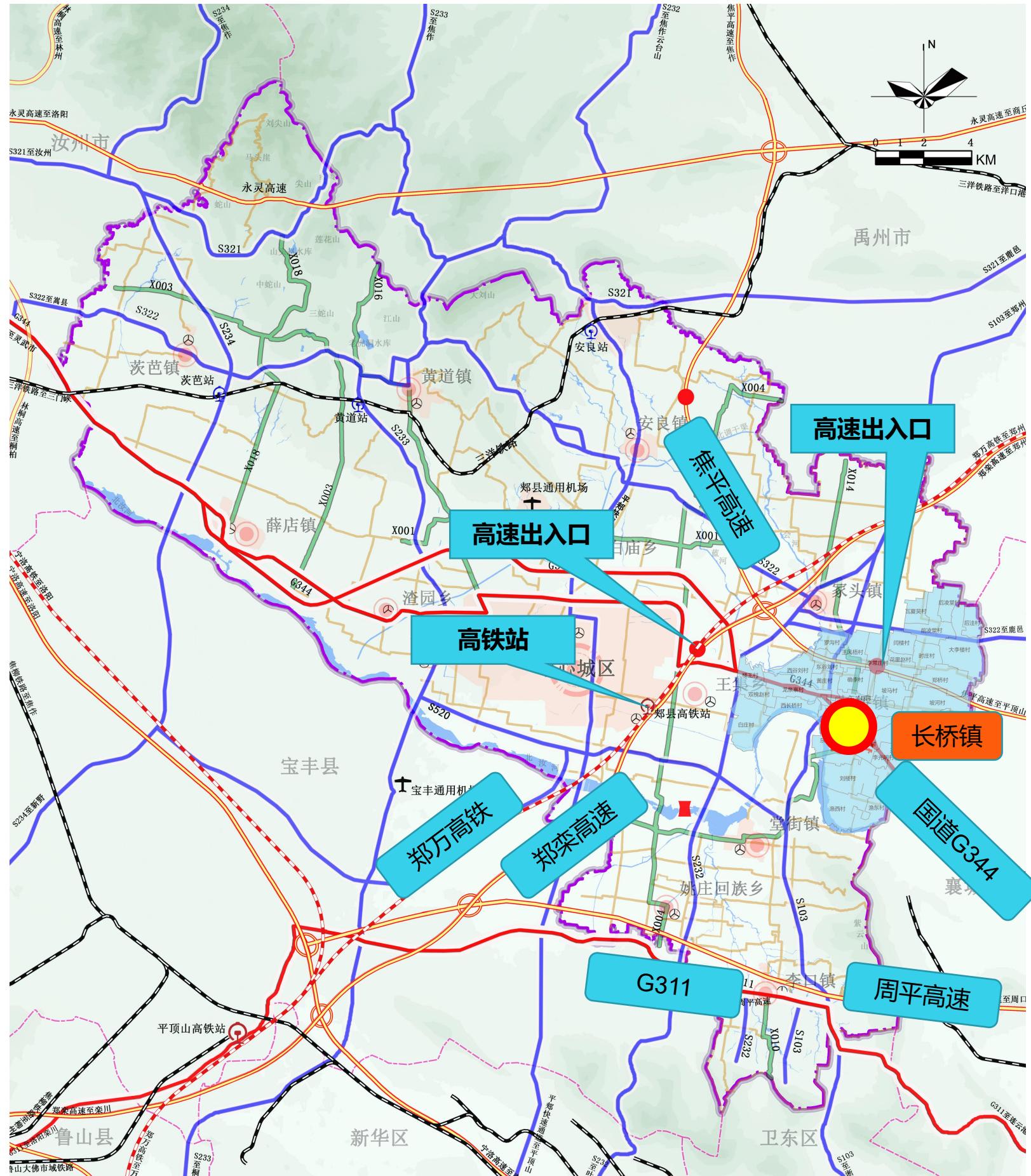
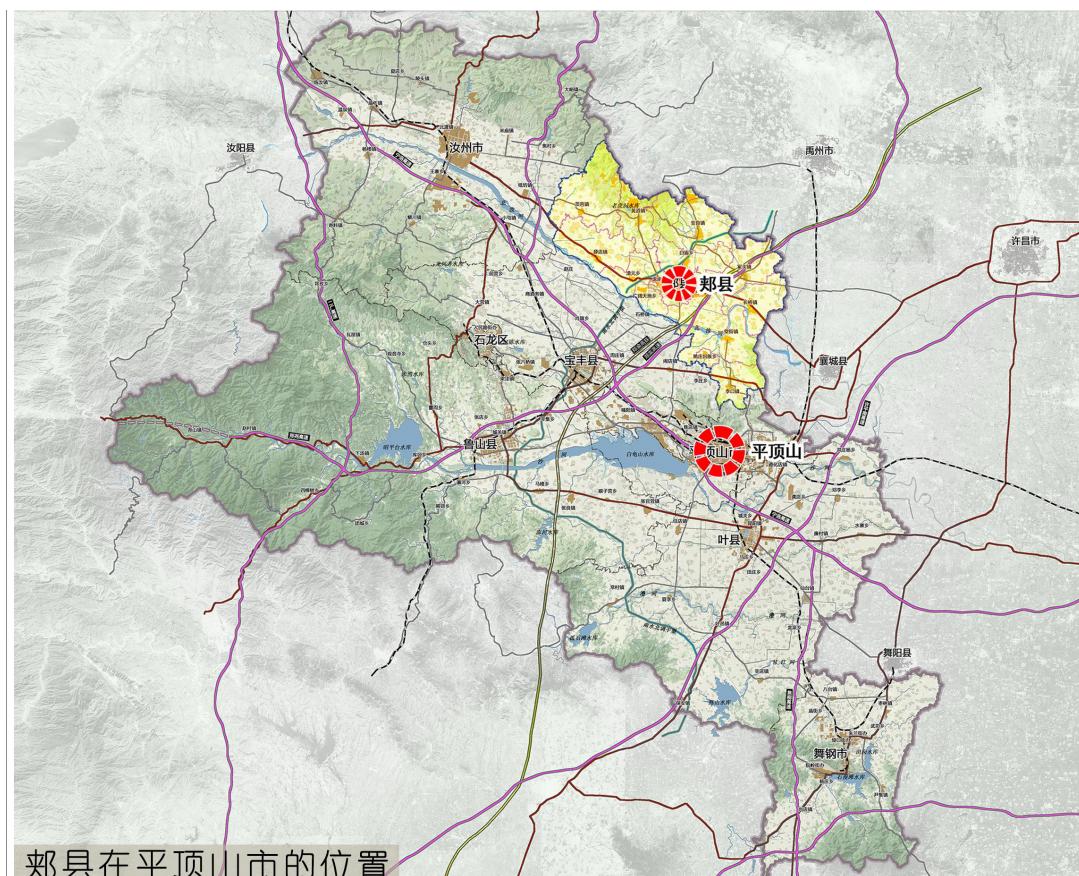
PART 02

现状分析

2.1 区域位置

区位：长桥镇地处郏县和襄城县交界处，位于郏县城区东部，是平宝叶郏一体化发展重要节点城镇。北靠冢头镇、西临王集乡、南与堂街镇隔北汝河相望、东接襄城县。周边交通网络基本形成，且处于全省“米”字形高铁网内，交通区位优势明显，具备高速公路、铁路、机场等交通工具的便利通行条件。

距郏县城区13公里车程，距郏县站11公里，距平顶山西站40公里。距郑州新郑国际机场93公里车程，交通区位优越。

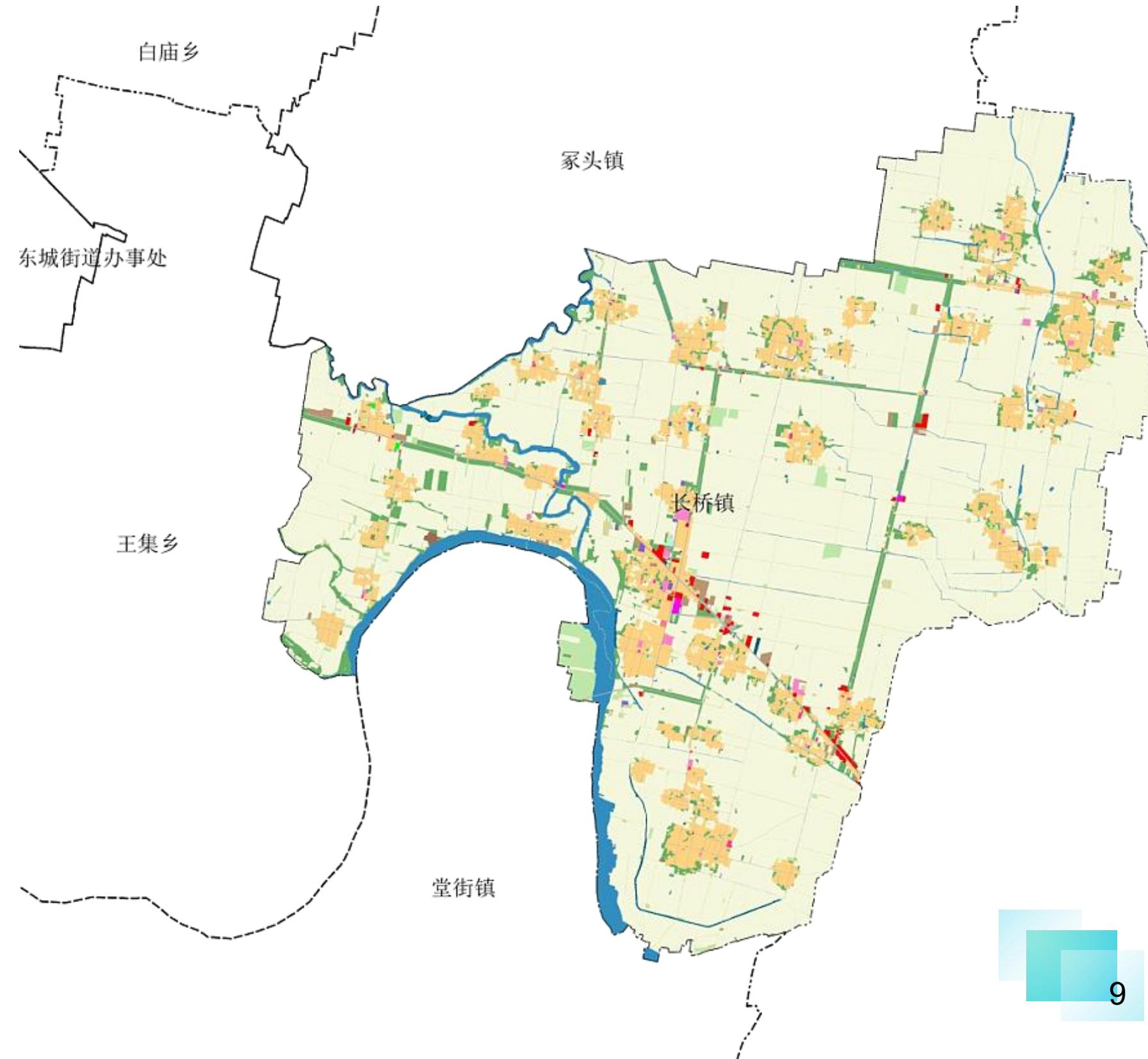


2.2 土地利用现状

◆以“2020年国土变更调查成果”为基础，按用地分类转换规则进行底数底图转换，并针对城镇空间重点内容进行细化。

用地类型	规划基期年	
	面积(公顷)	占比 (%)
耕地	3883.98	73.48
园地	57.42	1.09
林地	225.46	4.27
草地	0.97	0.02
湿地	0.19	0.00
农业设施建设用地	73.08	1.38
城乡建设用地	城镇用地	110.94
	村庄用地	686.53
	小计	797.47
区域基础设施用地	44.91	0.85
其他建设用地	12.20	0.23
陆地水域	190.14	3.60
其他土地	—	—
合计	5285.80	100.00

耕地超额完成目标，并有一定节余，镇域土地总面积5285.8公顷，耕地面积3883.98公顷，上级下达耕地保有量目标3872.06公顷，有一定节余。其余村庄用地、林地和耕地占比较大，凸显出镇域的山水格局和农业产业特色。



The background image is an aerial photograph of a rural area. It features a winding river in the center, surrounded by green fields. A bridge spans the river. In the distance, there are clusters of buildings, likely a town or village. The overall scene is a mix of natural and human-made elements.

PART 03

目标定位思路研究

3.1 总体定位

发展定位思考

强化农业，配套工业，精化商业，**屯田长桥**

参考历版总体规划对长桥镇定位的同时，依据2022年长桥镇发展现状，结合上位规划（郏县国土空间总体规划）对其功能定位，通过现场踏勘、座谈，总体定位如下：

中国农业特色强镇

中原主粮生产示范区

平顶山市域现代农业基地

郏县水美乡村展示样板

3.2 产业发展——空间布局

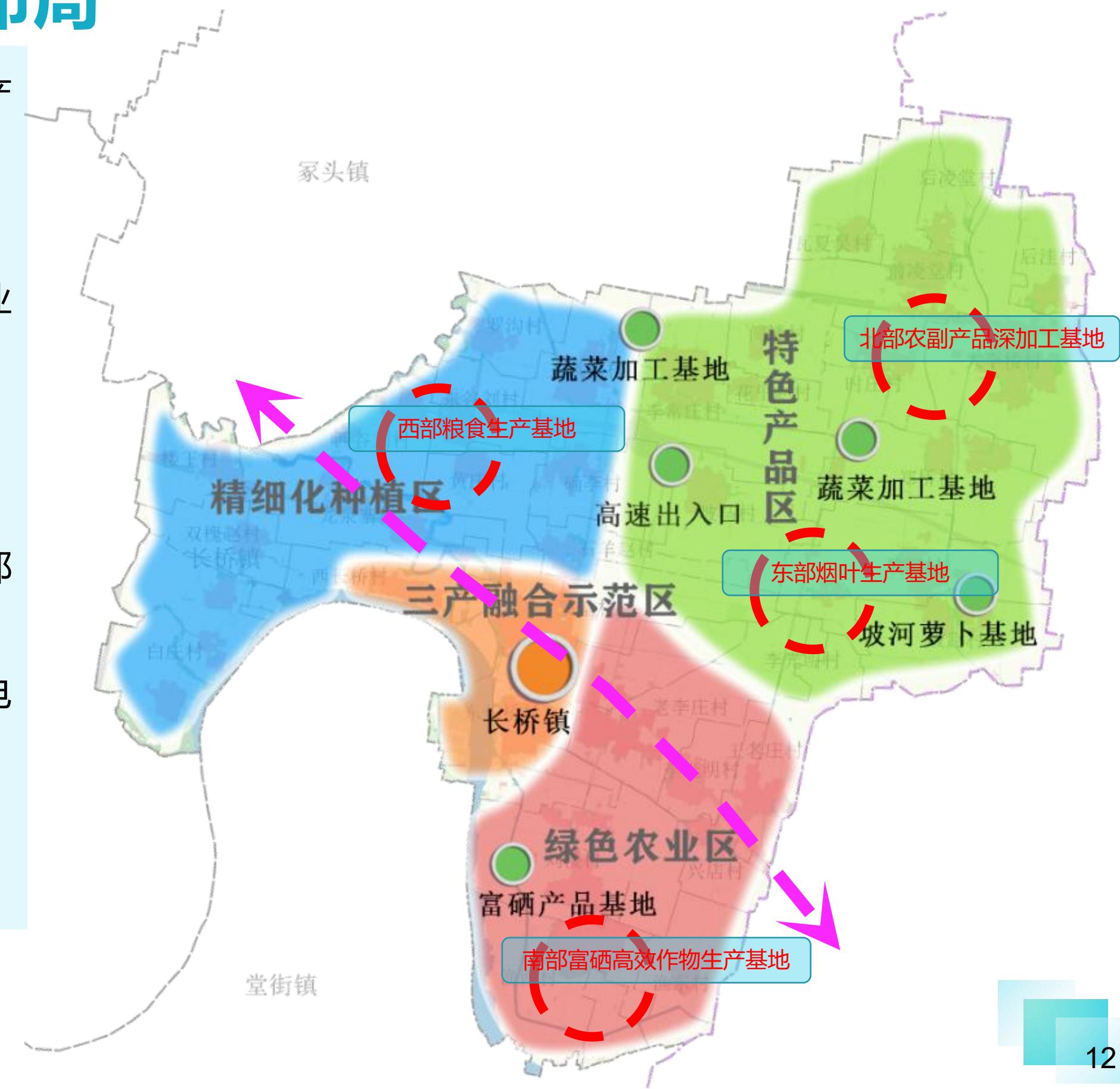
构建“一核一轴四区，四基地一中心”产业发展格局，即：

一核：为镇区综合服务中心。

一轴：为沿国道G344 形成镇村综合产业发展轴。

四区：三产融合示范区；精细化种植区；特色产品区；绿色农业区。

四基地一中心：东部烟叶生产基地、西部粮食生产基地、南部富硒高效作物生产基地、北部农副产品深加工基地和中部农业产业电商孵化中心。



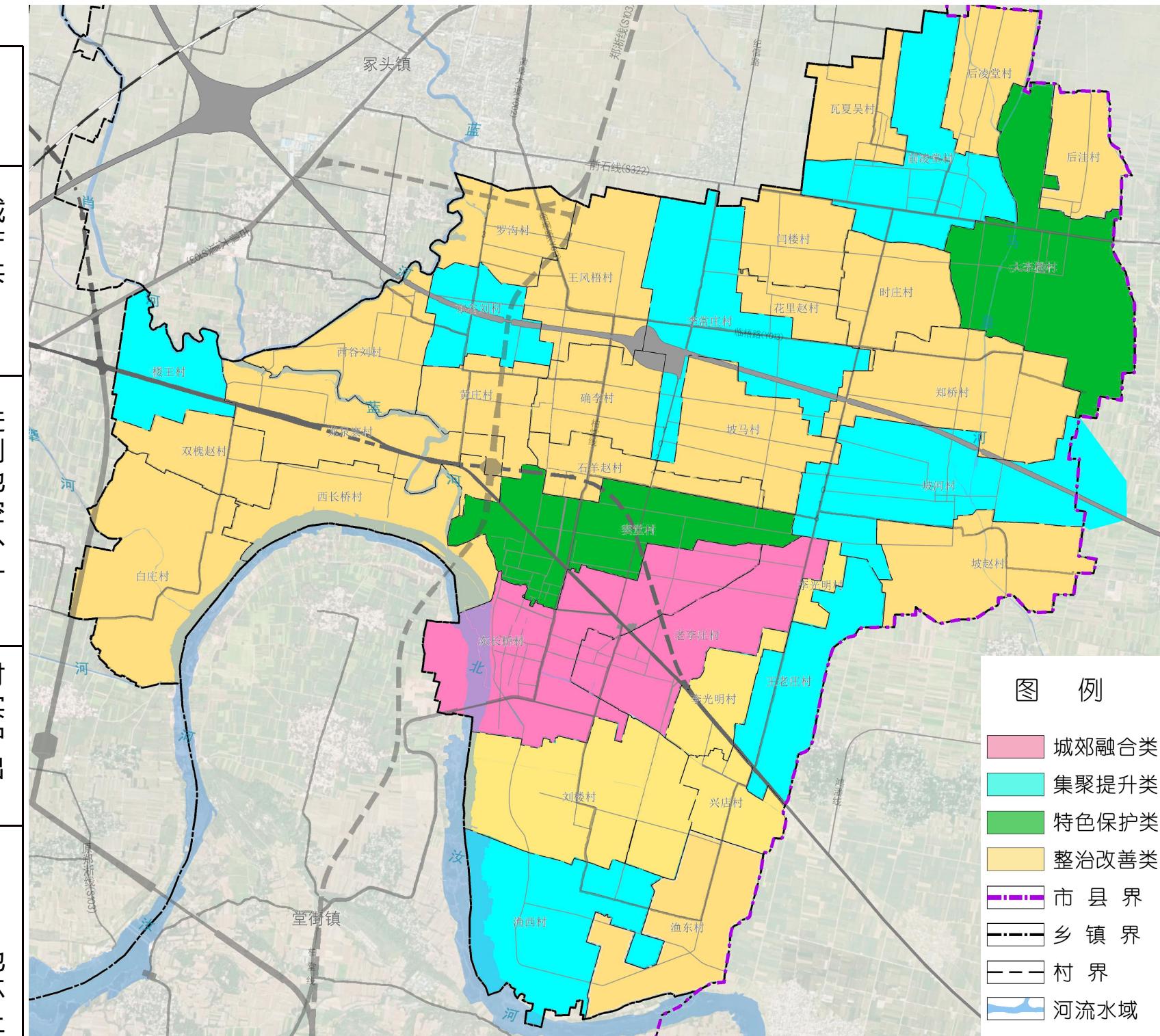
The background image is an aerial photograph of a rural area. It features a winding river in the center, surrounded by green agricultural fields. A bridge spans the river. In the distance, there are clusters of buildings, likely villages, and some forested areas. The overall scene is a mix of natural and human-made environments.

PART 04

强化国土空间布局

4.1 村庄分类

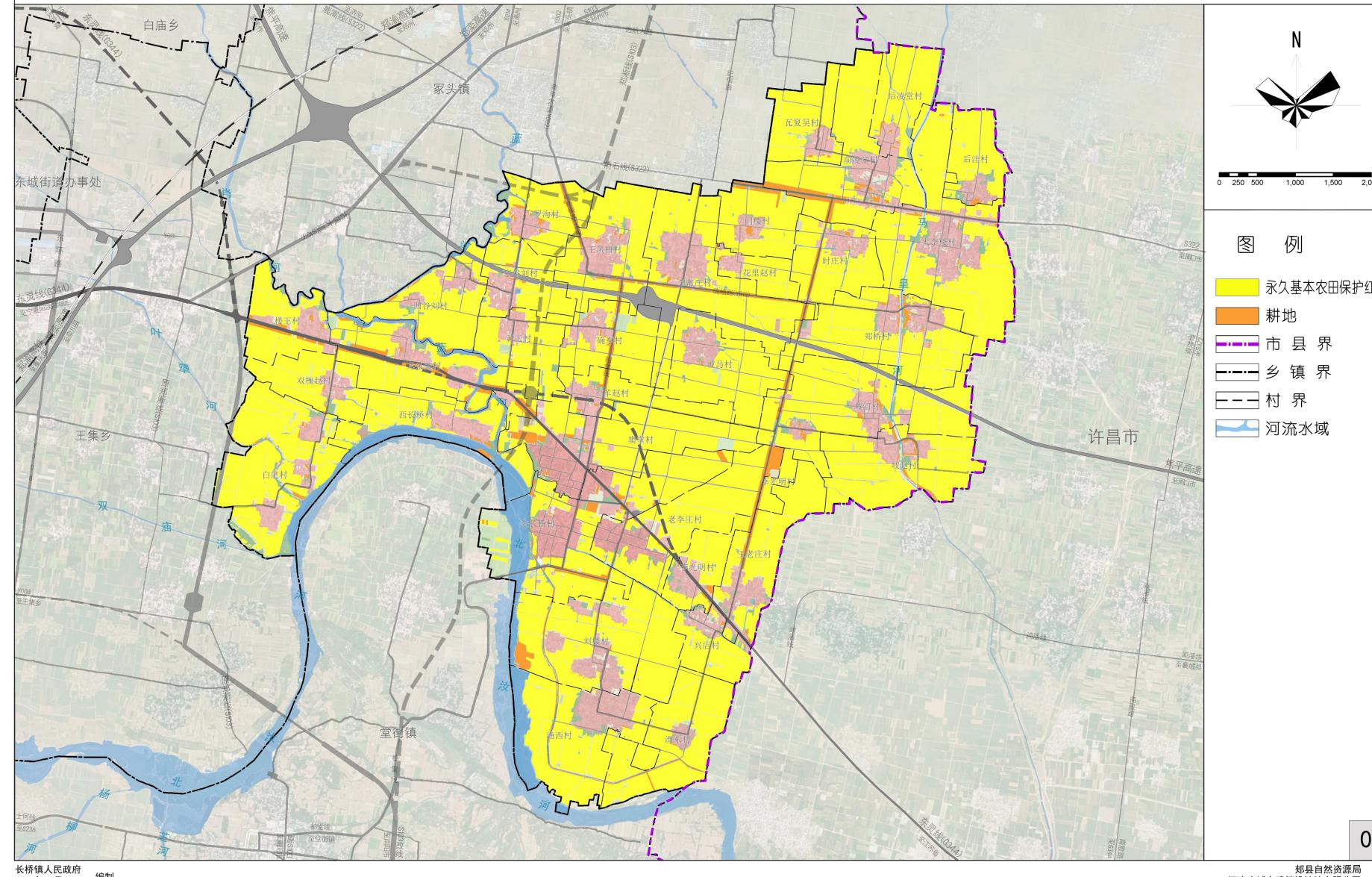
村庄分类	村庄名称	村庄数量(个)	管控措施
城郊融合类	东长桥村和老李庄村	2	城郊融合类村庄应综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，逐步强化服务城市发展、承接城市功能外溢的作用。
集聚提升类	楼王村、东谷刘村、李常庄村、前凌堂村、坡河村、王老庄村和渔西村	7	统筹考虑与周边村庄一体化发展，促进农村居民点集中或连片建设。合理预测村庄人口和建设用地规模，结合宅基地整理、未利用地整治改造，留足发展空间。推进村庄一二三产业融合发展，补齐基础设施和公共服务设施短板，提升对周围村庄的带动和服务能力。
特色保护类	窦堂村和大李楼村	2	统筹保护、利用与发展的关系，保持村庄传统格局的完整性、传统建筑的真实性和居民生活的延续性，提出特色保护和建设管控要求，对村庄未来发展提出具体措施。
整治改善类	白庄村、双槐赵村、龙泉寨村、西长桥村、西谷刘村、黄庄村、罗沟村、王风梧村、确李村、石羊赵村、坡马村、花里赵村、闫楼村、时庄村、瓦夏吴村、后凌堂村、后洼村、郑桥村、坡赵村、李光明村、兴庄村、刘楼村和渔东村	23	按照村庄实际需要，坚持节约集约用地原则，统筹安排村庄危房改造、人居环境整治、基础设施、公共服务设施、土地整治、生态保护与修复等各项建设。



4.2 底线约束——严格落实三条控制线

耕地与永久基本农田保护红线

郏县长桥镇国土空间总体规划（2021-2035）乡镇域耕地和永久基本农田保护红线图



◆ 落实永久基本农田划定成果，将图斑落实到具体地块

根据县级规划传导，长桥镇下达耕地保护目标不低于3872.06公顷，下达永久基本农田保护面积不低于3695.28公顷。

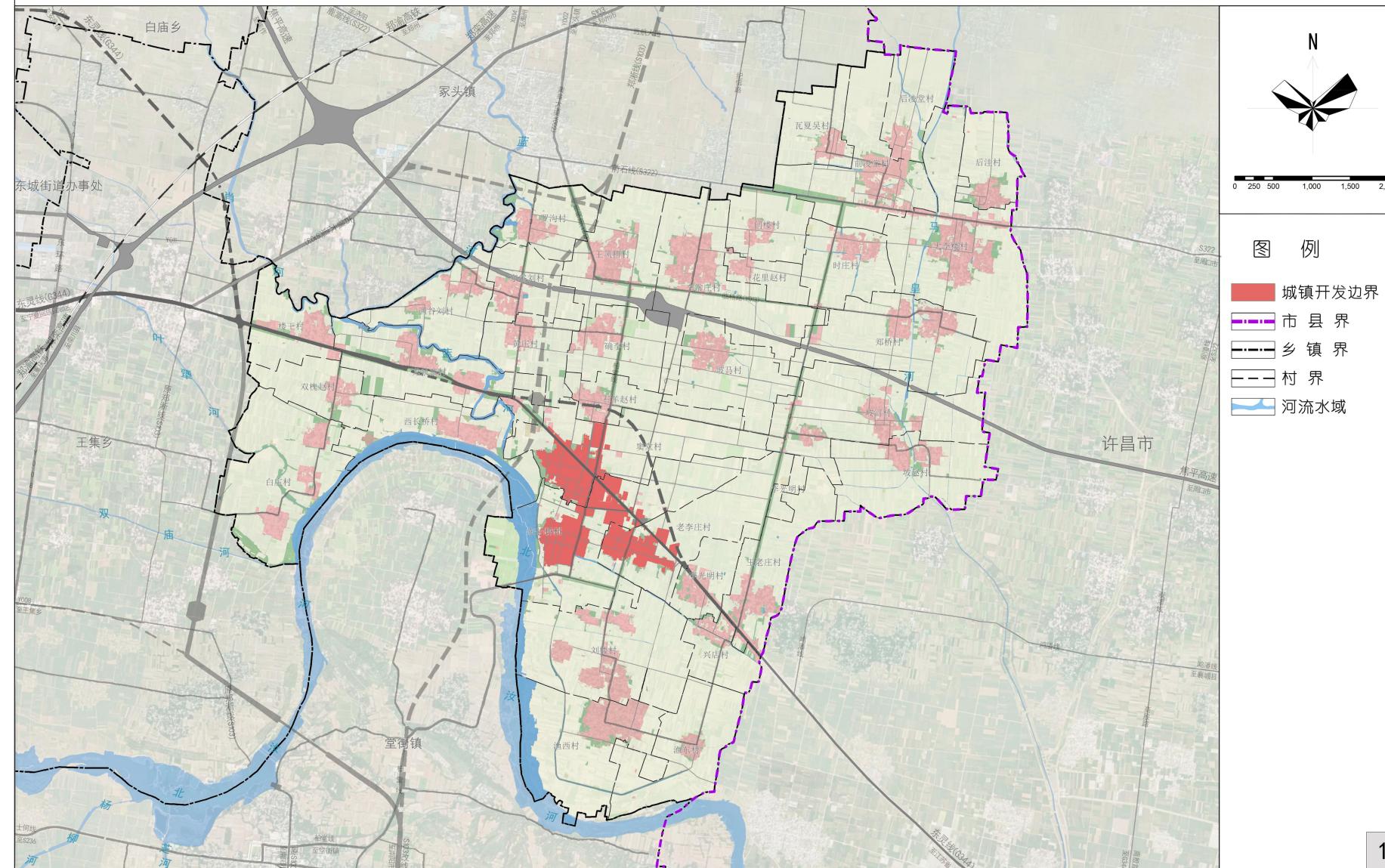
长桥镇实际落实耕地保护面积不低于3872.06公顷，根据永久基本农田核实处置成果，实际落实永久基本农田面积3717.62公顷。

4.2 底线约束——严格落实三条控制线

城镇开发边界

郏县长桥镇国土空间总体规划（2021-2035）

乡镇域城镇开发边界图



◆ 落实城镇开发边界划定成果，将图斑落实到具体地块

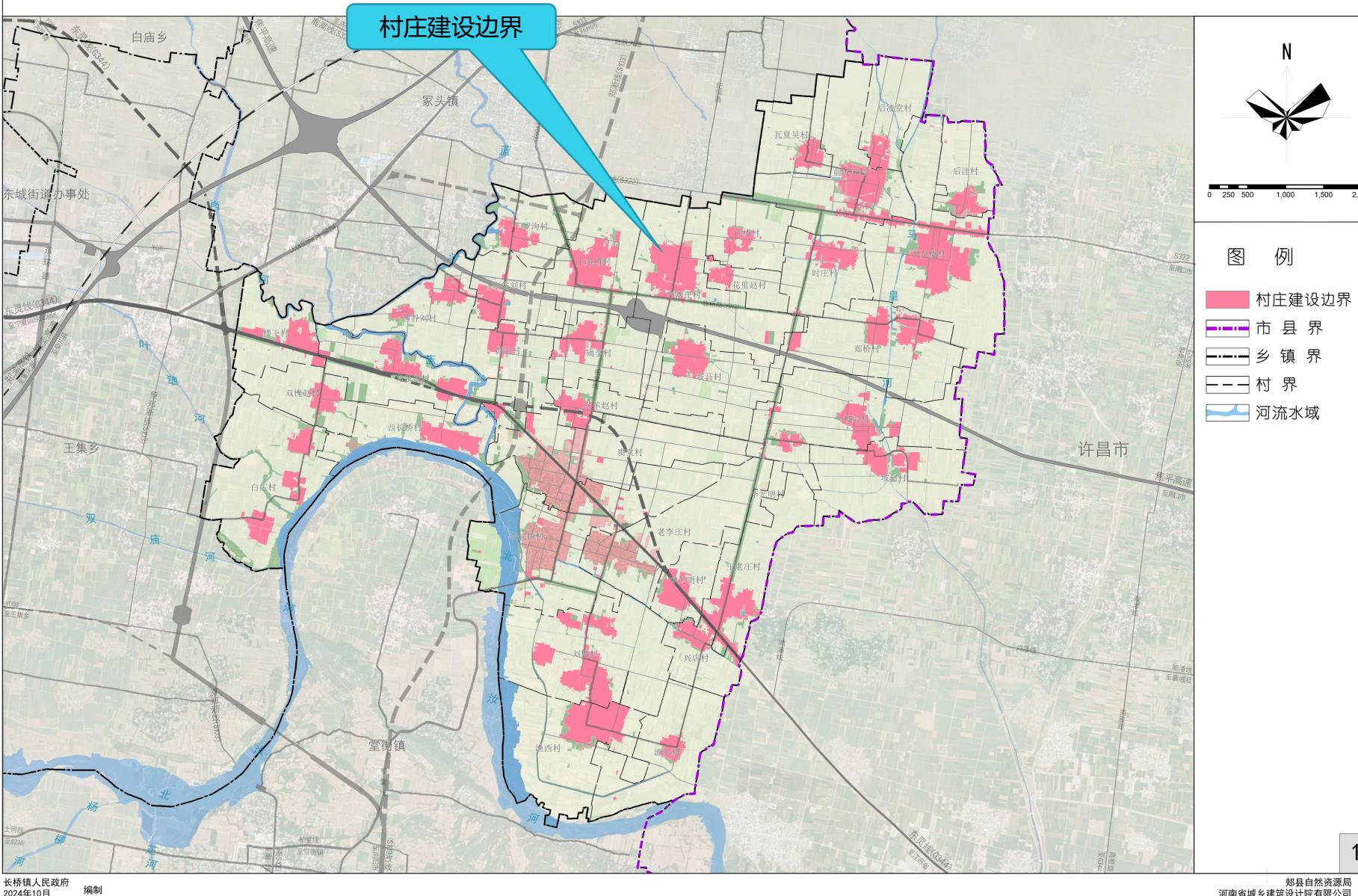
根据县级规划传导，长桥镇下达城镇开发边界面积不高于148.87公顷。

本次规划落实城镇开发边界优化成果，规划至2035年，落实城镇开发边界规模148.87公顷。

4.3 划定村庄建设边界660.08公顷

郏县长桥镇国土空间总体规划（2021-2035）

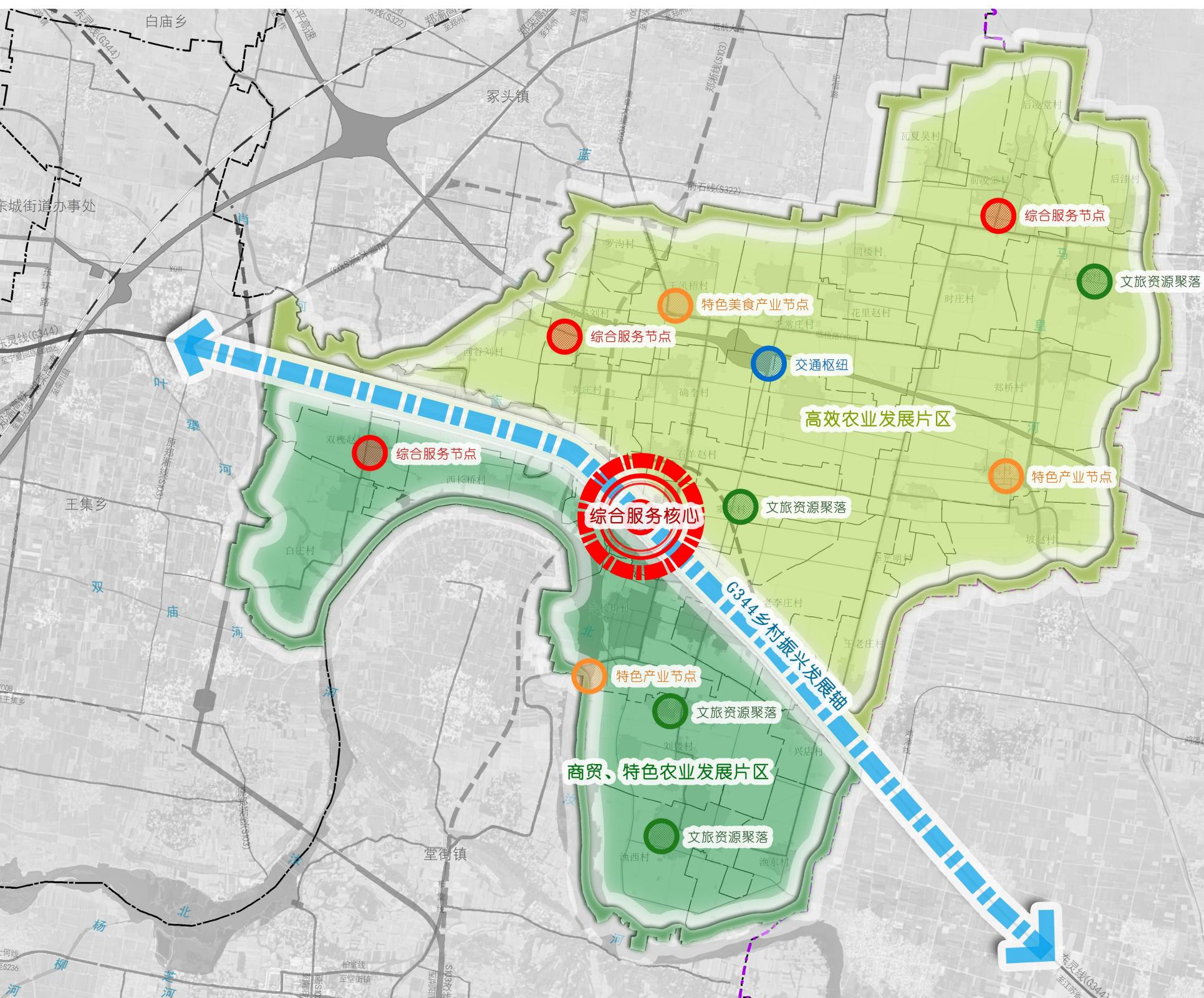
乡镇域村庄建设边界图



划定后村庄建设边界总规模为
660.08公顷，其中机动指标不超过7.4公顷。

村庄建设边界是本规划成果的重要组成部分，在确保村庄建设边界规模不超过2020年度国土变更调查村庄用地（203）规模的前提下，可结合规划实施评估，统筹调整长桥镇的村庄建设边界规模，可在村庄规划中对村庄建设边界形态进一步优化。

4.4 国土空间发展格局

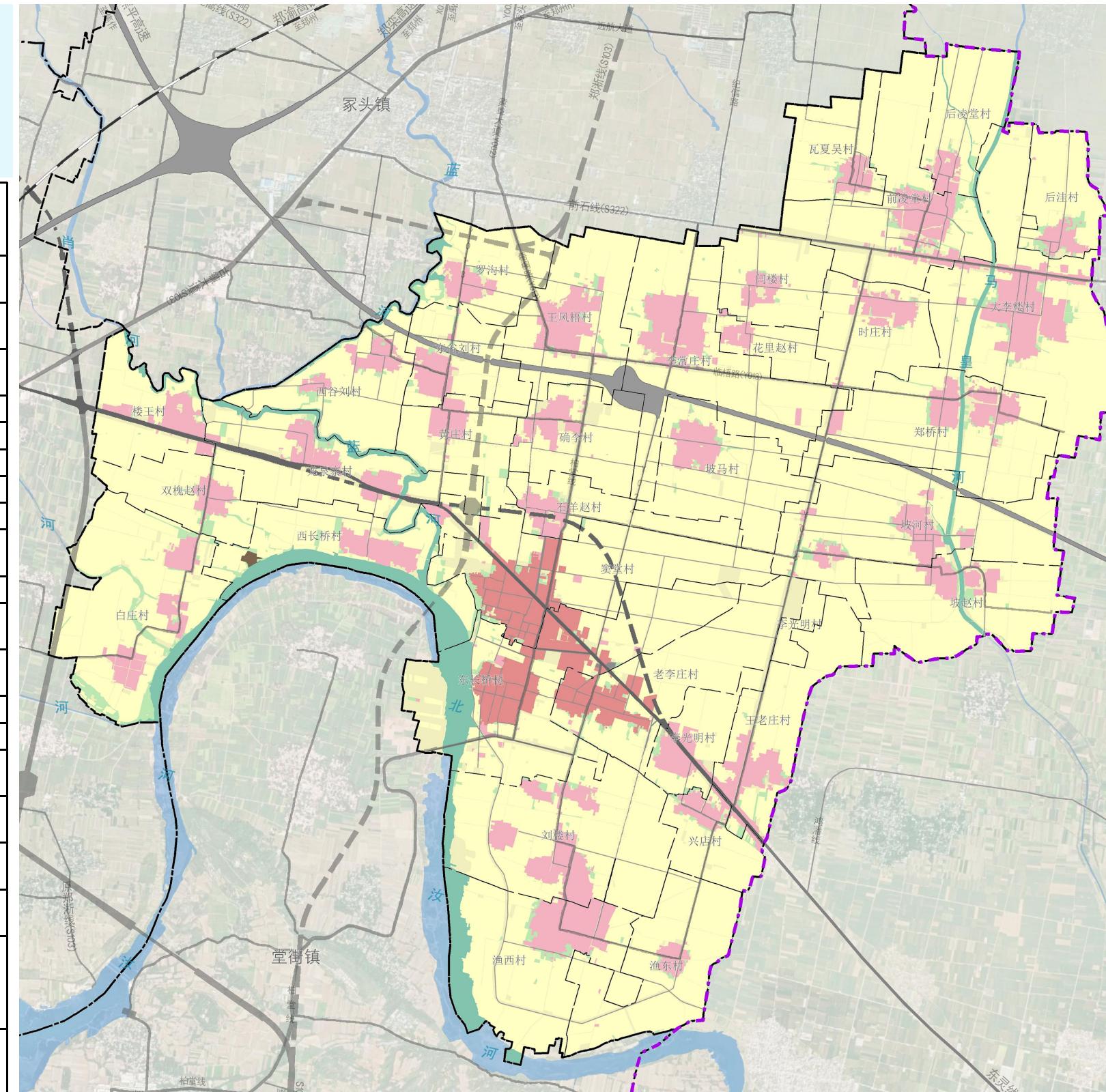


- ◆ 构建“一核一轴两区多节点”的空间发展格局
- ◆ 一核：指长桥镇镇区综合服务核心。
- ◆ 一轴：指沿国道G344交通走廊形成的产业振兴发展轴。
- ◆ 两片区：以国道G344为界，国道西南部**商贸、特色农业融合发展片区**；国道东北侧区域打造为**高效农业发展片区**。
- ◆ 多点：引入乡村振兴产业，结合传统村落，重大交通枢纽，二产三产多点布局。
- ◆ 全域联动：长桥镇全域范围建设高标准农田、林果种植等第一产业。紧扣“千年古镇”，围绕“富硒产品、坡河萝卜地域特色”的发展思路，建设“物流仓储产业园”，不断优化发展特色产业，逐步形成智慧农业经济、特色加工经济和特色互联网+农业经济等三大产业齐头并进的格局。

4.5 规划分区

划定为**生态控制区、农田保护区、乡村发展区、城镇发展区和矿产能源发展区**5个规划一级分区。

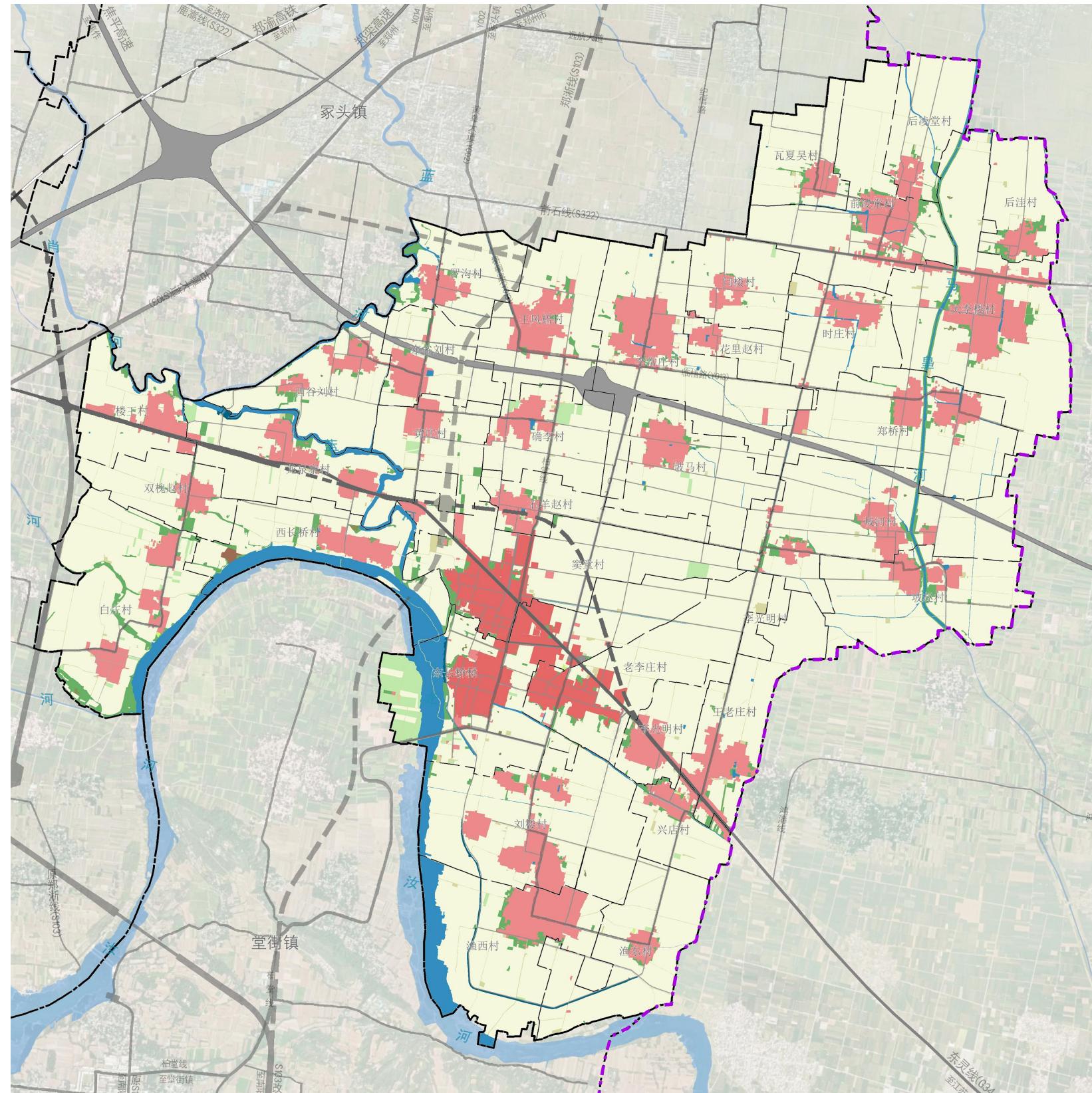
规划分区		含义	面积 (公顷)
规划一级分区	规划二级分区		
生态控制区		生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。	195.31
农田保护区		永久基本农田相对集中需严格保护的区域	3717.62
乡村发展区		永久基本农田集中区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。	1244.99
	一般农业区	以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域。	435.16
	村庄建设区	城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域	660.08
	林业发展区	以规模化林业生产为主要利用功能导向划定的区域。	149.75
	牧业发展区	以草原牧业发展为主要利用功能导向划定的区域	—
城镇发展区		城镇开发边界围合的范围	148.47
	城镇集中建设区	城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。	148.47
	居住生活区	以住宅建筑和居住配套设施为主要功能导向的区域。	83.38
	综合服务区	以提供行政办公、文化、教育、医疗以及综合商业等服务为主要功能导向的区域。	12.08
	商业商务区	以提供商业、商务办公等就业岗位为主要功能导向的区域。	11.72
	工业发展区	以工业及其配套产业为主要功能导向的区域。	5.76
	物流仓储区	以物流仓储及其配套产业为主要功能导向的区域。	9.31
	绿地休闲区	以公园绿地、广场用地、滨水开敞空间、防护绿地等为主要功能导向的区域。	3.58
	交通枢纽区	以机场、港口、铁路客货运等大型交通设施为主要功能导向的区域。	22.92
	战略预留区	在城镇集中建设区中，为城镇重大战略性功能控制的留白区域。	0.12
	弹性发展区	为应对城镇发展的不确定性，在满足特定条件下方可进行城镇开发和集中建设的区域。	—
	特别用途区	为完善城镇功能，提升人居环境品质，保持城镇开发边界的完整性，根据规划管理需划入开发边界内的重点地区，主要包括与城镇关联密切的生态涵养、休闲游憩、防护隔离、自然和历史文物保护等区域。	—
矿产能源发展区		为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。	1.75



4.6 国土空间功能结构调整

◆落实《郏县国土空间总体规划（2021-2035年）》
划定的控制线、控制指标，结合自身发展需求，对
国土空间功能进行调整。

用地类型	用地面积（公顷）	
	规划基期年	规划目标年
耕地	3883.98	≥3885.47
园地	57.42	略微减少
林地	225.46	逐步减少
草地	0.97	保持稳定
湿地	0.19	保持稳定
农业设施建设用地	73.08	保持稳定
城乡建设用地	城镇用地	110.94
	村庄用地	686.53
	小计	797.47
区域基础设施用地	44.91	逐步增加
其他建设用地	12.20	略微增加
陆地水域	190.14	略微增加
合计	5285.80	5285.80



The background image is an aerial photograph of a rural area. It features a winding river in the center, surrounded by green fields. A bridge spans the river. In the distance, there are clusters of buildings, likely a town or village. The overall scene is a mix of natural and human-made elements.

PART 05

支撑体系规划

5.1 道路交通

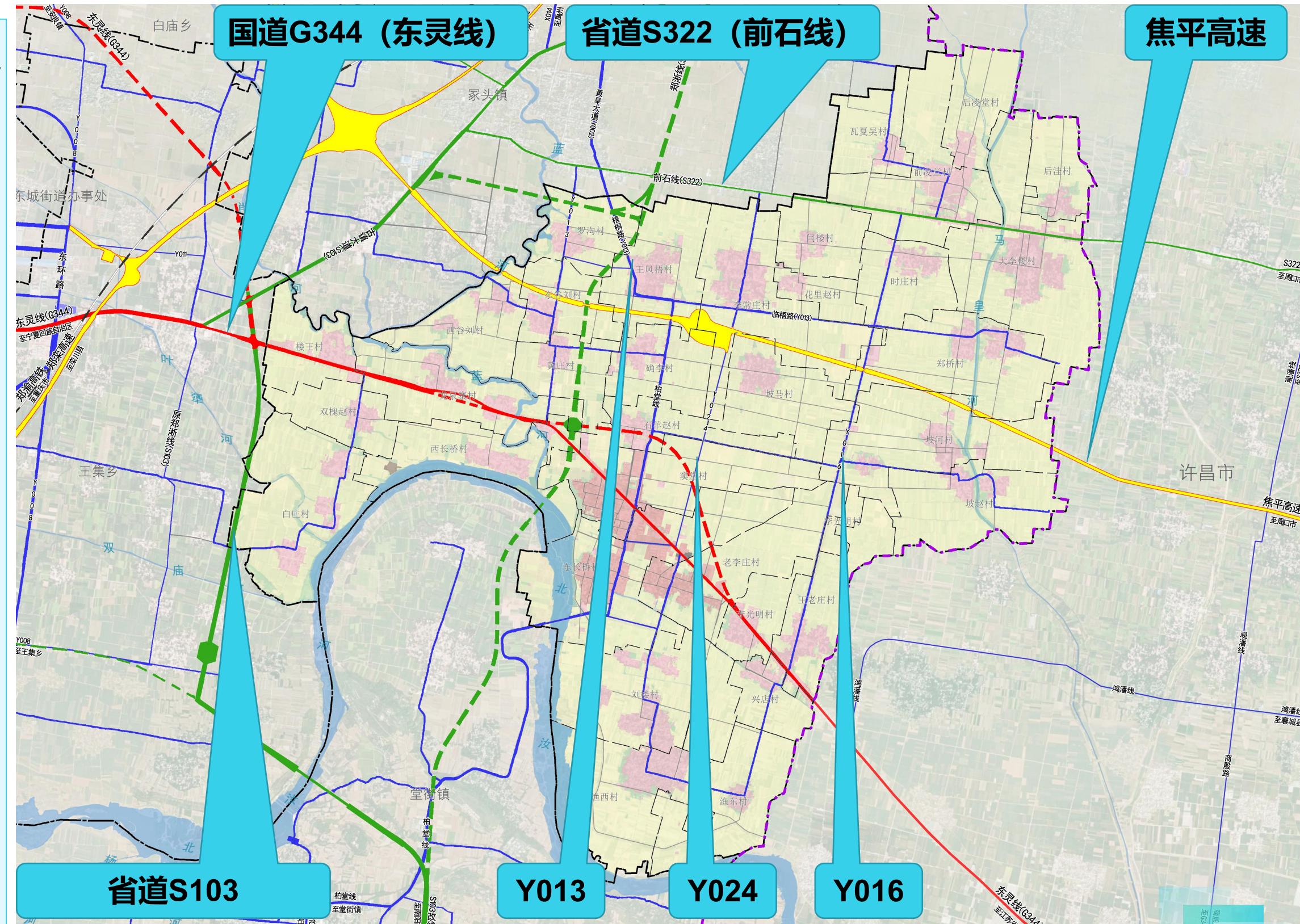
以高速公路和国省干线为依托，加强与周边市县的高速公路联网，完善镇域国省干道系统，提高道路等级，逐步形成快速、便捷的放射状对外公路系统。镇域形成“1+3+N”的综合交通体系。

“1”：指焦平高速；

“3”：指3条国省干道公路网。即G344、S103、S322；

“N”：指镇域内的城市和乡村公路网。

落实焦平高速长桥收费站建设工程、完善公路客运站与大运量内外客运交通枢纽的换乘衔接，改造提升现有长桥镇客运站，达到三级客运站标准，加强与城区客运联系。



5.2 公共服务设施

基于生活圈理念，构建全域覆盖、统筹城乡的“**镇级中心—村（社区）级中心**”二个层级的公共中心体系和生活圈服务体系。将镇域划分为以长桥镇镇区为中心的**1个城镇生活圈**和**7个以集聚提升类村庄为服务核心的乡村生活圈**。

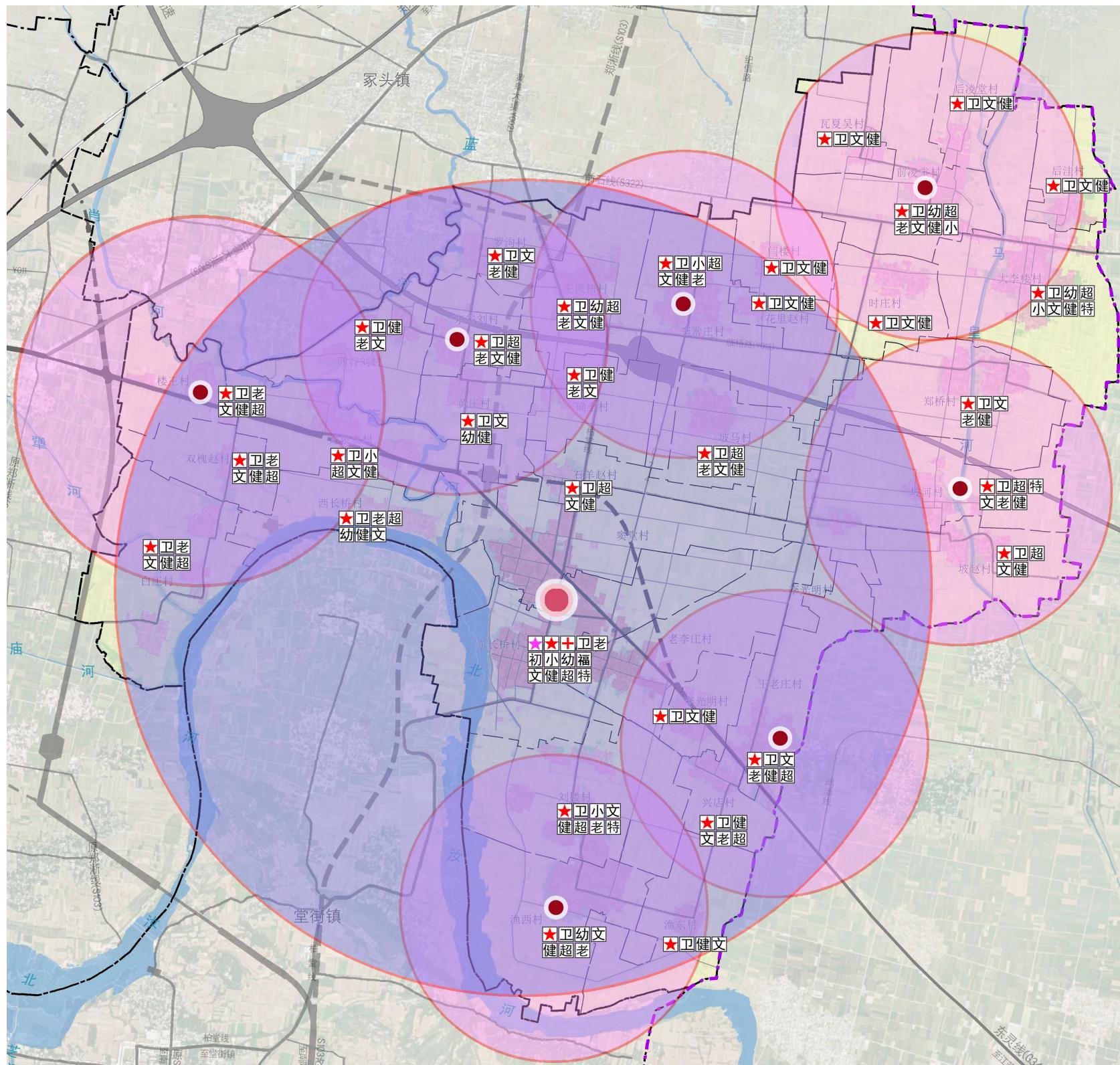
1个城镇生活圈

打造以长桥镇区为支撑的公共服务中心，形成30分钟车程为半径的城乡公共服务辐射圈，承担非中心城区功能服务设施以及镇区设施供给。

7个村（社区）生活圈

长桥镇区结合城镇居委社区服务范围，按照5~10分钟步行可达范围划分社区生活圈；

乡村地区依托7处集聚提升类村庄级公共服务中心，按照15分钟慢行可达的空间尺度形成基本乡村。



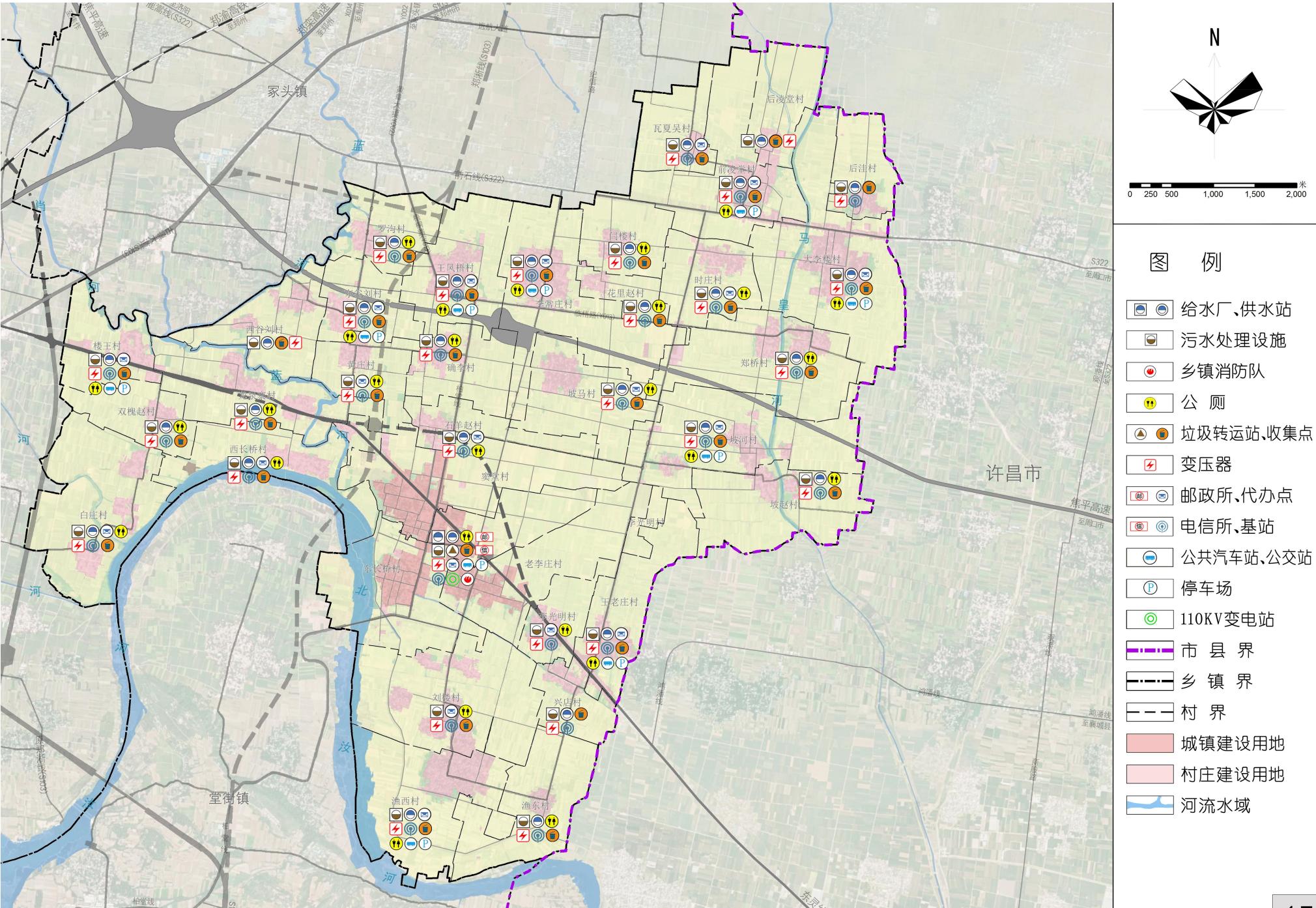
5.3 公用设施

给水、排水、环卫、通信配置原则

镇区自来水供应覆盖率达到100%，接西侧供水厂，保留现状污水处理厂，设置垃圾转运站，通信网络、有线电视入户率达到100%、保留邮政支局和电信支局。

公共服务设施	城郊融合类	集聚提升类	特色保护类	整治改善类
公交站点	○	●	○	○
停车场	○	●	●	○
变压器/配电室	●	●	●	●
污水处理设施	●	●	●	●
垃圾收集点	●	●	●	●
垃圾中转站	○	○	○	○
公厕	○	●	●	○

备注：1.●应设内容○可设内容



The background image is an aerial photograph of a rural area. It features a winding river in the center, surrounded by green agricultural fields. A bridge spans the river. In the distance, there are clusters of buildings, likely villages, and some forested areas. The overall scene is a mix of natural and human-made environments.

PART 06

生态修复与国土综合整治

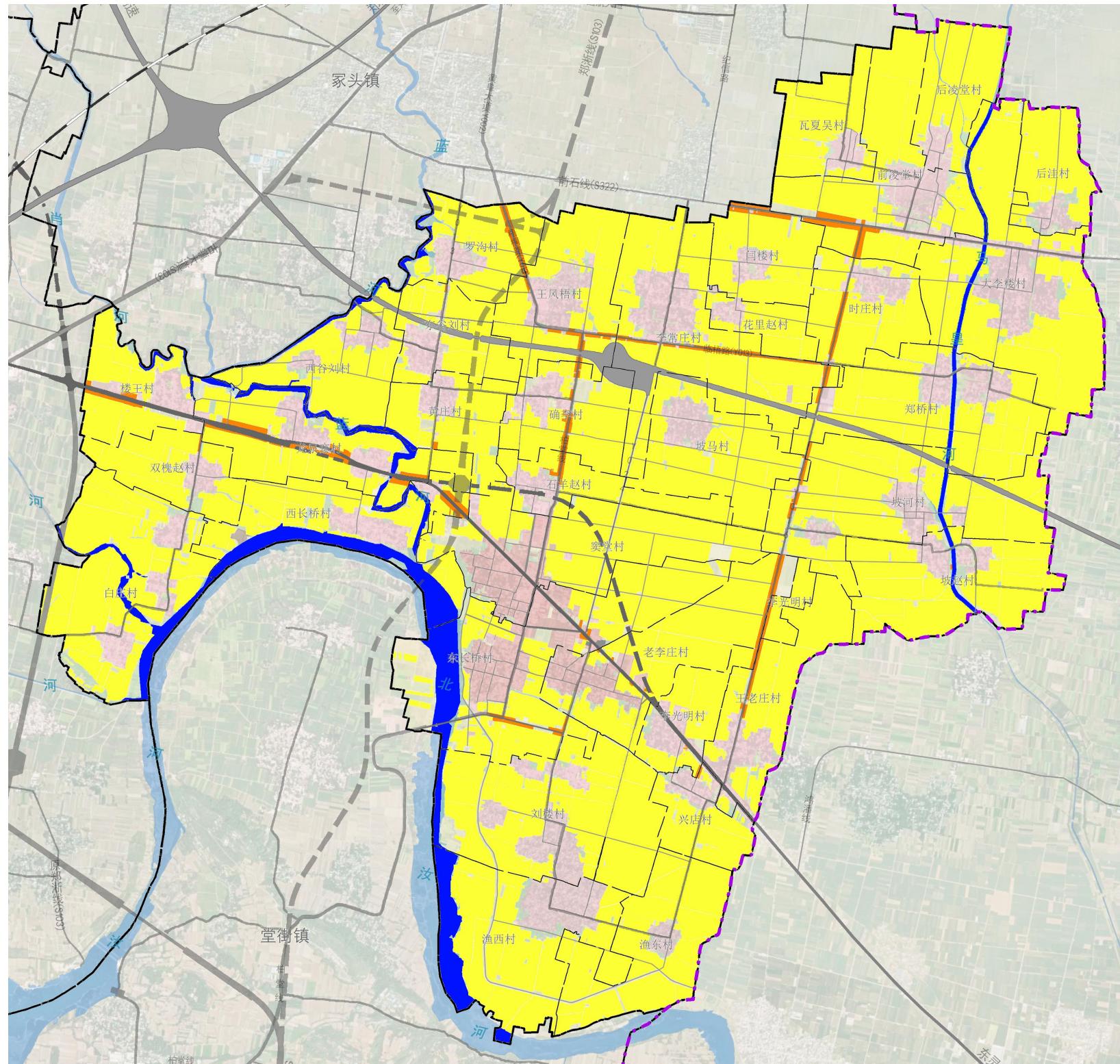
6.1 国土综合整治

高标准农田建设：已经建成高标准农田为390公顷，至2035年，全镇永久基本农田全部建成高标准农田，待建高标准农田面积为14.77公顷，分布在全镇域。

补充耕地：通过对低效林草地和园地整理，补充耕地规模为66.88公顷，主要集中在前石线、临梧路、柏堂线、Y016和东灵线两侧等。

耕地后备资源开发：规划至2035年，长桥镇宜耕后备资源开发重点区面积为0.75公顷，主要集中在坡河村和坡赵村，可稳步增加耕地

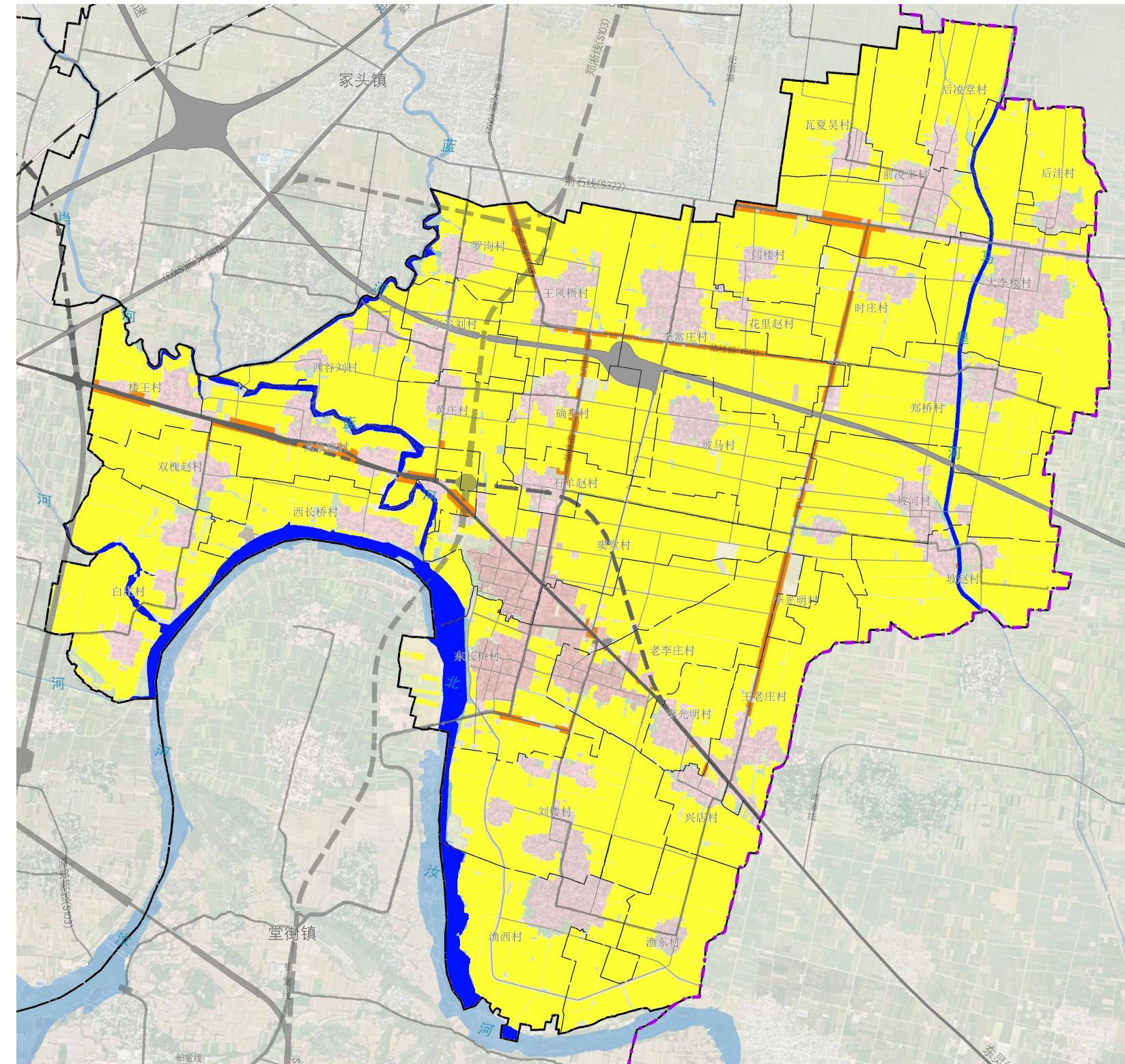
农村建设用地整治：全镇稳妥开展农村宅基地和低效闲置建设用地的整治工作，完善农村基础设施配套建设，加强环境综合治理，提高农村建设用地节约集约利用水平。农村建设用地拆旧复垦面积1.12公顷。



6.2 生态修复

生态修复：水系连通及水美乡村综合整治工程。主要推进叶犟河、肖河、蓝河、马皇河等重要河道整治工程，统筹推进水生态、水环境治理，落实水功能区划、水资源保护与利用要求。

实施水体治理，恢复水域生态环境，对河道两岸进行驳岸修复、河道疏浚、滨岸带生态环境修复等，**河道治理长度约30.81千米；对重要水面实施清淤美化，改善水质，对主要灌溉沟渠内淤泥、杂草进行清理，扩展沟径，确保灌溉、供水等功能正常发挥，规模约194.56公顷；**逐步减少城乡生活、工业、农业种植、畜禽、水产养殖等污染源排放，整顿排污口、河道两侧违章排放设施，同时推进污水治理设施建设。



The background image is an aerial photograph of a rural area. It features a large, winding river in the center, surrounded by green agricultural fields. In the distance, there are clusters of buildings, likely a town or village. The overall scene is a mix of natural and human-made elements, representing the intersection of nature and culture.

PART 07

历史文化与风貌塑造

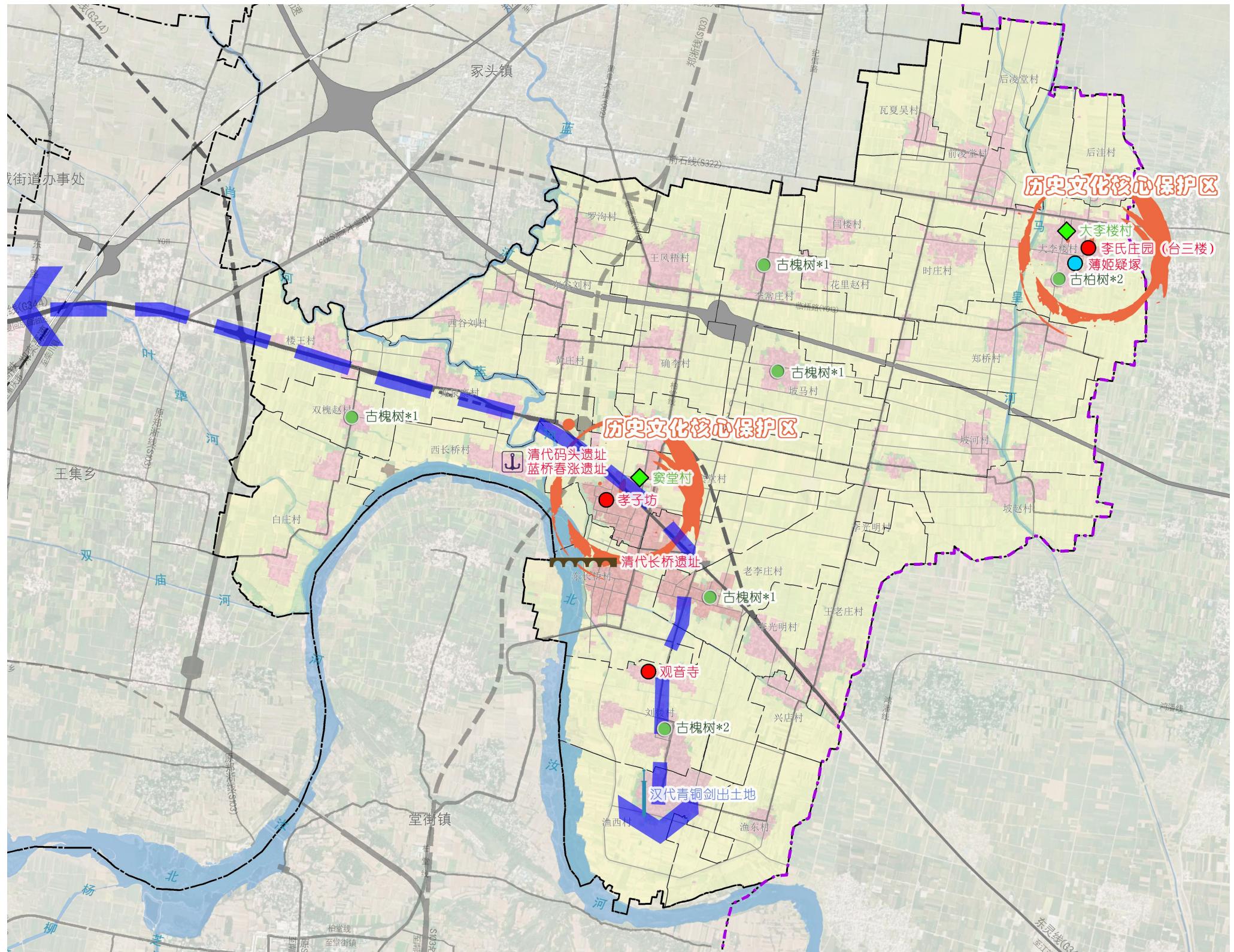
7.1 历史文化保护

构建“一带、两区、多点”的历史文化保护空间格局。

一带——规划依托镇域主要交通干线，串联南部主要历史文化资源，形成历史文化保护与展示带。

两区——依托窦堂村传统村落和大李楼村传统村落，重点打造中部和北部历史文化核心保护区。

多点——挖掘散落在镇域内的各个历史文化遗存，形成历史文化保护与展示节点。



7.2 风貌塑造

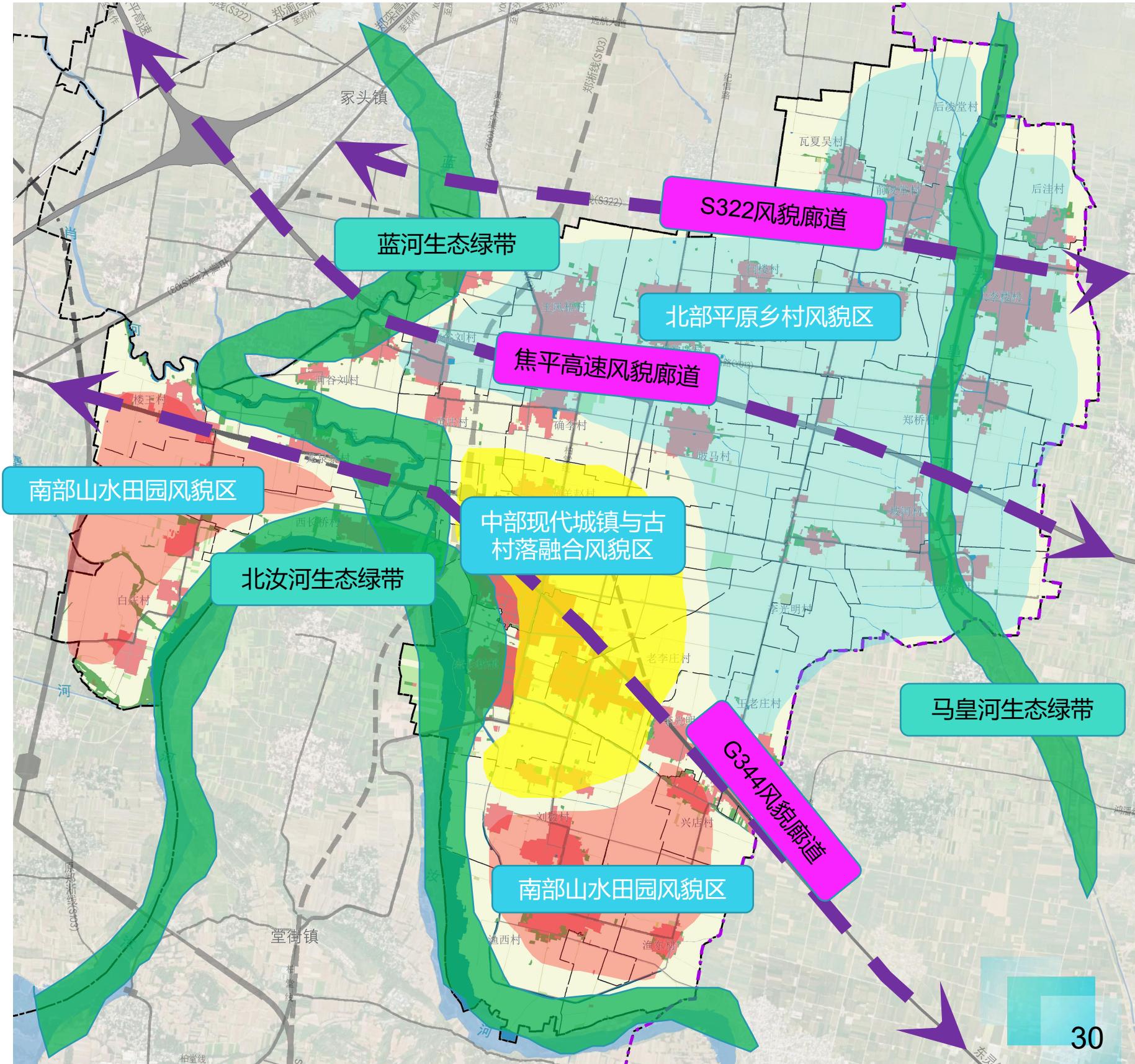
以自然田园为骨架，以路、水、田、林为网络，形成辐射型渗透的绿化系统格局，以重点历史遗存、田园风光、特色农业园等为重点，**规划形成“三带、三廊、多点”的镇域风貌总体格局。**

三带：为北汝河、蓝河和马皇河生态绿带；

三廊：为G344、焦平高速、S322交通风貌廊道；

三区：为中部现代城镇与古村落融合风貌区、北部平原乡村风貌区、南部山水田园风貌区。

多点：为特色村落（窦堂村、王风梧村、刘楼、大李楼村、坡河村和渔东村）。



The background image is an aerial photograph of a rural area. It features a winding river in the center, with a bridge crossing it. The surrounding land is divided into numerous green agricultural fields. In the distance, there are clusters of small houses and buildings, indicating a town or village. The overall scene is a mix of natural and human-made elements, representing a typical Chinese countryside.

PART 08

镇区布局规划

8.1 镇区规模、范围、分区

规划至2025年人口规模达0.84万人，至2035年常住人口规模达0.93万人，常住人口城镇化率分别为25.77%和36.75%。

镇区规划范围北至石羊赵北路，西至黄许路，南至柏堂路，东至老渔路，规划总面积391.3公顷，其中城镇开发边界规模148.87公顷。

规划布局居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区和战略预留区八大主导功能分区。

居住生活区为83.38公顷；

综合服务区面积12.08公顷；

商业商务区面积11.72公顷；

工业发展区为5.76公顷；

物流仓储区9.31公顷；

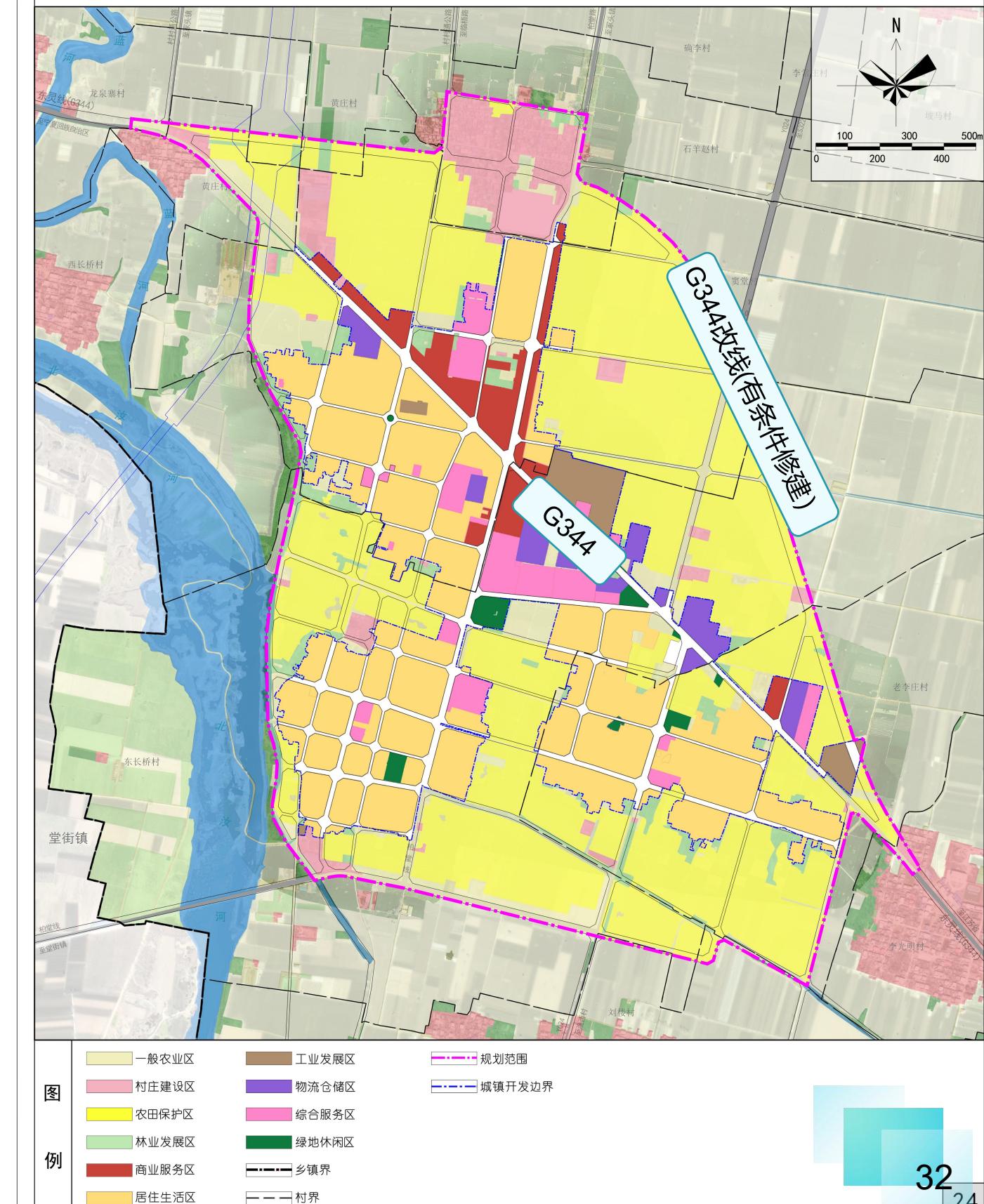
绿地休闲区为3.58公顷；

交通枢纽区22.92公顷；

战略预留区0.12公顷。

郏县长桥镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇区国土空间规划分区图



8.2 镇区空间结构

镇政府驻地功能结构为：“一核、三轴、三区”

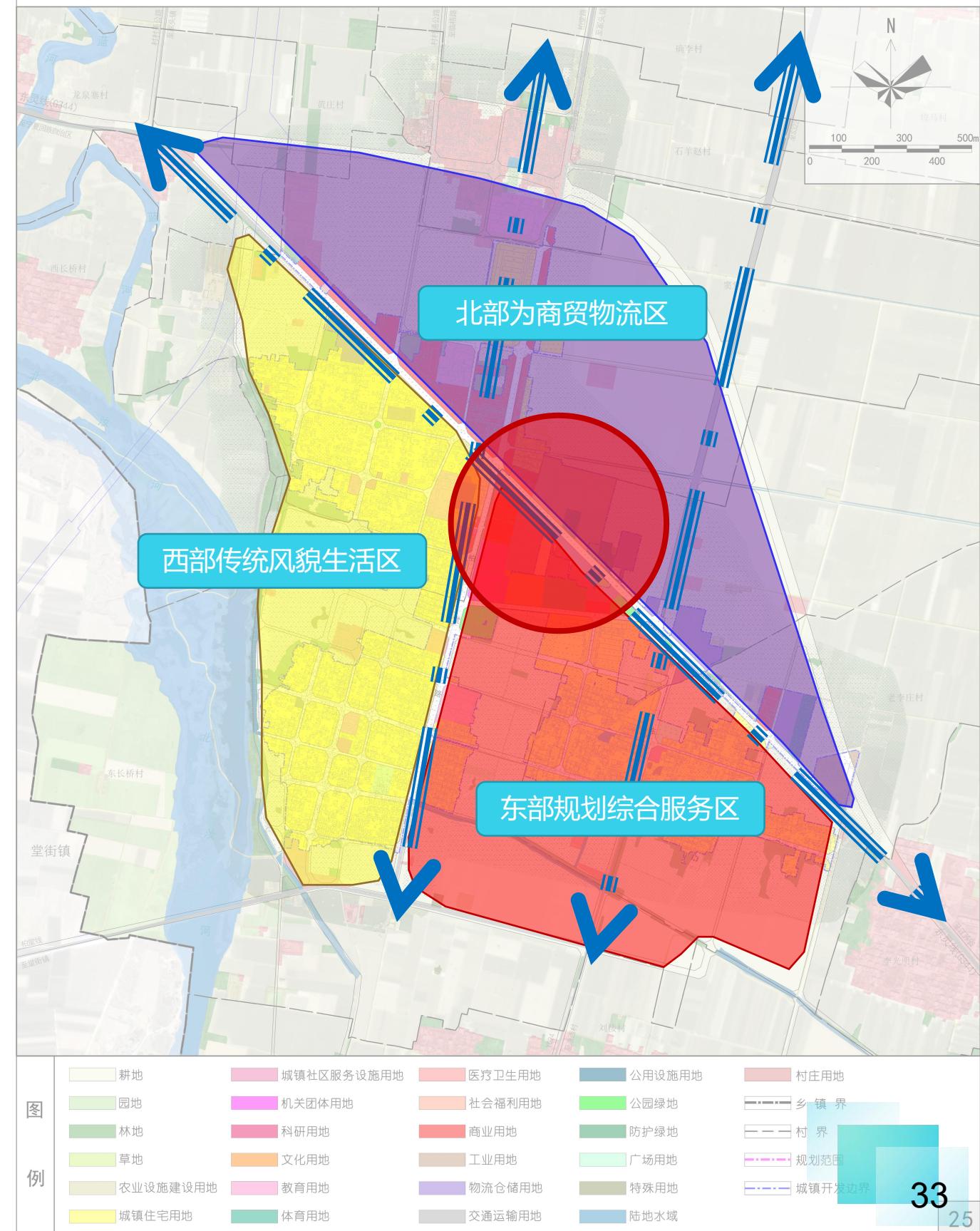
一核——在中部形成综合服务中心。

三轴——依托柏堂线、常东线和东灵线（国道G344）打造南北向发展轴和东西向发展轴，作为镇区主要空间发展轴线。

三片区——北部为商贸物流区，主要功能以商业、商务、物流仓储、工业加工为主；西部传统风貌生活区，主要以窦堂村传统村落为基础，打造古今交融的特色风貌城镇；东部规划综合服务区，融入居住、行政办公、旅游服务、商业服务等。

郏县长桥镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇区国土空间用地规划图

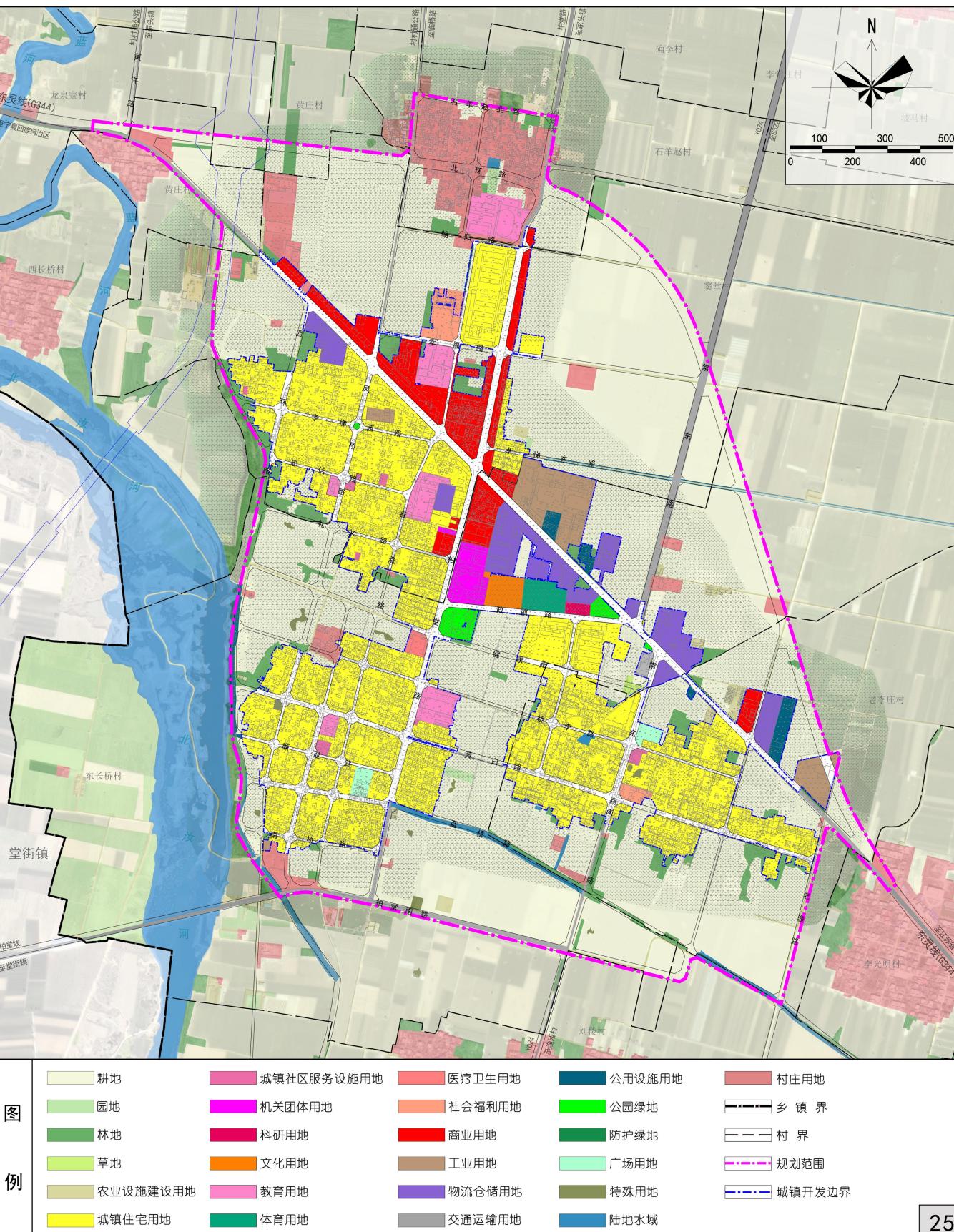


8.3 镇区用地布局优化

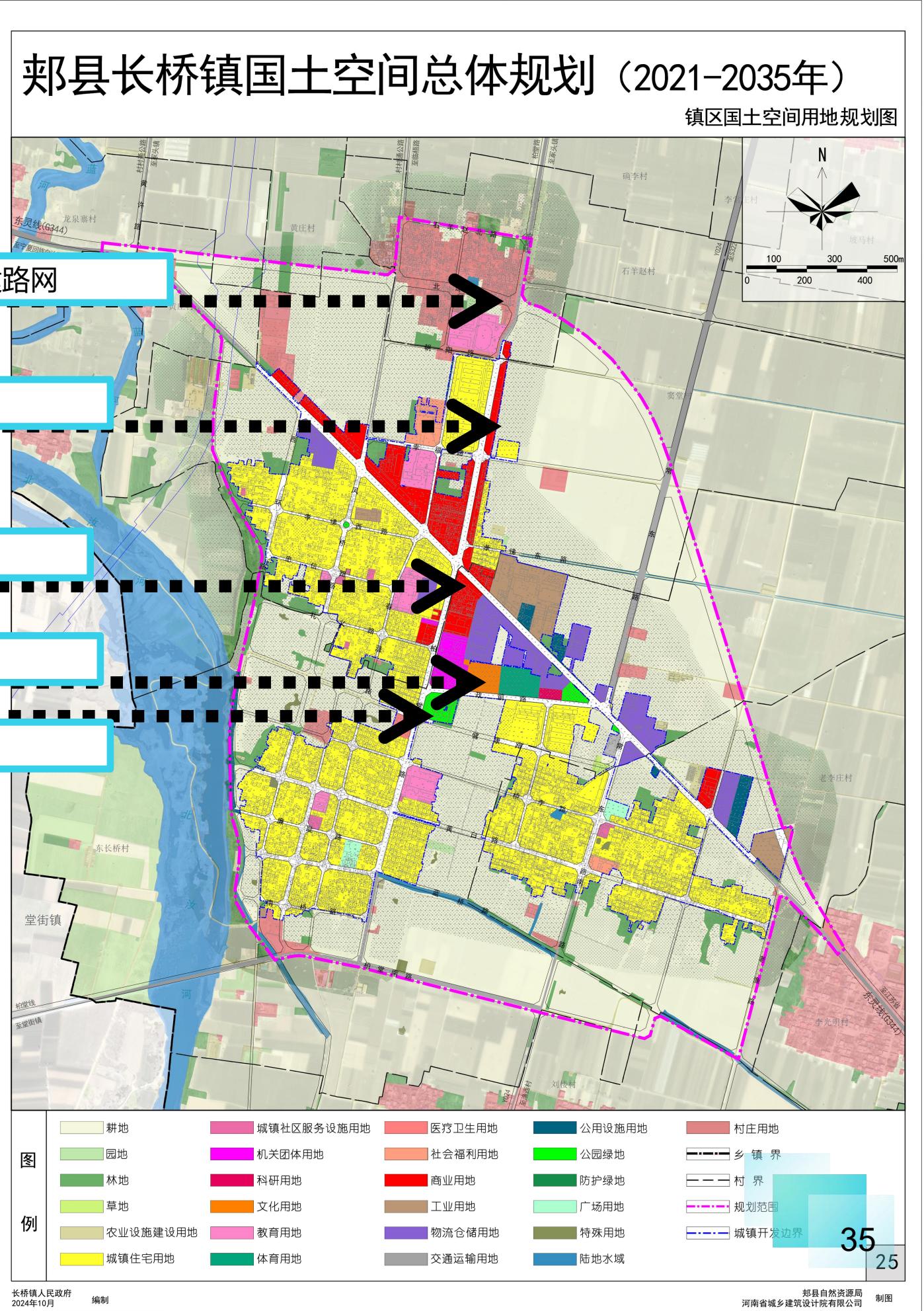
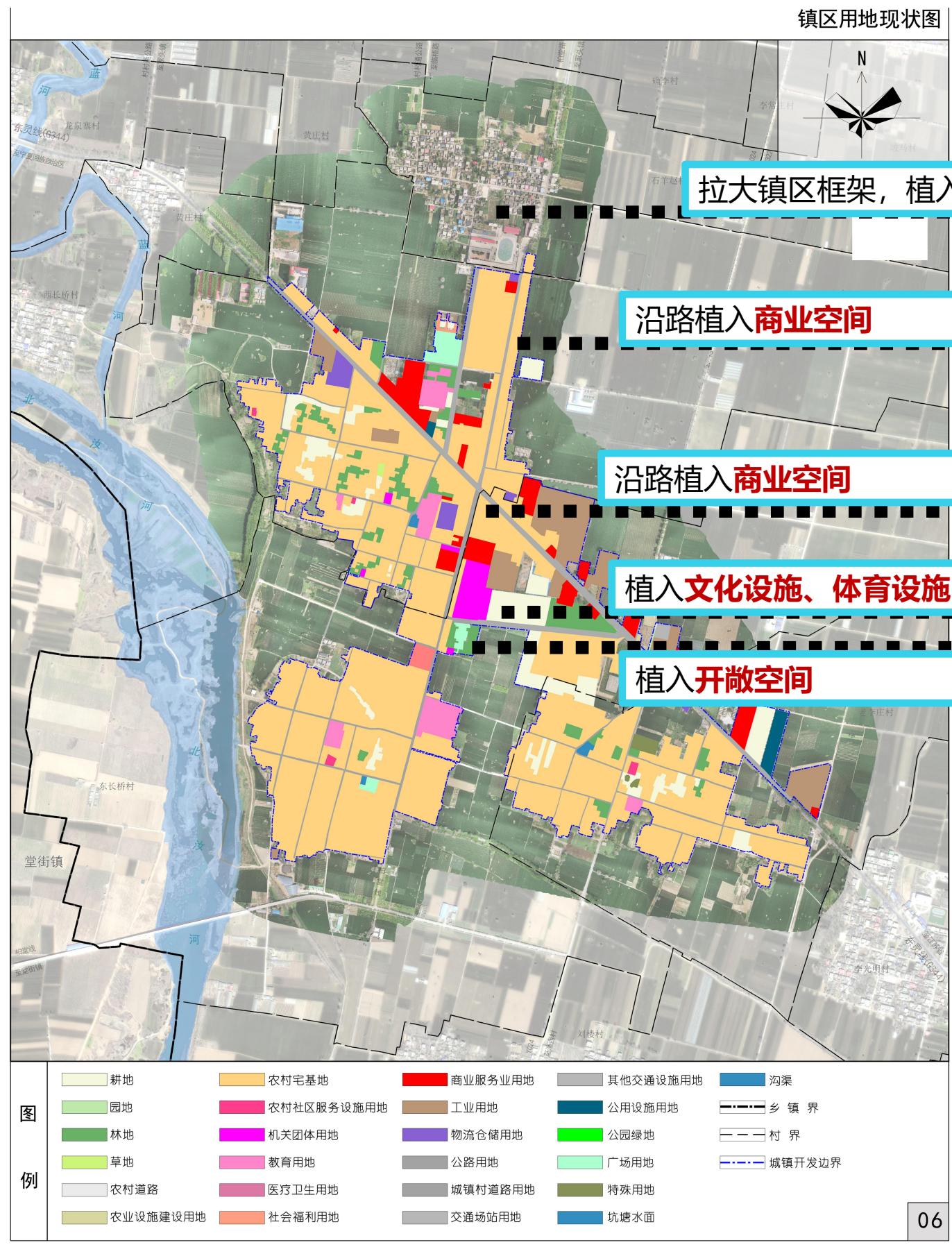
序号	用地类型	面积 (公顷)	比例 (%)
1	居住用地	83.38	56.01
	其中 城镇住宅用地	82.74	55.58
	城镇社区服务设施用地	0.64	0.43
2	公共管理与公共服务用地	10.71	7.19
	机关团体用地	1.95	1.31
	科研用地	0.27	0.18
	文化用地	1.12	0.75
	教育用地	4.14	2.78
	体育用地	1.2	0.81
	医疗卫生用地	0.42	0.28
	社会福利用地	1.61	1.08
	商业服务业用地	11.72	7.87
3	其中 商业用地	11.72	7.87
	工矿用地	5.76	3.87
4	其中 工业用地	5.76	3.87
	仓储用地	9.31	6.25
5	其中 物流仓储用地	9.31	6.25
	交通运输用地	22.92	15.4
6	其中 城镇村道路用地	22.63	15.2
	交通场站用地	0.29	0.2
	公用设施用地	1.21	0.81
7	其中 供电用地	0.84	0.56
	通信用地	0.3	0.2
	环卫用地	0.07	0.05
	绿地与开敞空间用地	3.58	2.41
8	其中 公园绿地	2.33	1.57
	防护绿地	0.11	0.07
	广场用地	1.14	0.77
	特殊用地	0.16	0.11
9	留白用地	0.12	0.08
10	合计	148.87	100

郏县长桥镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

镇区国土空间用地规划图



8.3 镇区用地布局优化



8.4 空间形态

营造城水共生的生态肌理，彰显文化长桥的风貌特征，共同构建出“郏县东部的田园小镇”的总体风貌格局。

镇区划分综合服务及居住风貌区、北部现代风貌区和西部古村落特色风貌区三个分区，各风貌区强调不同的景观特色，增加城乡的景观内涵。

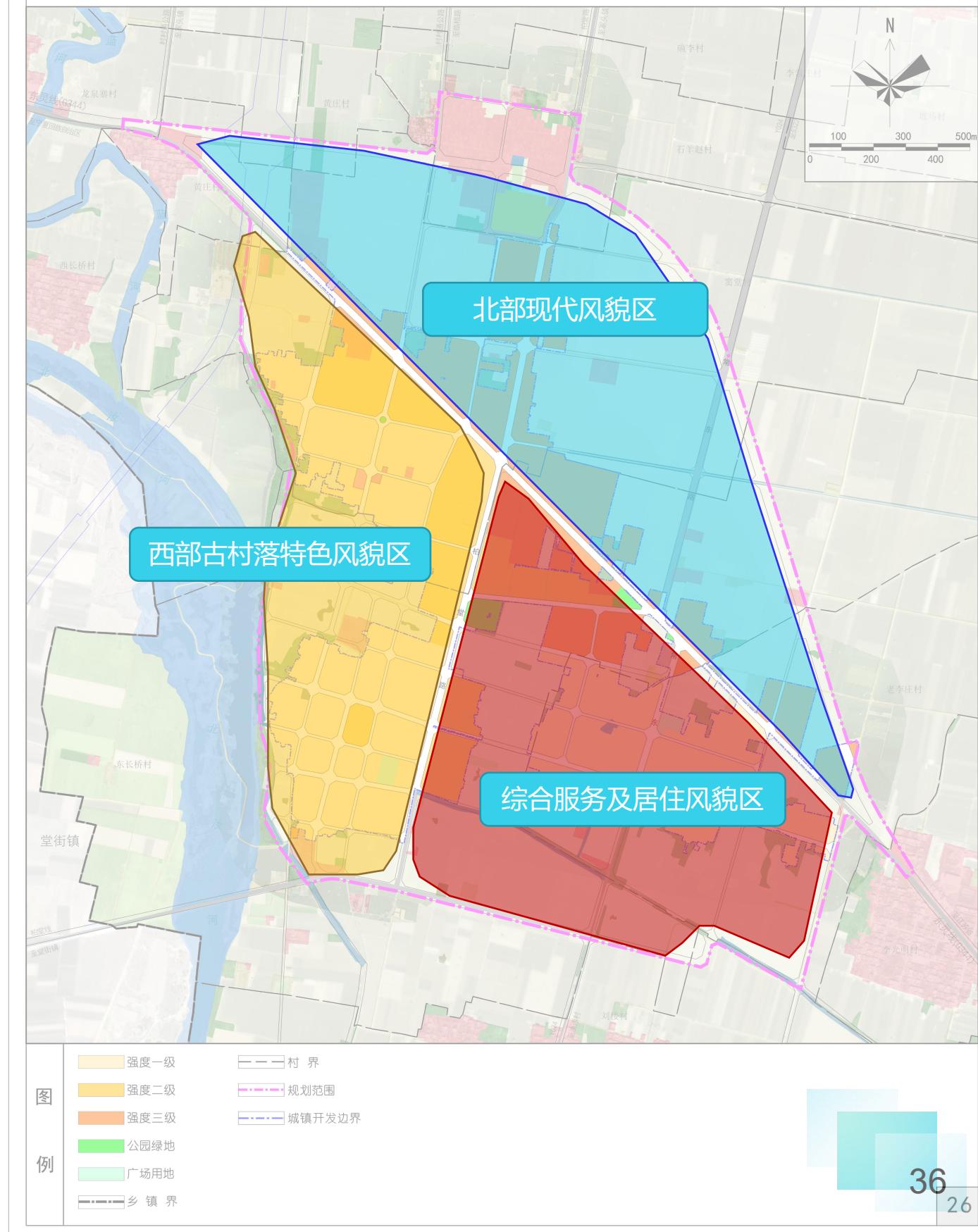
综合服务及居住风貌区——现代城镇风貌。

北部现代风貌区——建筑风貌以精致简洁的现代风貌为主，建筑色彩以青灰色以及米黄色系为主，形成与西部古村落风貌相协调的古今交融风貌特色。

西部古村落特色风貌区——重点提升文化、居住等服务功能，保持原有空间肌理和街巷尺度，注重对古民居的保护，完善小型开敞空间系统，整体风貌呈现出朴实、明快、淡雅的古村落风格特征。

郏县长桥镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇区开发强度分区规划图



8.5 开发强度

规划设置三级开发强度控制分区。

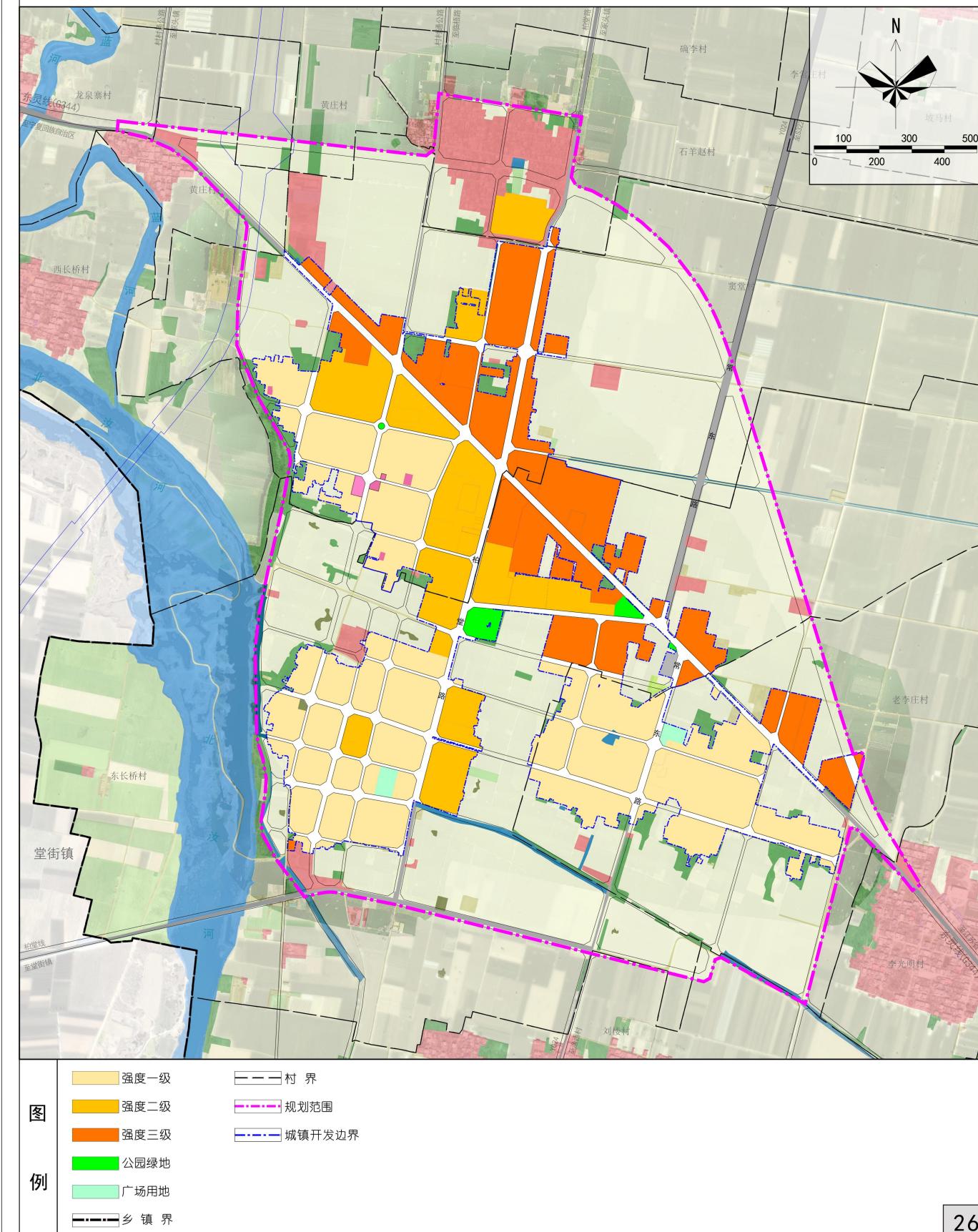
一级强度区：高强度控制区，为东灵线以北、柏堂线以东区域，以城镇综合办公商贸服务中心功能为主导，打造综合街区，规划总体容积率不高于1.5，建筑高度控制在24米以下；

二级强度区：中强度控制区，为东灵线以南、柏堂线以西区域，以城镇居住、办公、公共服务、工业发展和村庄改造为主的综合功能区，规划总体容积率不大于1.2，建筑高度控制在18米以下；

三级强度区：西部古村落居民点和东部居民点，以舒适宜居本土为导向，塑造具有古村落人文韵味的传统风貌，规划总体容积率不大于1.0，居住建筑以低层为主，建筑高度控制在13米以下。

郏县长桥镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇区开发强度分区规划图



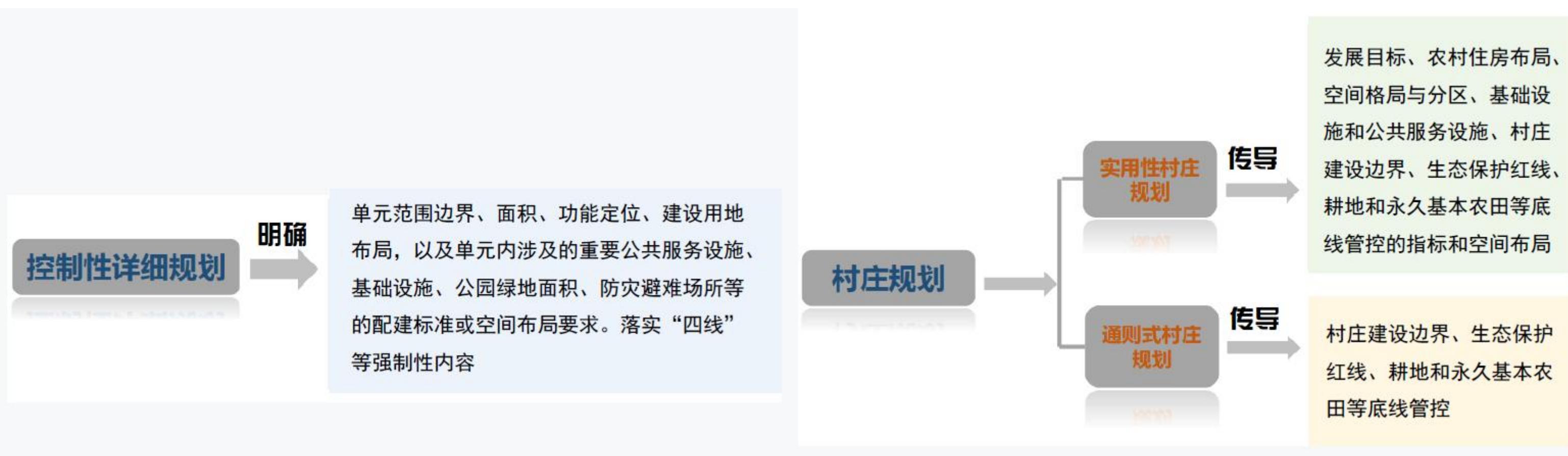
The background image is an aerial photograph of a rural area. It features a winding river in the center, surrounded by green fields. A bridge spans the river. In the distance, there are clusters of buildings, likely a town or village. The overall scene is a mix of natural and human-made elements.

PART 09

传导管控与实施保障

9.1 规划传导策略

根据《河南省自然资源厅办公室关于做好乡镇级国土空间总体规划编制报批的通知》（豫自然资办发〔2024〕43号）和乡镇国土空间规划编制导则，**明确向城镇详细规划和村庄规划传导的约束性指标及产业发展、风貌管控、人居环境整治等规划引导要求。**



9.2 实施措施与建议

加强考核、科学投入、优化配置、深化改革、依法治教、提升质量

完善规划体系



建立乡镇国土空间规划-详细规划-相关专项规划“三类”的国土空间规划体系。乡镇国土空间总体规划是详细规划的依据；

制定近期实施计划



大力推进生态修复项目，推进乡镇全域土地综合整治项目、高标准农田建设和提质改造项目；

加强公众监督制度保障



充分利用各种媒介向社会公布宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容及时公示公告；

健全问责机制和监督评估



按照“一级政府一级事权、权责对应”的原则，细化明确规划实施任务分工，重点对约束性指标和各类空间底线边界的执行情况考核，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查。