

郏县白庙乡国土空间总体规划（2021-2035年）

征求公众意见稿

郏县白庙乡人民政府

2025年09月

注：本版本为草案公示，所有数据和内容以最终审批文件为准

规划背景：

■ 中共中央 国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发[2019]18号）

建立国土空间规划体系并督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央、国务院作出的重大部署。

文件明确提出“五级三类四体系”的国土空间规划体系。市县和乡镇国土空间规划是本级政府对上级规划要求的细化落实，是对本行政区域开发保护作出的具体安排，侧重实施性。

■ 河南省自然资源厅办公室《关于加快推进乡镇国土空间规划编制工作的通知》 (豫自然资办发〔2021〕35号)

乡镇上联市县、下接乡村，作为五级国土空间规划体系的最基本单元，承担着向上衔接县级规划，中间管控乡镇国土空间，向下指导村庄规划的重要作用。



规划范围与期限：规划范围分为两个层次，规划期限与上位规划一致

■ 规划范围：

➤ 乡域

乡域规划范围为白庙乡行政辖区范围，**国土总面积49.96平方公里**，

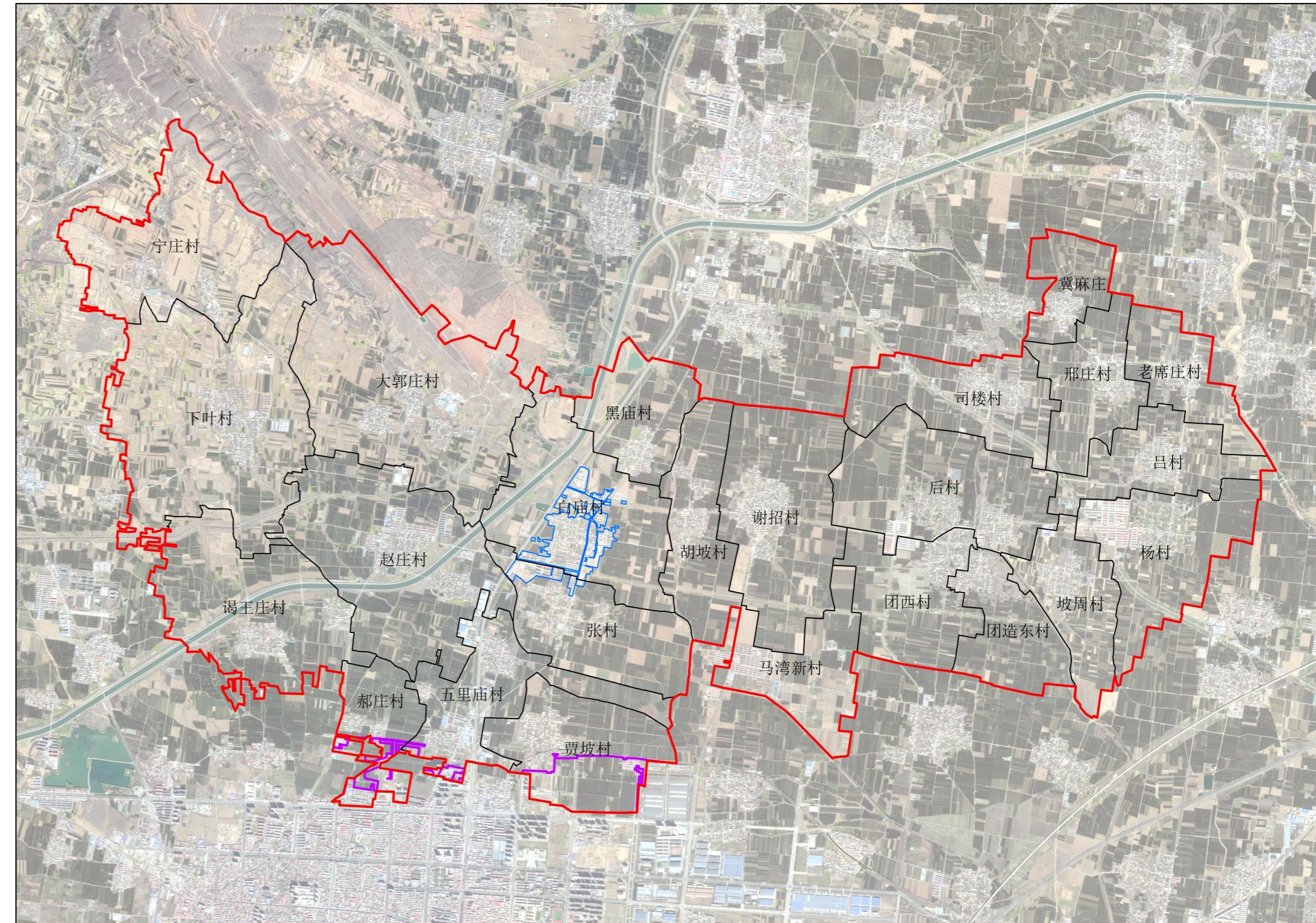
下辖24个行政村：白庙村、张村、黑庙村、胡坡村、谢招村、团造西村、团造东村、后村、坡周村、杨村、吕村、老席庄村、邢庄村、冀麻庄村、司楼村、五里庙村、贾坡村、郝庄村、赵庄村、谒王庄村、大郭庄村、下叶村、宁庄村、马湾新村。

➤ 乡政府驻地

范围：白庙村村庄集中连片的居民点和张村北部，**规划总用地0.63平方公里**。乡政府驻地层面突出用地布局、住房建设、设施安排和特色风貌引导等内容。

■ 规划期限：与县国土空间总体规划保持一致

- 基期年为2020年
- 近期年至2025年
- 近期年至2035年



C 目录

CONTENTS

一

剖析现状问题，总结特征优势

二

对接发展诉求，锚定目标定位

三

构筑空间格局，落实三区三线

四

产业发展

五

乡域建设空间规划与支撑体系

六

乡政府驻地规划

七

历史保护规划与活化利用引导

八

制定行动计划，保障近期建设

Part 1

剖析现状问题，总结特征优势

1. 乡镇概况
2. 道路交通现状
3. 土地利用现状
4. 产业经济现状
5. 公共服务设施现状
6. 基础设施现状
7. 现状问题总结

乡镇概况：紧邻郏县县城，交通和生活便利

■ 地理位置

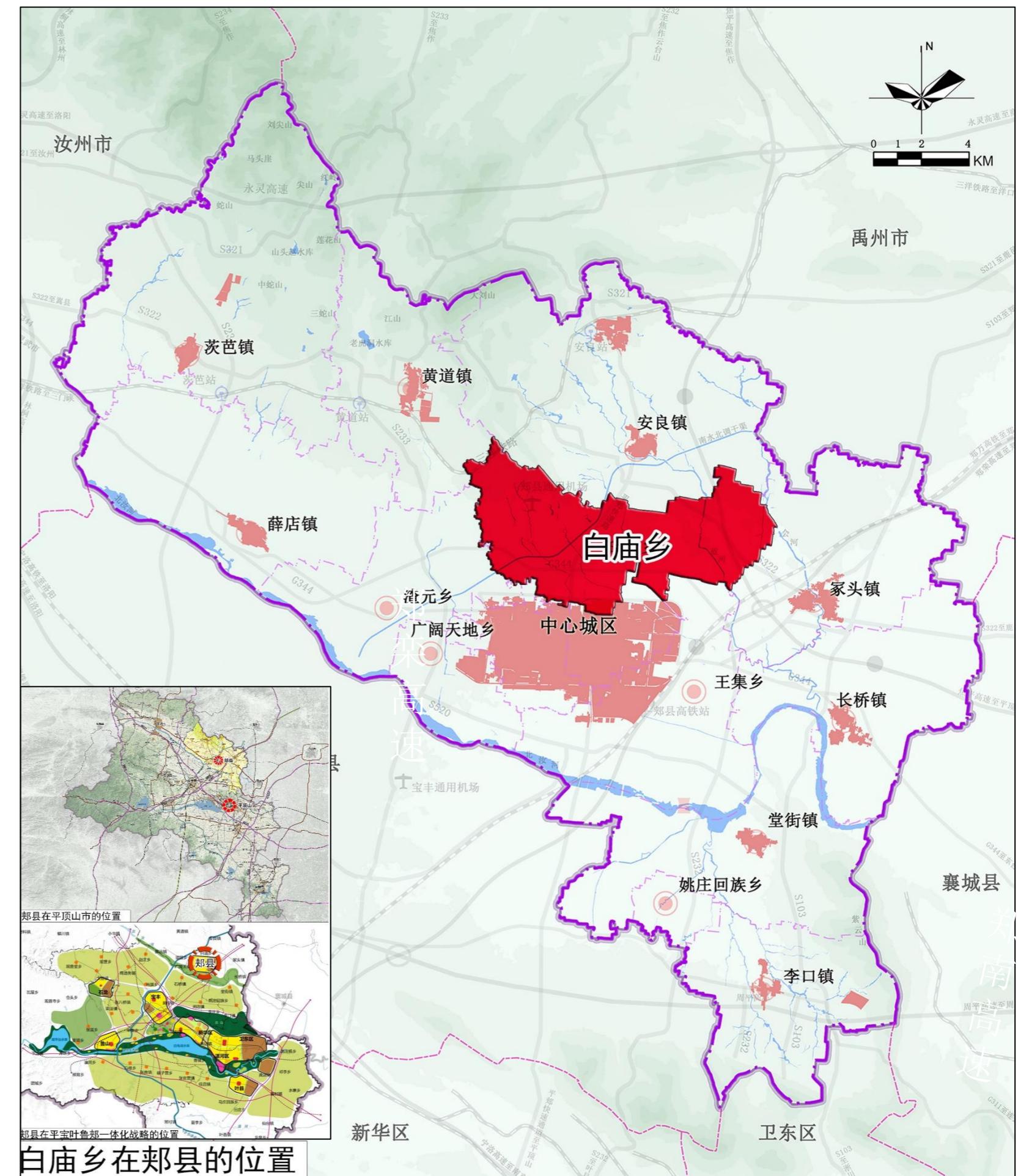
白庙乡，隶属于河南省平顶山市郏县，地处郏县东北部，东与冢头镇相邻，南与龙山、东城街道接壤，西与黄道镇、渣园乡相连，北与安良镇毗邻。

■ 历史沿革

白庙传为明代建村，因村西南有一白衣观音菩萨庙，故称白庙。因东汉光武帝刘秀曾在此屯兵演武，经略雄霸天下宏图之策，而古有“龙兴之地”、“龙脉之乡”的美誉。清时属安乐保、黄道保，后属花梨保、狮王保，1929年属北区和东区；1934年后曾分属安良七区、冢头西区；1957年建乡，乡政府设在白庙村，始称白庙乡。1958年改称白庙人民公社，1984年元月改称白庙乡至今。

■ 行政区划与人口

2020年底全乡常住总人口27262人，乡政府驻地总人口2766人，城镇人口主要由五里庙和郝庄两个靠近城区的村构成，城镇人口2455人，城镇化率9.01%。



道路交通现状：高铁、高速、省道、县道、村道比较完善，交通便利，缺少物流中心

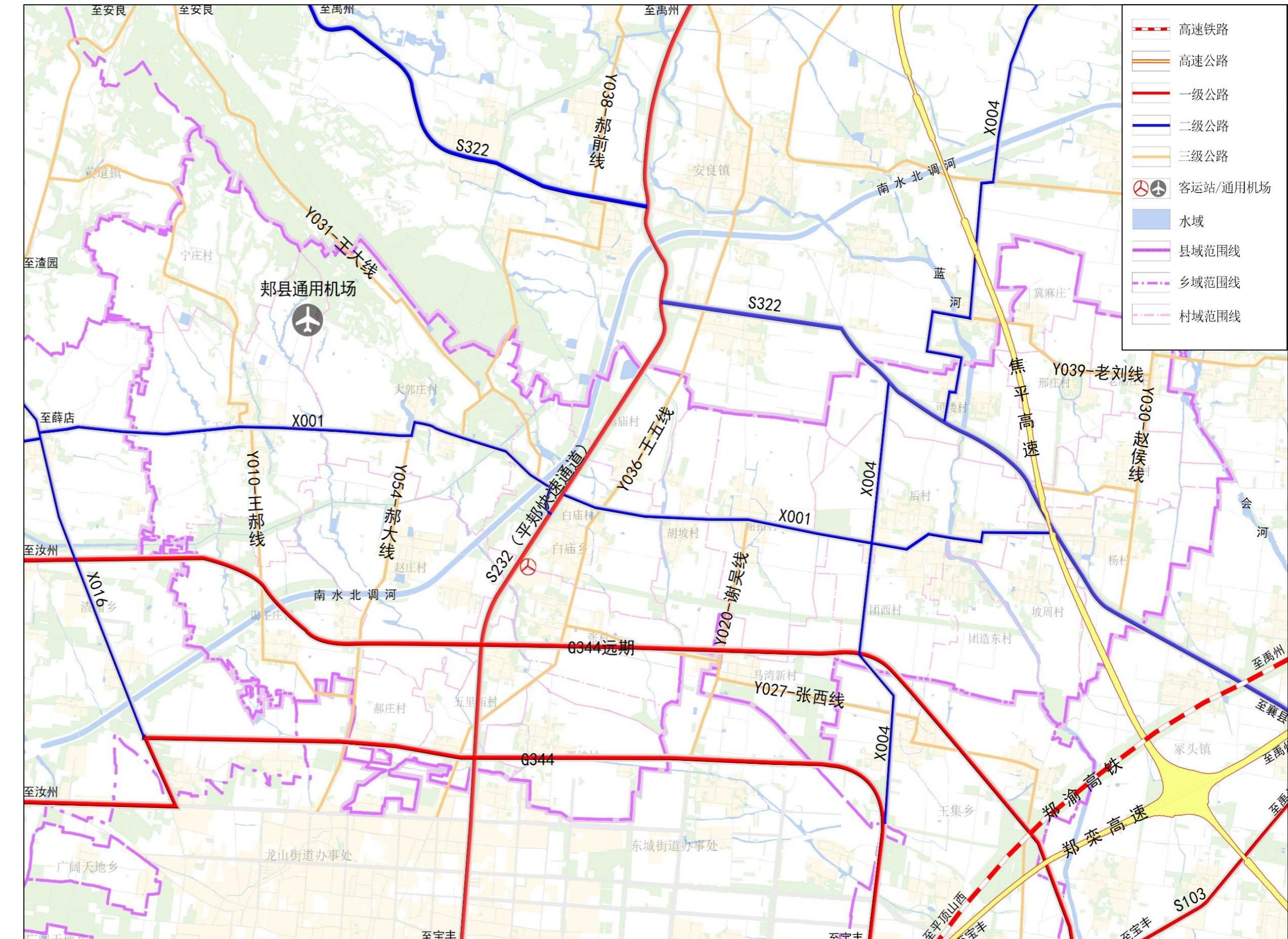
■ 现状和在建道路统计表

1.省道:现状S232（平郑快速通道）采用一级公路标准建设，**道路宽度22米**，向南通往宝丰，向北通往禹州，是郏县比较重要的一条快速通道。

2.县道：现状X001（林杨线）东西向贯穿全乡，**道路宽6米**，向西通往薛店，向东通往襄县；X004南北向穿越司楼村、后村和团造村，**道路宽6米**，向北通往安良镇，向南通往王集乡。

3.乡域道路、乡道和村道:乡域范围内**全部行政村实现村村通**。现状道路路况良好，基本实现全硬化，但存在个别道路宽度不够，弯曲不成形的情况。

4.乡域内无专用物流客货运站和停车场。



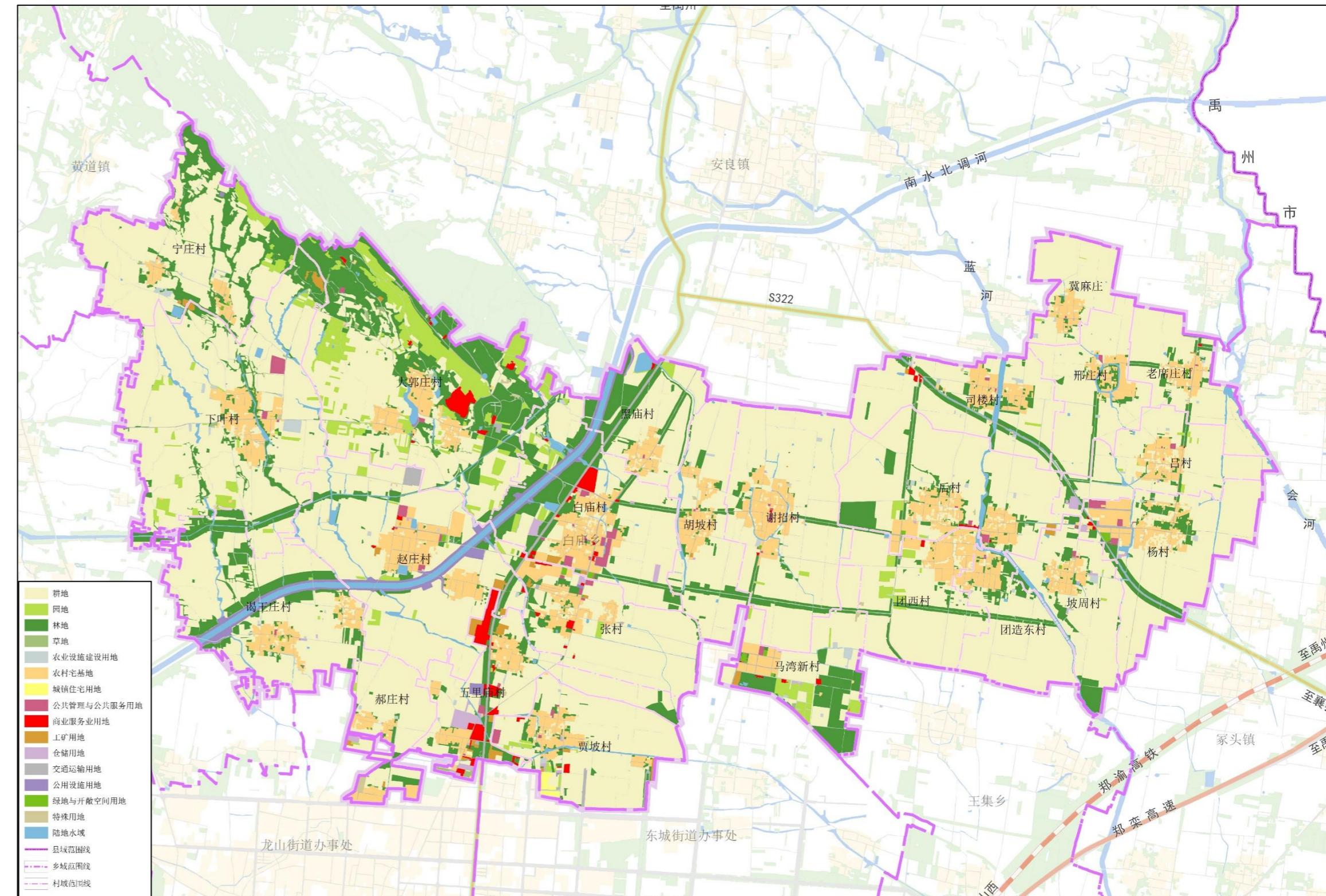
土地利用现状：农用地占八成，建设用地占一成半，未利用地占半成

■ 基数转换

- 白庙乡国土变更调查总面积为4996.23公顷，其中农用地4172.85公顷，占乡域面积的85.06%；建设用地面积673.79公顷，占乡域面积的13.49%，陆地水域149.59公顷，占乡域面积的1.45%。

国土空间利用现状统计表

用地类型	规划基期年（公顷）	
耕地	3244.33	
园地	159.84	
林地	685.39	
草地	6.00	
农业设施建设用地	77.29	
城乡建设用地	城镇	10.76
	村庄	578.14
区域基础设施用地	44.55	
其他建设用地	40.34	
陆地水域	149.59	
其他土地	0	
总计	4996.23	



产业经济现状：农业产品经济增长较快，二三产业有序发展

■ 现状乡域经济

2020年底，白庙乡GDP达到11.6亿元，同比增长12.3%，规上工业增加值完成1.96亿元，同比增长32.8%；固定资产投资完成17.7亿元，同比增长22.7%；社会消费品零售总额完成3.98亿元，同比增长10.2%；财政收入完成2200万元。

■ 农业产业发展较强，二三产业发展稳步提升

特色果蔬、羊肚菌等产业种植发展势头强劲，培育壮大烟叶种植合作社5家，特色果蔬种植合作社16家，葡萄、油桃、猕猴桃种植基地18个。依托赵庄冷链物流项目及辖区河南省大掌柜食品有限公司蔬果深加工厂，积极打造“蔬果种植+深加工+冷链物流”产业链条。全乡流转土地6200余亩用于种植烟叶，围绕后村、宁庄村东西两大种烟核心区，集中种植烟叶大方2个，单个烟叶大方面积600亩。2020年累计收购烟叶672065公斤，烟农收入2144.56万元，实现烟叶税收471.8万元。



公共服务设施现状：公共服务设施种类齐全，村级养老设施需要完善

■ 公共服务设施

- 白庙乡现有学校15所，其中初中1所，小学8所，幼儿园6所，其中白庙中心校位于白庙乡中东部，已有100多年的建校历史，是全乡唯一的一所寄宿制初中。义务教育基本可以满足乡政府驻地以及周边村庄教育需求。



序号	教育机构名称	位置
1	白庙乡中心学校（初中）	乡政府驻地
2	贾坡小学	贾坡村
3	谢招小学	谢招村
4	杨村小学	杨村
5	三立国际教育集团星源学校	杨村
6	邢庄小学	邢庄村
7	司楼小学	司楼村
8	白庙乡第二中心小学	后村
9	赵庄小学	赵庄村
10	白庙乡中心幼儿园	乡政府驻地
11	白庙乡童乐幼儿园	乡政府驻地
12	白庙乡龙凤幼儿园	张村
13	谢招幼儿园	谢招村
14	后村幼儿园	后村
15	星源幼儿园	杨村

■ 医疗卫生设施

- 白庙乡现有学卫生院1所，院内有11人，设有档案室、妇幼保健科、预防接种科。承担全乡疾病公共卫生服务及健康管理等工作。其余23个行政村均设有标准化卫生室。



■ 养老设施方面

- 白庙乡现有敬老院1处，位于张村，修建于1990年，于2018年进行改建，共容纳来自24个行政村的34名特困五保户，对他们进行集中供养，敬老院占地4亩余地，配备有住宿房、洗衣房、洗澡间、卫生间等各类房间48间，改造升级之后又配备了微型消防站、餐厅、娱乐室、医护室、储藏室。在吕村和团西村设有幸福苑。



基础设施现状：电网需升级改造、污水处理设施需完善

■ 给水设施

- 郏县银龙水务有限公司(以下简称“公司”)是中国水务集团有限公司控股子公司，承担着郏县城区的供水重任，下设12个职能部门,服务城区及县城产业集聚区用户约12万人，乡镇用户约23万人。白庙乡委托银龙水务托管集中供水工程6处，涉及8个行政村，其余村庄采用地下水解决用水问题。

■ 通信工程

- 白庙乡乡政府驻地设有1处邮政所，占地面积300平方米，能满足邮政业务量的增长需要。乡域电信光缆从乡政府驻地接入各村。



■ 排水设施

- 乡政府驻地污水处理设施有1处，主要服务于乡政府驻地，目前处于闲置状态。乡域范围内各村庄主要道路上均设有排水管沟。

■ 环卫工程

- 目前白庙乡环卫设施不健全，垃圾转运站设施缺失；乡政府驻地有一处公厕，但处于半荒废状态。生活垃圾集中在街道上的垃圾收集箱，定时有专人负责收集。24个行政村均设有集中的垃圾收集点，容量10立方米，定时有专人负责收集。



■ 供电设施

- 平顶山220千伏苏园变电站位于郏县白庙乡境内，占地面积只有18680平方米，主变压器规划容量2台150兆伏安，于2009成功投运，为平顶山西部重要煤矿、水泥、冶炼及居民生活和县域经济快速发展提供了电力保障。其余行政村内部大多是10千伏电力线架空辐射，满足用电需求。



■ 消防工程

- 乡政府驻地有消防站1处，位于白庙乡人民政府，并设有六位一体综合治理中心。

现状问题总结：区位交通优越，资源禀赋凸出，支撑体系不完善，产业面临竞争挑战

- ◆ 以城镇现状、底图底数、空间评价为基础
- ◆ 重点从区位交通、资源条件、产业经济等方面提炼特征优势
- ◆ 问题挑战主要聚焦人口社会、支撑体系、空间布局、区域竞争方面

特征优势

区位优势：靠近中心县城和高速出入口，道路交通体系完善。可承接中心城区产业外溢发展。

资源禀赋：地势多为平坦，水资源和生态资源丰富，为第三产业发展打下基础。

文化优势：团造村、宁庄村、大郭庄村省级传统村落。

产业优势：目前已形成以蔬果种植和马湾新村为带头的农业旅游发展产业；以眼明泉森林公园的生态休闲旅游；以羊肚菌种植、红薯、烟叶种植为主的特色种植产业。

问题挑战

村镇发展：村镇发展格局不协调，基础设施和公共服务设施覆盖不全面。

用地布局：用地布局不规整，各类功能用地聚集效应不强。

公服设施：由于受到用地协调及选址问题，辐射面积不全不够。

消防站及客运站均没有落地。

产业经济：第二产业发展较为缓慢。

人口问题：紧邻郏县县城中青年人口流向中心城区；村中留守儿童和空巢老人较多，缺少就业机会。



Part 2

对接发展诉求，锚定目标定位

1. 衔接上位规划
2. 确定发展定位

衔接上位规划：旅游商贸型城镇、发展城郊生态休闲观光旅游、商贸等特色产业

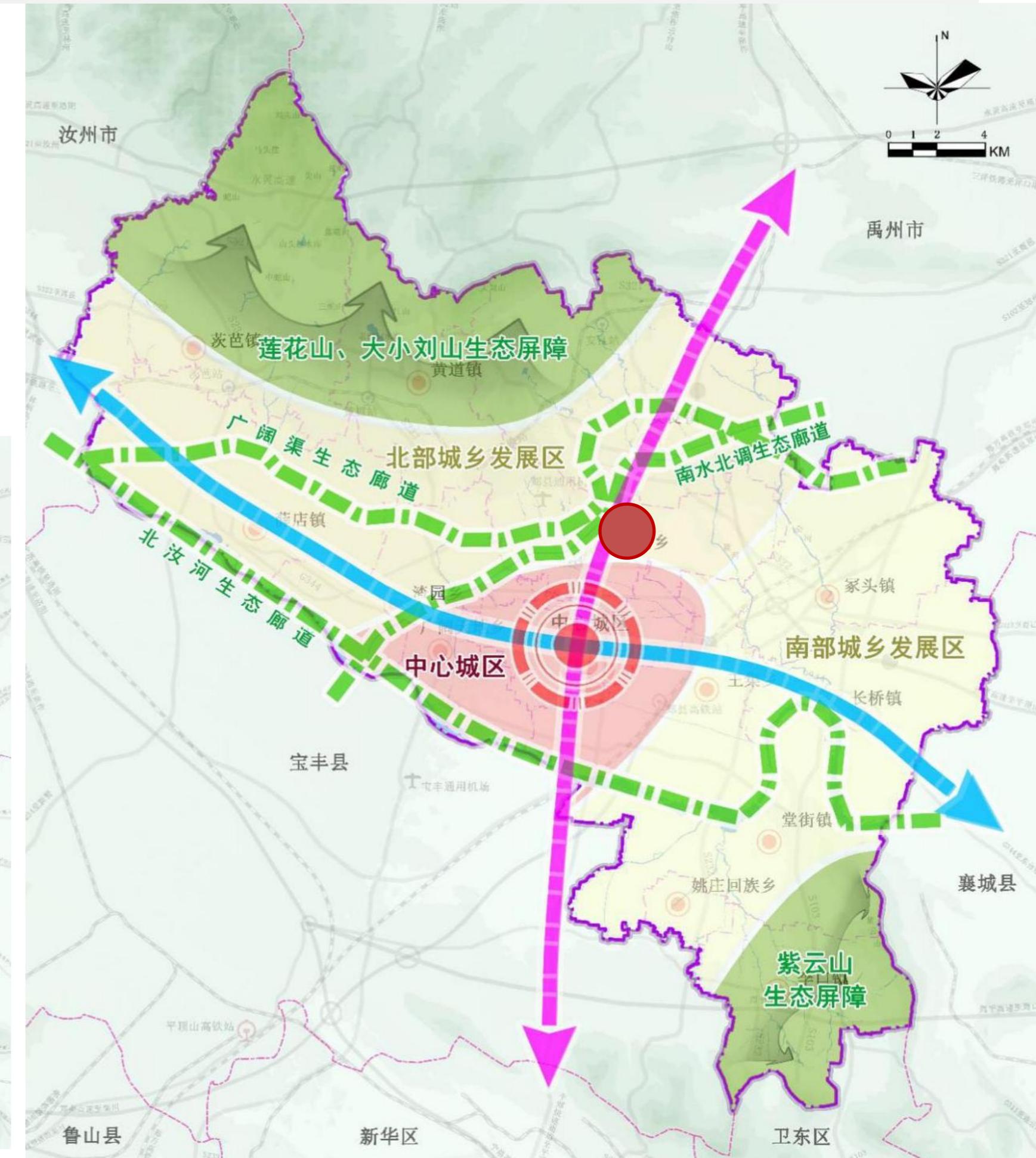
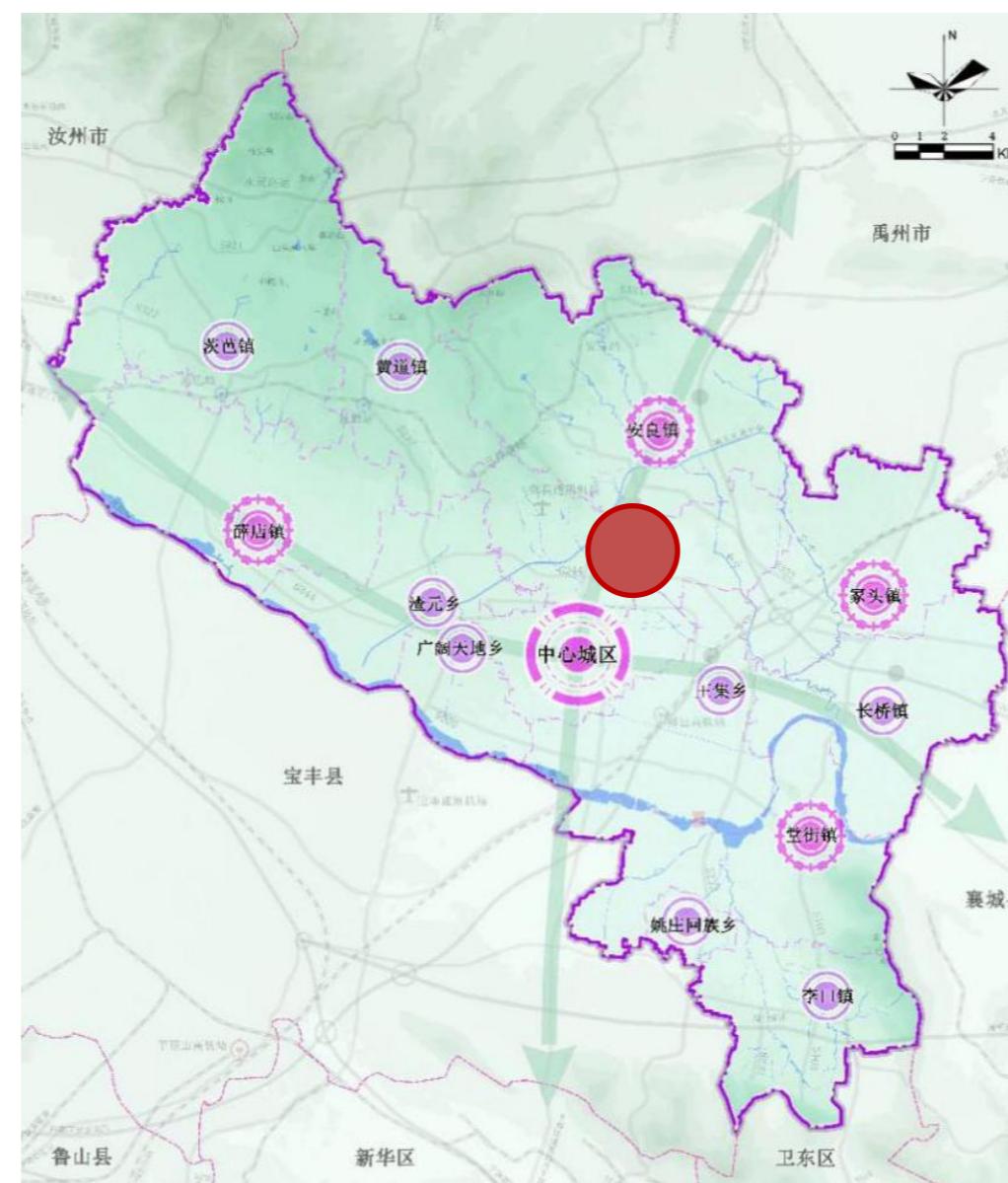
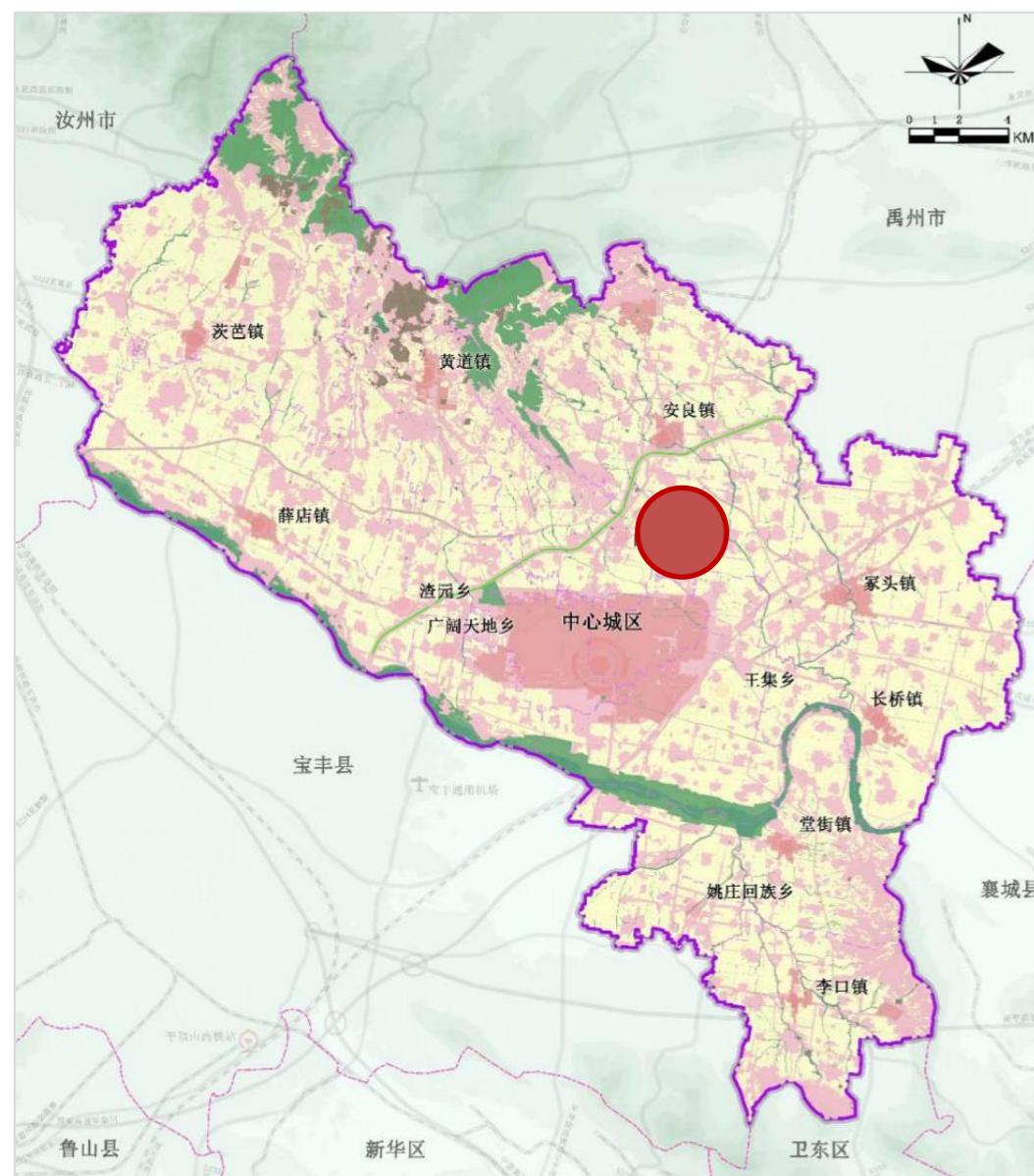
郏县国土空间总体规划

郏县位于郑渝发展轴上，是平顶山在郑渝高铁通道的门户节点，在承接郑州发展辐射具有一定优势。以三条控制线为基础，构建“两屏两片三廊多网，一核两轴”的县域国土空间开发保护总体格局。

职能类型：旅游商贸型。

职能定位：郏县城市“后花园”，以城郊生态休闲观光旅游、商贸为特色的乡镇。

城镇规模：规划至2035年，乡镇常住人口1.7万人，城镇人口0.4万人。



确定发展定位：城郊生态休闲观光旅游、商贸为特色的乡镇

白庙乡作为旅游商贸型城镇，旅游文化资源多样，产品种类丰富，在旅游资源产业发展中可成为重要旅游节点。依据郏县国土空间总体规划和自身发展条件，围绕集生态环境、农业旅游、乡土历史文化、特色经济种植及产业发展等为一体，明确本镇发展定位和区域职能：

◆发展定位

以城郊生态休闲观光旅游、高效农业种植和商贸为特色的乡镇

郏县城市“后花园”

到2025年，国土空间开发保护格局逐步优化，生态文明建设取得明显进展，耕地和永久基本农田得到有效保护，城乡空间更加宜居韧性，城镇综合承载和治理能力不断增强，高质量转型发展取得显著成效。

到2035年，国土空间底线更加稳固、国土空间格局持续优化、资源利用效率不断提高、国土空间品质不断提升、空间治理水平大幅提升，基本建成安全韧性、生态宜居、集约高效、开放协调、独具魅力和竞争力的高品质国土空间，与郏县同步基本实现社会主义现代化的目标。

Part 3

构筑空间格局，落实三区三线

1. 落实三区三线与村庄建设边界划定
2. 构建国土空间格局

落实耕地保有量、永久基本农田保护红线、城镇开发边界、生态保护红线

■ 耕地保有量落实：

- 规划期内，白庙乡落实耕地保有量为**3049.93公顷**，占乡域面积的**61.04%**

■ 永久基本农田保护红线落实：

- 规划期内，白庙乡落实永久基本农田面积**2956.29公顷**，占乡域面积的**58.75%**。

■ 城镇开发边界线落实

- 规划期内，白庙乡落实城镇开发边界面积为**91.24公顷**，占乡域面积的**1.83%**。主要为划入郏县中心城区范围。

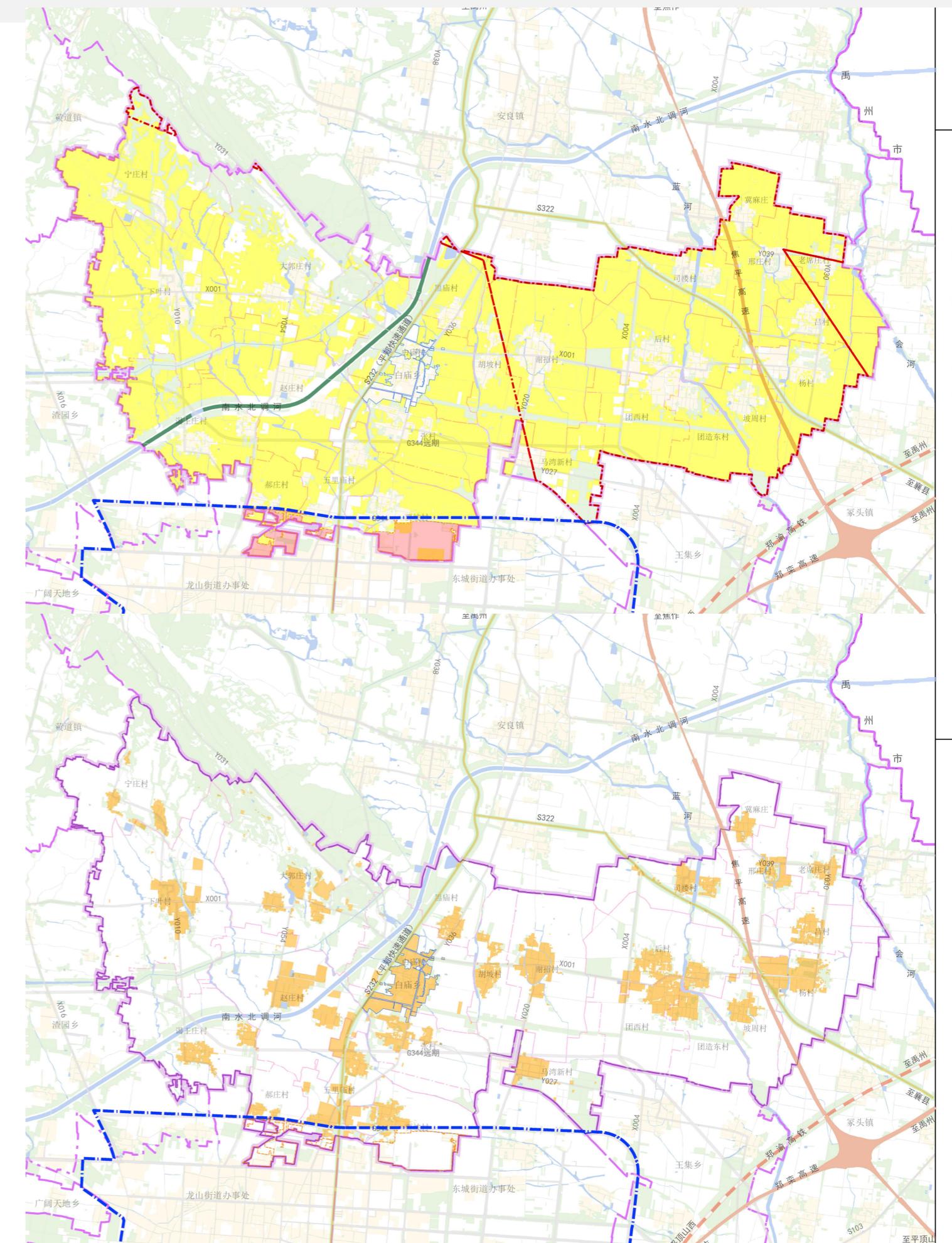
■ 生态保护红线落实：

- 规划期内，白庙乡涉及到的生态保护红线面积**32.86公顷**，主要以南水北调干渠为主。

村庄建设边界划定

■ 村庄建设边界划定：

- 规划期内，划定白庙乡村庄建设边界面积为**651.82公顷**。



构建国土空间格局：“一心两轴、三廊道四板块”

■ 空间格局

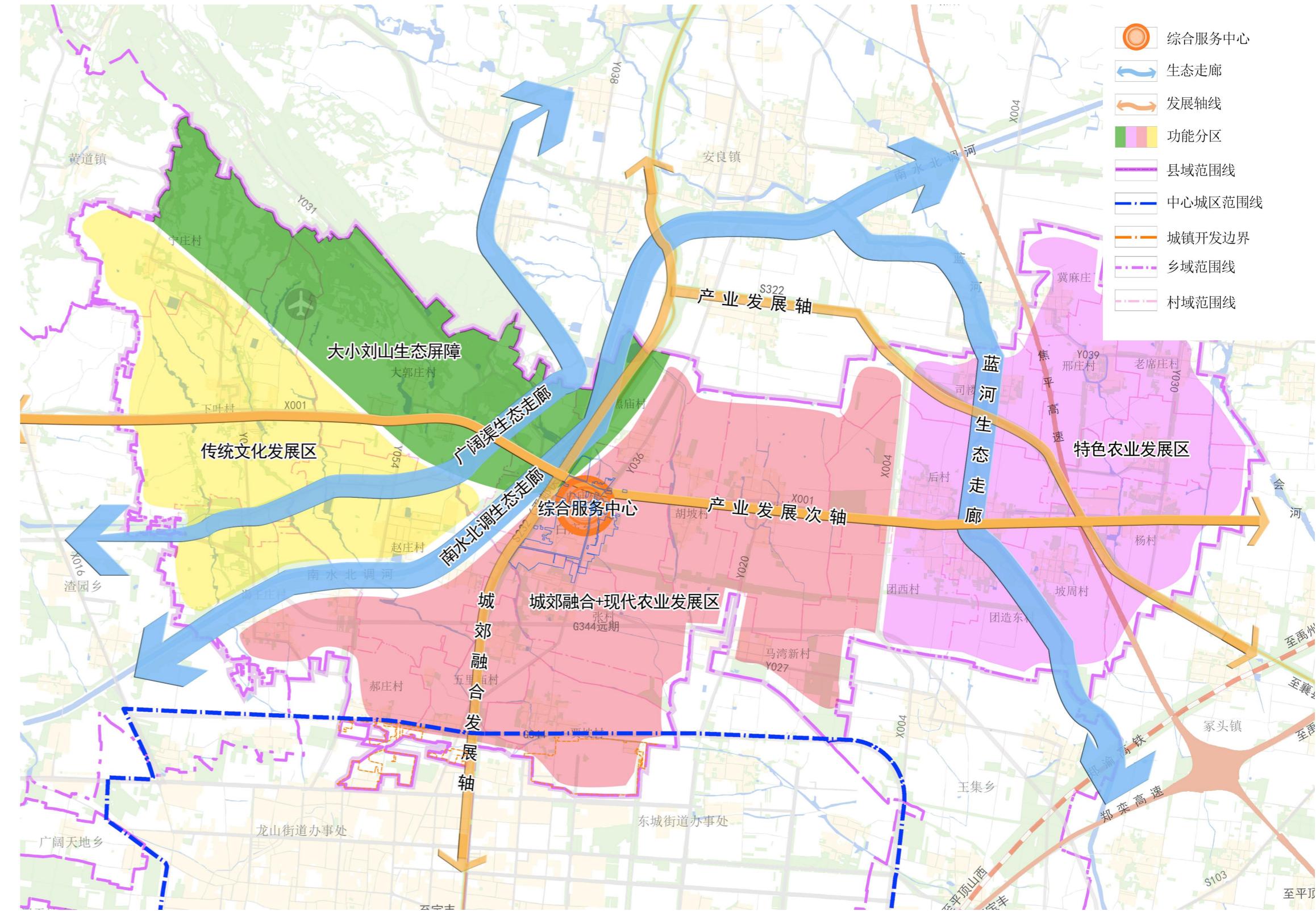
以自然地理格局为基础，以2020年国土变更调查数据为底图，以生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界为“底线”，按照规划的发展定位和发展目标为导向，科学合理布局生态、农业和建设空间，合理构建发展轴线，明确开发保护区域分类、轴带及重要节点，确定国土空间总体格局，形成“一心两轴、三廊道四板块”的国土空间总体格局。

一心：以乡政府驻地为主综合服务中心，强化城乡及乡村互促发展，做强核心功能中心。

两轴：南北向由S232省道（平郏快速通道）连接县城北环的知青大道衔接南环路为主的城郊融合发展轴，南北向S322省道连接禹州的产业发展轴。

三廊道：沿蓝河、南水北调干渠及广阔渠的生态走廊，强化水系保护，加强河流生态景观建设。

四板块：特色农业发展区，城郊融合+现代农业农业发展区，传统文化发展区及大小刘山生态屏障。





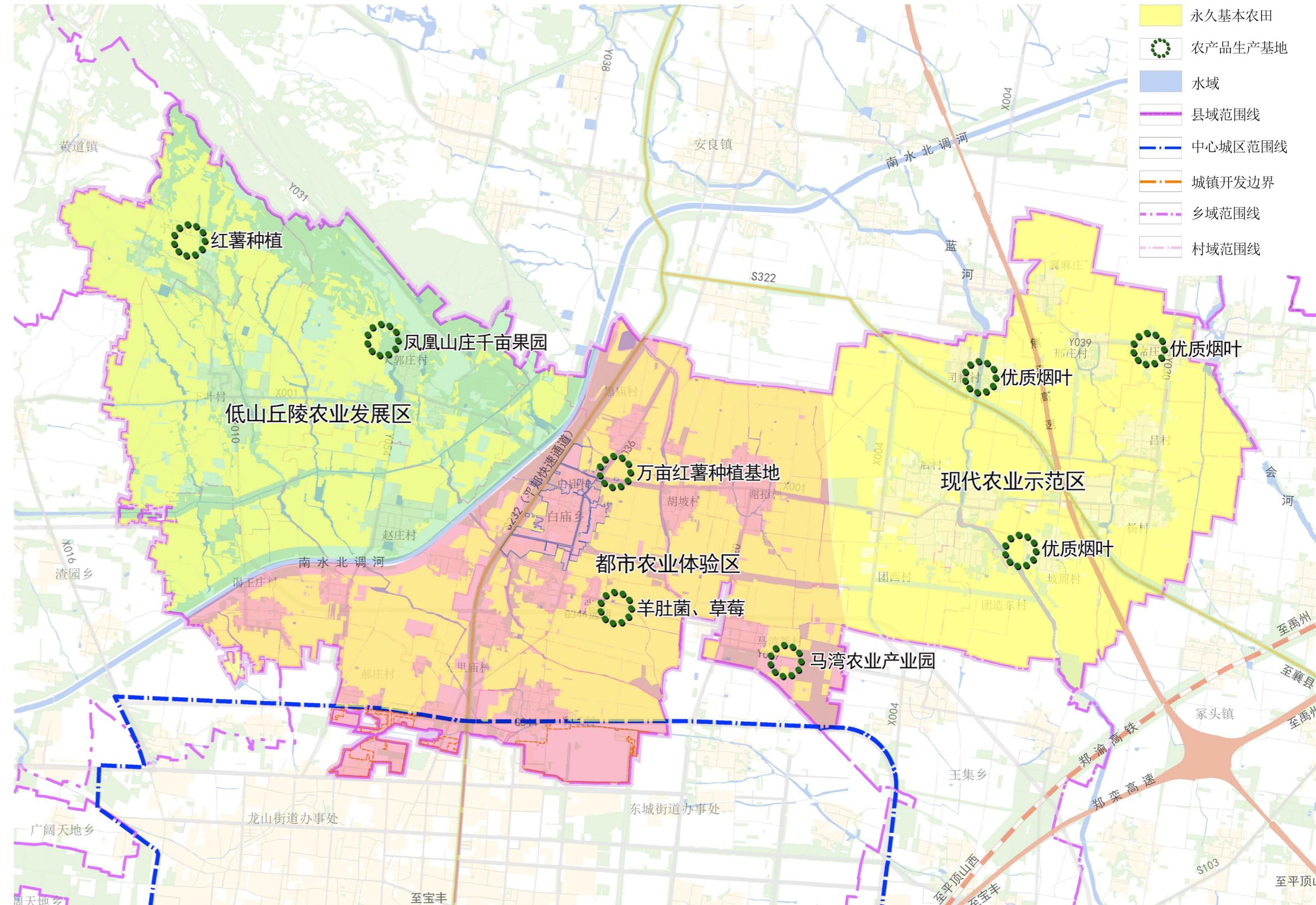
Part 4

产业发展

1. 农业生产空间格局
2. 生态空间
3. 产业空间

农业生产空间格局：“三区多点”的农业空间格局

- 基于白庙乡农业发展现状格局，结合白庙乡现代农业产业体系建设，优化调整白庙乡农业空间布局，打造全乡域“三区多点”的农业空间格局。
- **低山丘陵农业发展区：**位于白庙乡西部区域，充分依托眼明寺森林公园的优势，大力发展特色农业，规划建设眼明寺千亩果园示范基地、万亩红薯育苗基地、蔬菜种植加工基地，不断完善提升千亩果园的基础设施，着力将基地打造成以林果种植、休闲采摘为主的乡村旅游胜地。
- **都市农业体验区：**位于乡域中部，依托地理、交通及农业产品优势，重点发展现代富硒观光农业产业园、丹江情生态园、丰润果蔬园、小白兔亲子乐园、生态康养民宿园、胡河亲水游乐园、梦里花海婚纱摄影园等，是集旅游、采摘、民宿、特色小吃、亲子体验于一体的乡村旅游地。
- **现代农业示范区：**位于乡域东部区域，按照发展优势农业、打造高端农业的思路，积极推进建设传统农业向现代农业转变，同时改建升级产业基础设施，引导烟农科学种烟，最大程度帮助烟农降本增效。

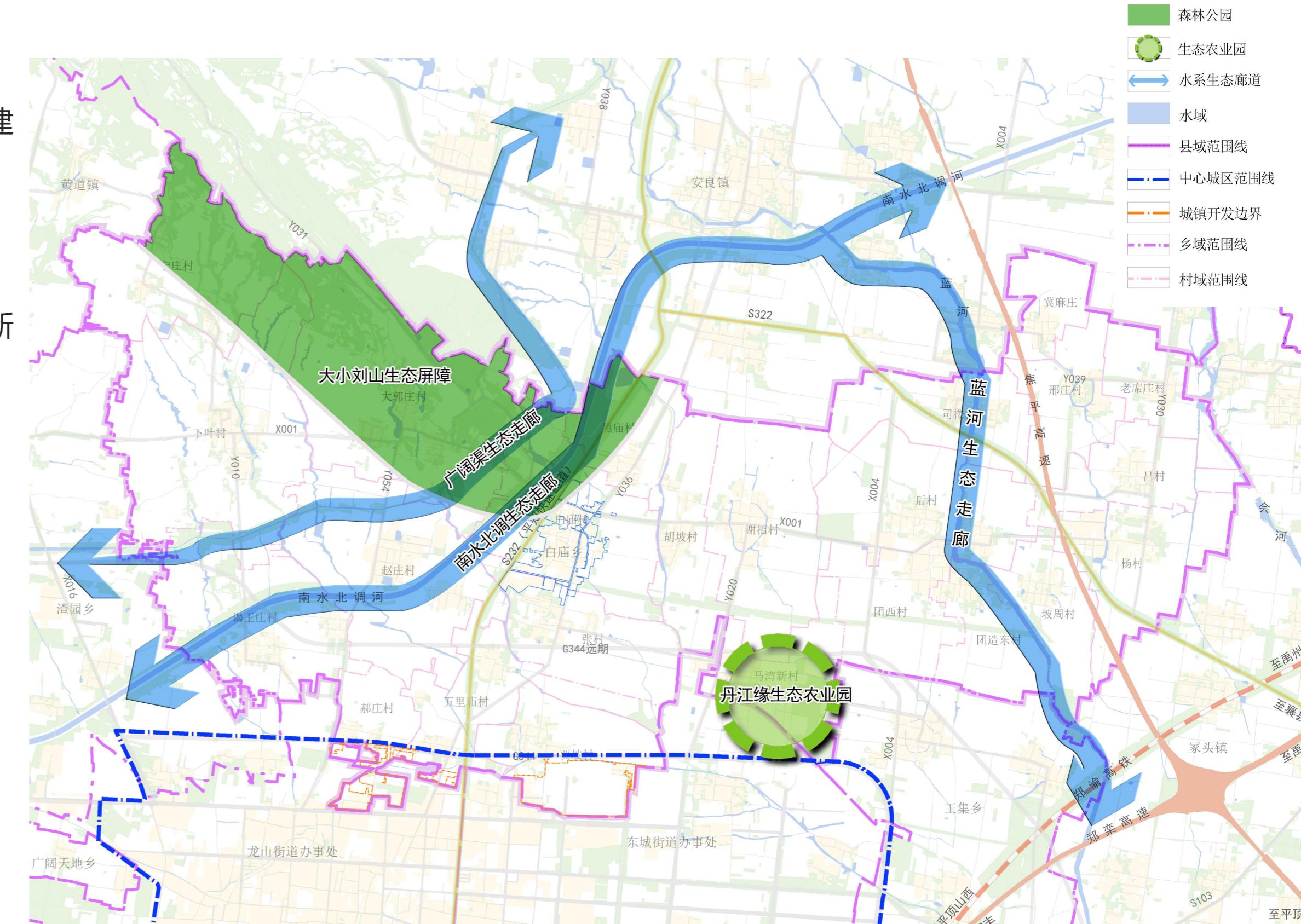


生态空间：“三廊两区”

- 基于白庙乡生态资源现状，结合白庙乡生态系统保护格局建设，打造全乡域“**三廊两区**”的生态系统保护空间格局。

三廊：沿广阔渠、南水北调干渠和蓝河为主的生态廊道。

两区：以眼明泉景区为核心的大小刘山生态屏障和以马湾新村为核心的丹江缘生态农业园。



产业空间：

■ 第一产业及关联配套升级：

推动乡域第一产业规模化、标准化迭代，改造完善农业基础设施，统一规划管理旅游业基础设施；加强农产品与二、三产业融合，建设储藏、运输、食品加工等产业园，大力发展食品加工与物流运输业。

■ 第二产业提档升级：

对集中发展的第二产业提档，按“三拆三改”升级老企业（拆旧厂房建标准厂房、拆冲天炉建中频电炉），严抓新企业环保与工艺；依上位规划和乡发展需求，选址新建节能环保及战略新兴产业。

■ 第三产业（商贸旅游）融合发展：

维护现状商贸产业，推动商贸旅游、商业与农业（特色或高效农业）深度融合，如以优质农产品打造“农业+电商+旅游”产业链；加快郏县眼明泉景区文旅配套建设，依托马湾新村及果蔬种植发展果蔬旅游（建采摘园、办文化节等），形成“农业强、商业活、旅游旺”格局。



Part 5

乡域建设空间规划与支撑体系

1. 乡域人口和城镇化水平预测
2. 构建乡村体系
3. 综合交通规划
4. 村庄分类及布局
5. 公共服务一体化
6. 基础设施规划

乡域人口和城镇化水平预测：至2035年，乡域2.49万人，城镇化率10.64%

■ 乡域人口预测

随着白庙乡区域产业经济发展以及全国城镇化趋势趋于饱和，白庙乡远期常住人口外流趋势将放缓。那么以2020年该乡乡域常住人口为2.70万人为规划初期常住人口数，近期常住人口将趋于稳定，变化率取-1‰，远期考虑产业发展，本地吸引力逐步增强，外流人口将逐步回流返乡置业，常住总人口变化率取-0.8‰。

$P=P_0(1+r)^N$ 式中：

P—规划期末人口数。

P_0 —基期人口数，本规划为2020年底的人口数2.70万人。

r—人口综合平均增长率，为自然增长率和机械增长率之和。

N—规划年限。

可计算出规划期末乡域常住人口规模为：

近期2025年： $Q_{2025}=2.70 \times (1-1\%)^5 \approx 2.68$ 万人；

远期2035年： $Q_{2035}=2.70 \times (1-0.8\%)^{15} \approx 2.49$ 万人。

■ 城镇化水平预测

2020年白庙乡城镇化人口为0.25万人，以2020年的白庙乡常住人口城镇化水平9.25%为基数，以年均增长率1.0%为依据，本次预测近期郏县常住人口城镇化发展年增长率0.8%，远期按照年增长率1.0%。

至2025年，白庙乡常住人口城镇化水平将达到9.62%；

至2035年，白庙乡常住人口城镇化水平将达到10.64%。

构建乡村体系：形成“乡村融合区-中心村-基层村”三级镇村体系结构

■ 乡村体系发展策略

(1) 强化乡政府驻地：乡政府驻地作为全乡中心区域，目前经济影响力和辐射作用不强。强化乡政府驻地要从规模结构、产业发展和综合服务三方面着手，通过提高乡政府驻地首位度、产业带动力和服务边界强度等来实现功能的强化。

(2) 积极发展中心村：中心村起着承上启下的桥梁与龙头作用，通过中心村对周边经济的带动，可以提升区域经济的凝聚力，增强乡政府驻地的辐射力，促进镇村经济协调发展。

(3) 限制发展基层村：基层村由于在现状发展基础、区位条件、交通条件等方面不具备优势本着城乡统筹发展和集约节约利用土地的思想，应限制其发展，引导人口向周边中心村进行集聚，规划期内的建设应以改善居住环境、修缮和整治为主，对迁出人口的空心村进行复垦。

■ 乡村体系职能结构规划

全乡辖24个行政村，在进行镇村体系规划时，充分考虑村乡政府驻地位、村镇发展现状及前景，进行合理的生产力布局，形成以集镇和部分城区为中心形成的城镇融合区，规模有序、层次分明、布局合理、协调发展的示范区镇村体系。

镇村体系	村庄名称	规划人口(人)	职能定位
乡村融合区	郝庄村	1000-2100	乡域政治、经济、文化、信息中心；旅游商贸集聚中心。
	贾坡村		
	五里庙村		
	白庙村		
	张庄村		
中心村	赵庄村	700-1900	标准化、规模化、科技化农产品集散种植基地；基础和公服设施完善；商贸集聚点位。
	下叶村		
	谢招村		
	团西村		
	团造东村		
基层村	邢庄村	400-1600	蔬菜、农产品生产、生态及特色果蔬等农业节点；旅游发展节点；史文化保护发展点位。
	黑庙村		
	胡坡村		
	后村		
	坡周村		
	杨村		
	吕村		
	老席庄村		
	冀麻庄村		
	司楼村		
	谒王庄村		
	大郭庄村		
	宁庄村		
	马湾新村		

综合交通规划：

■ 乡域道路交通体系布局

1. 道路交通发展目标

统筹周边区域和城乡协调发展，科学配置交通资源，白庙乡建设成为与其发展定位相适应的综合立体交通基础设施网络，乡政府驻地建成绿色、高效、便捷的品质交通体系。

2. 乡域道路交通体系布局

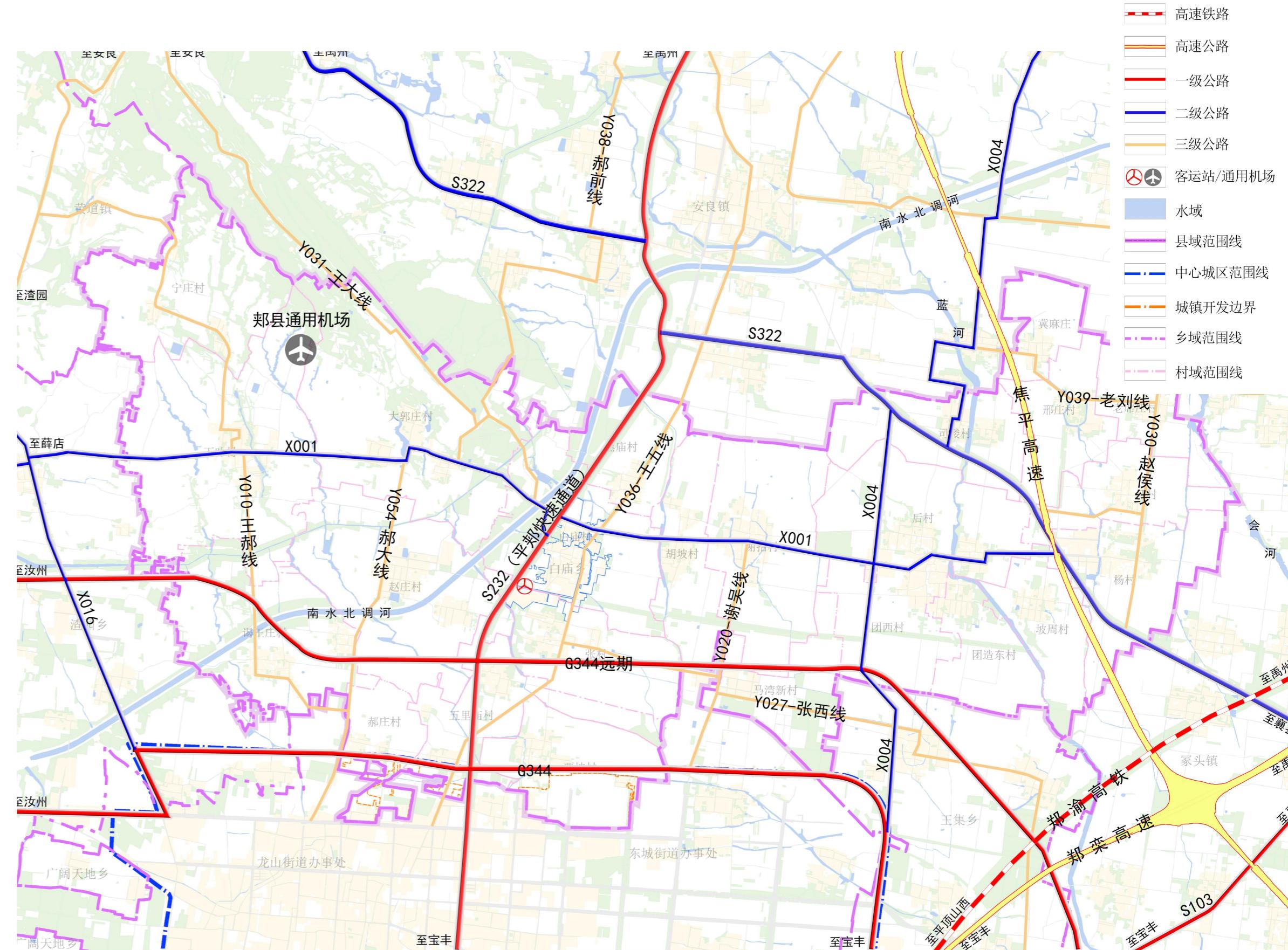
构建高效畅通的综合交通体系布局。对省道S232平郑快速通道、县道011和乡道036王五线进行改造升级，规划国道344，建成后将会是郏县县城北环路，加强与中心城区主要的交通干道；乡政府驻地内S232省道，南北向穿越，向北至禹州市，向南至郏县县城。

3. 城乡公共交通站点规划

以方便城乡居民出行原则，在镇政府驻地主要道路交叉口、公共服务设施、党政机关、大型商业设施、旅游景点、大型居民点设置公交站点，在乡政府所在地、中心村、公路交叉口等设置公交站点。

4. 加油加气站规划

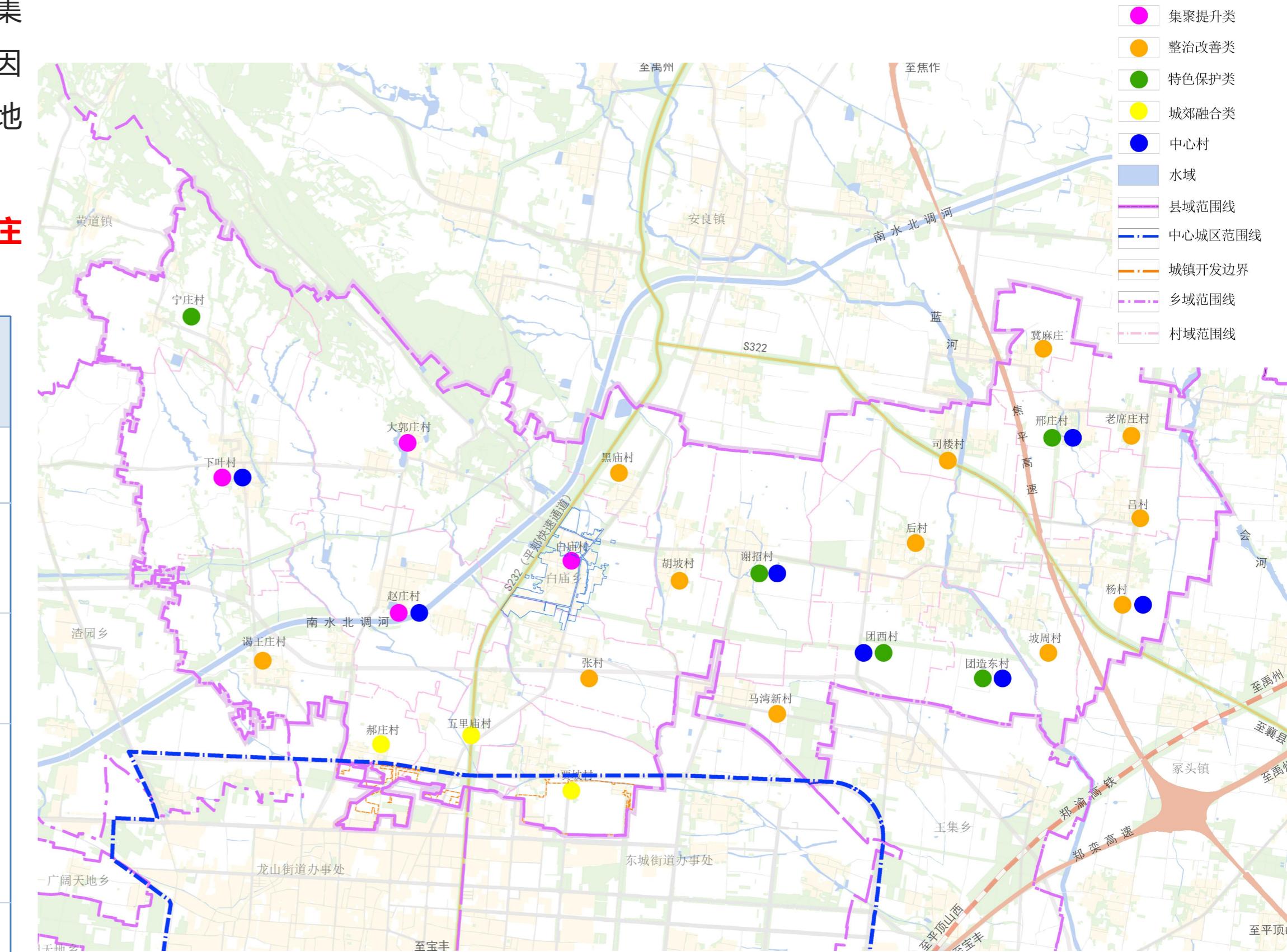
充分考虑当下新能源汽车发展趋势，新建加油站主要以加油、加气、充换电站等合建站形式为主，同时预留发展空间满足未来需求。规划保留现状加油站，规划新增加气充电功能，逐步建设一站式综合能源站。



村庄分类及布局：

- 优化乡村发展布局，差异化推进乡村建设。按照城郊融合类、集聚提升类、特色保护类、整治改善类和搬迁撤并类五种类型，因地制宜优化村庄分类和布局，差异化推进乡村建设，推动乡村地区高质量发展。
- 规划城郊融合类村庄3个，集聚提升类村庄4个，特色保护类村庄5个，整治改善类村庄12个。**

乡镇	类别	数量(个)	村庄名称
白庙乡 (24个村庄)	城郊融合类	3	郝庄村、五里庙村、贾坡村
	集聚提升类	4	下叶村、大郭庄村、赵庄村、白庙村
	特色保护类	5	宁庄村、谢招村、邢庄村、团造西村、团造东村、
	整治改善类	12	谒王庄村、黑庙村、胡坡村、张村、马湾新村、司楼村、后村、冀麻庄、老席庄村、吕村、杨村、坡周村
	搬迁撤并类	-	-

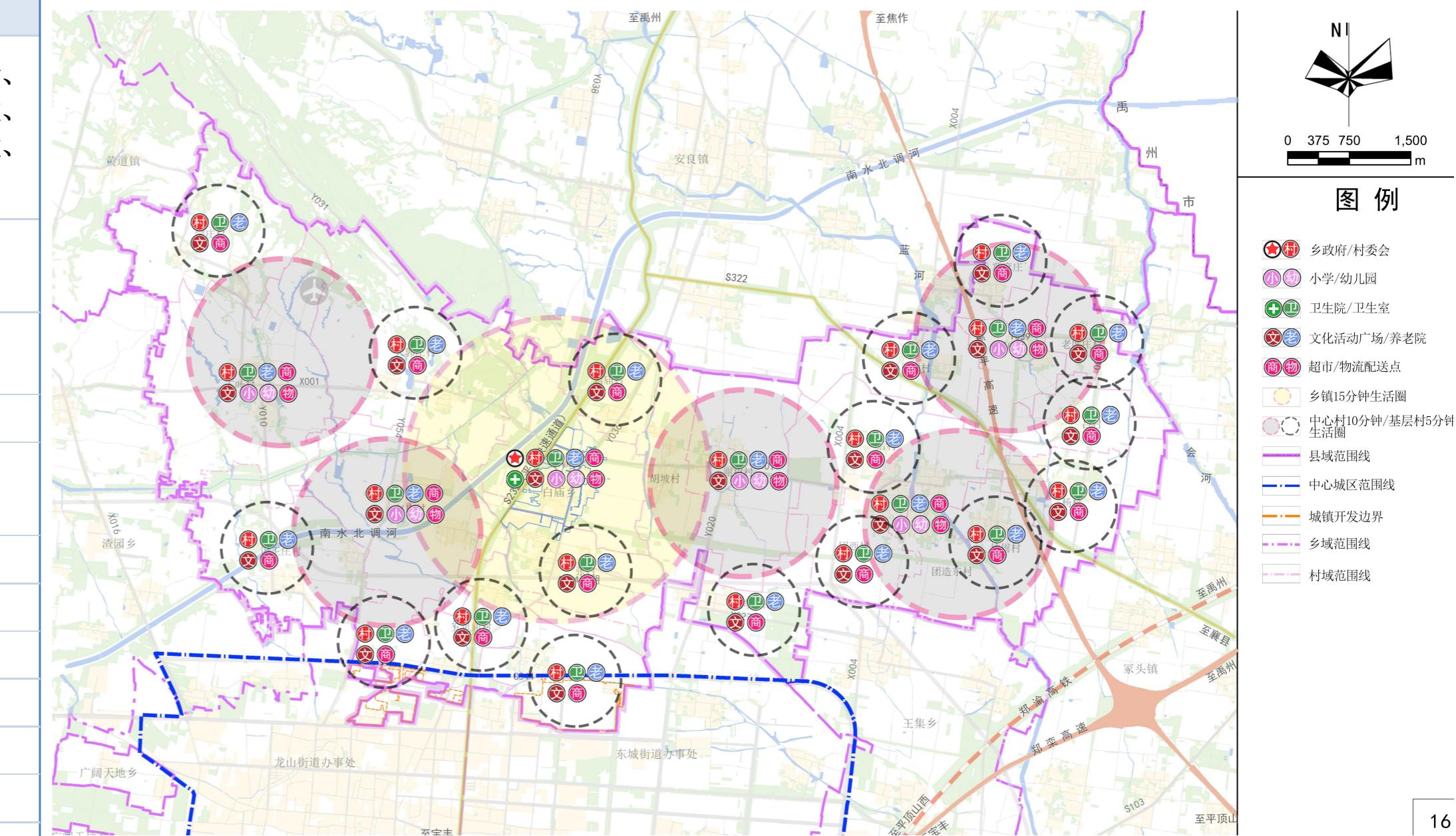


公共服务一体化：完善公共服务设施分级分类配置

■ 总体布局、补齐短板

规划构建“一中心、五环、多节点”的城乡一体的公共服务体系。

设施类型	设施名称	一中心	五环	多节点
		白庙、张庄	赵庄、下叶、谢招、团造、邢庄	黑庙、胡坡、后村、坡周、吕村、老席庄、冀麻庄、司楼、谒王庄、大郭庄、宁庄、马湾新村、贾坡、五里庙、郝庄、杨村
公共管理	乡镇便民服务中心	●	-	-
	银行、电信局、邮政局等	●	-	-
公共教育	小学	●	●	○
	幼儿园、托儿所	●	●	○
文化教育	综合文化中心、图书馆	●	●	○
	阅览室、文化活动室	○	●	●
	体育设施	●	●	○
	文化活动场地	●	●	○
医疗卫生	卫生院	●	-	-
	卫生室	○	●	●
社会保障	养老院	●	○	-
	幸福院	○	●	○
商业服务	农贸市场	●	○	-
	电商网点	●	●	○
	便民超市	●	●	●



基础设施规划：补齐村庄基础设施短板，预留重要市政廊道

(1) 供水

至2025年，规划农村人口2.68人，农村生活用水量为80立方米/人/日，则每日用水量为214.4吨/日。

至2035年，规划农村人口2.49万人，农村生活用水量为80立方米/人/日，则农村生活用水量为199.20吨/日。

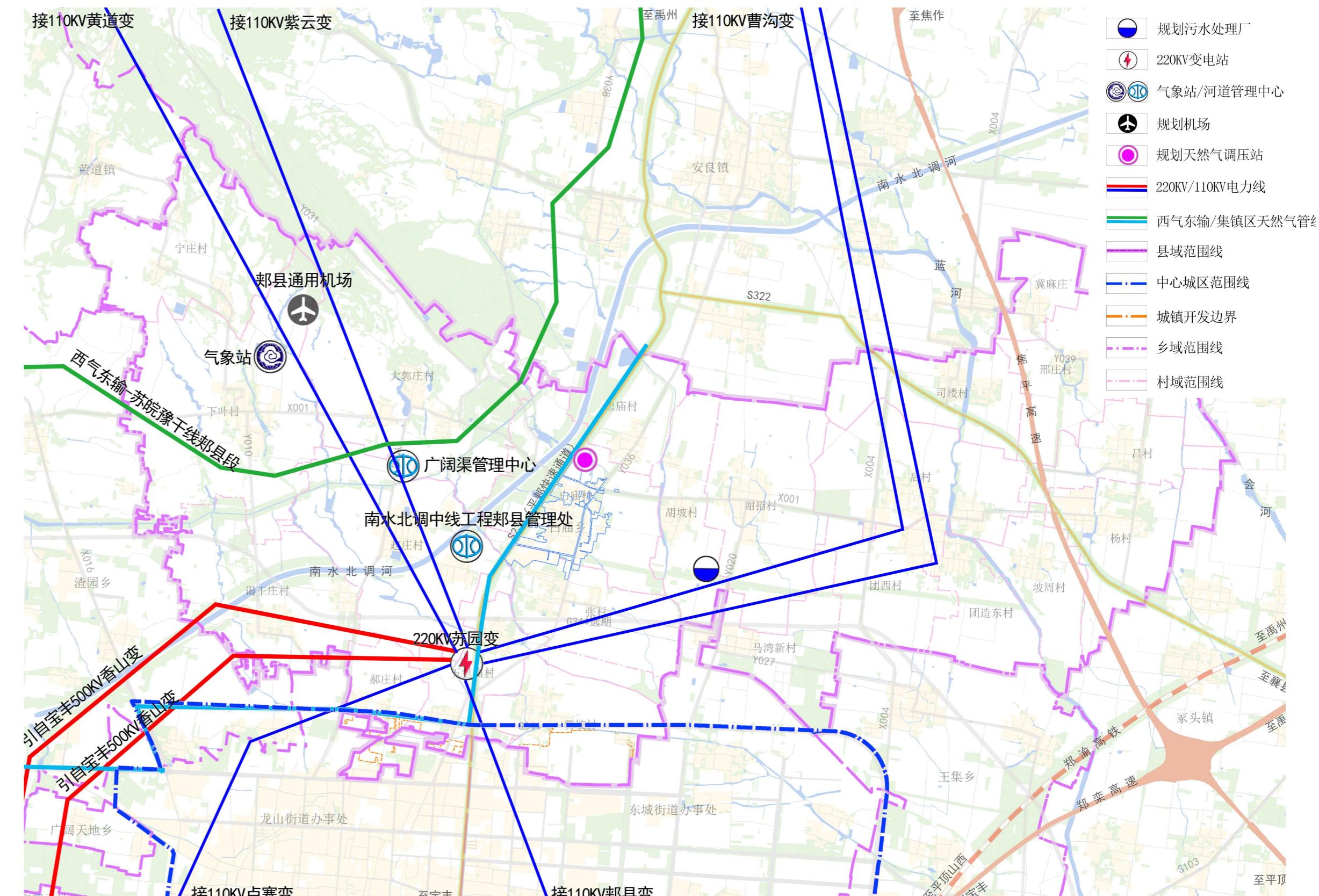
(2) 污水

本次规划排水按照雨污分流的排水体制。

有条件的新型农村居住社区和行政村污水可设置集中式处理方式农户污水-污水管网收集-集中污水处理设施-达标排放或回用等方式污水处理设施进行处理。

条件不允许或者地形起伏较大的村庄采用单户或联户污水-自家处理设施-就地达标排放（如灌溉农田、渗入地下）方式。

行政村设置排水沟，雨水排放为就近排入附近水体。



基础设施规划：补齐村庄基础设施短板，预留重要市政廊道

(3) 电力

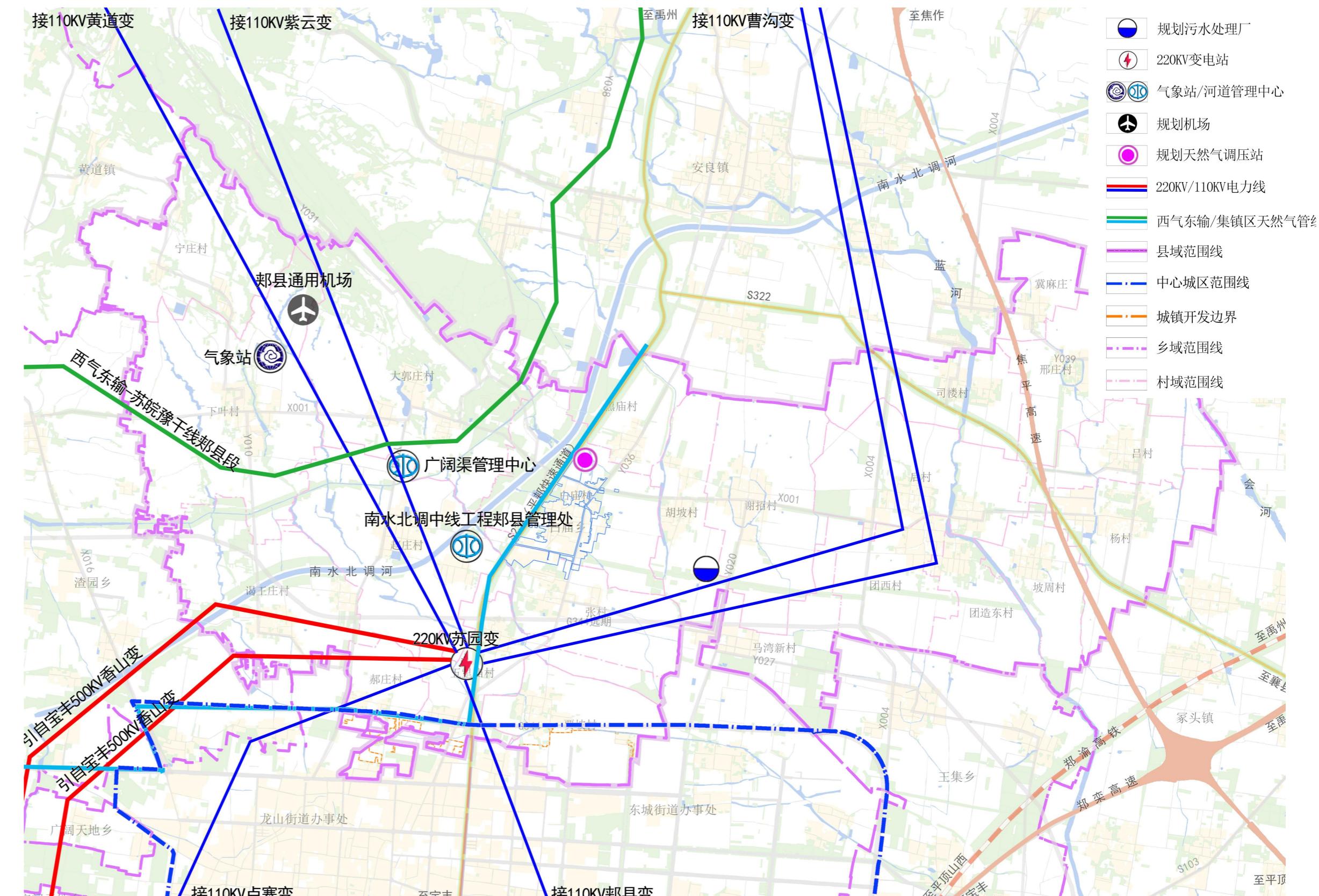
将电网规划与改造结合，优化网络结构、更新配电设备；通过调整接线、增大线径、更新设备，增强供电能力、降低损耗、提高供电质量与可靠性，适配配电网发展需求。

(4) 燃气

明确城乡居民气化率、用气结构等建设目标。建立以管输天然气为主，液化或压缩天然气为辅，生物质燃气、液化石油气为补充的气源格局。

结合农村资源禀赋与区位条件，优先选用管道天然气，偏远地区可推广液化天然气、压缩天然气或生物质燃气；兼顾经济性与稳定性，避免单一气源依赖，重要区域可预留多气源接驳接口。

建立乡、村两级燃气安全巡查机制，定期排查管网泄漏、设施老化问题；开展农户安全用气宣传，普及燃气泄漏应急处置知识。



基础设施规划：补齐村庄基础设施短板，预留重要市政廊道

(5) 供热

推动乡域内集中供暖建设，有序推进燃气锅炉区域供热，稳步提升供热普及率。

农村区域供热结合能源条件、居住密度和经济成本，主要采用分散式供暖和小型集中式供暖两类方法。其中分散供暖优先选择清洁能源，其次为能源互补的方式；有条件的地区采用小型集中供暖，为靠近城镇的区域，采用城镇热源厂，规划接市政热力厂。

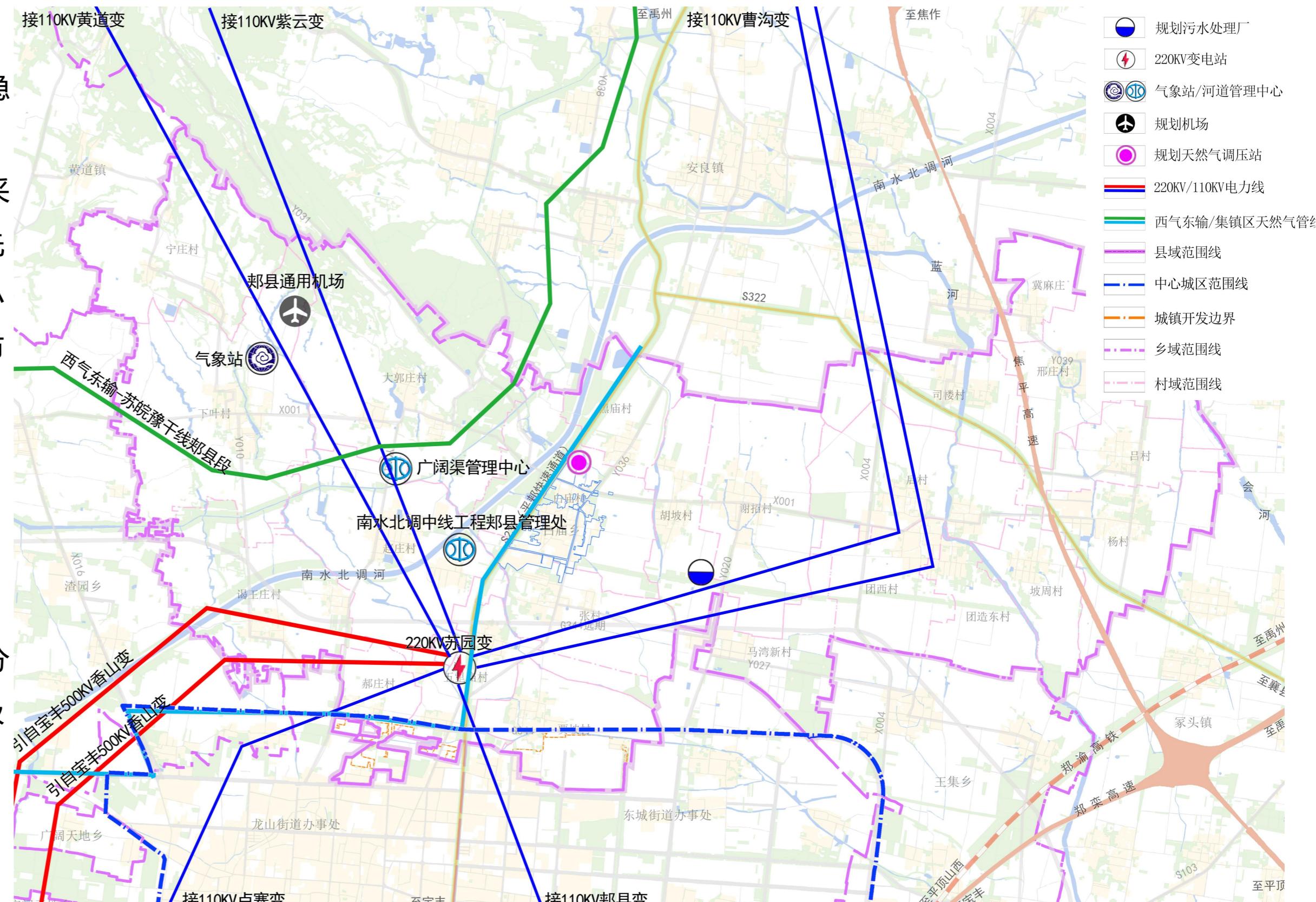
(6) 通信

实施宽带提速工程，实现城乡“百兆到户、千兆进楼”、农村“光纤到村”。

(7) 环卫

构建覆盖乡域的环卫体系。积极推进生活垃圾分类，健全分类投放、收集、运输和处理体系。近期实现所有村庄生活垃圾收运处置体系全覆盖；生活垃圾无害化处理率达到100%；危险废弃物处置率达到100%，工业固体废弃物处置利用率远期达到100%；生活垃圾回收利用率近期达到95%。

生活垃圾分类体系建设。分类投放、分类收集、分类运输及分类处理垃圾。



Part 6

乡政府驻地规划

1. 乡政府驻地范围
2. 用地规划方案

划定乡政府驻地范围：依据乡政府驻地用地增长，结合地方发展诉求，确定向南结合城区发展

■ 镇政府驻地研究范围划定

乡政府驻地所在村庄的部分村庄建设边界，总用地面积为63.41公顷。

■ 乡政府驻地人口及用地规模

2025年乡政府驻地常住人口4126人

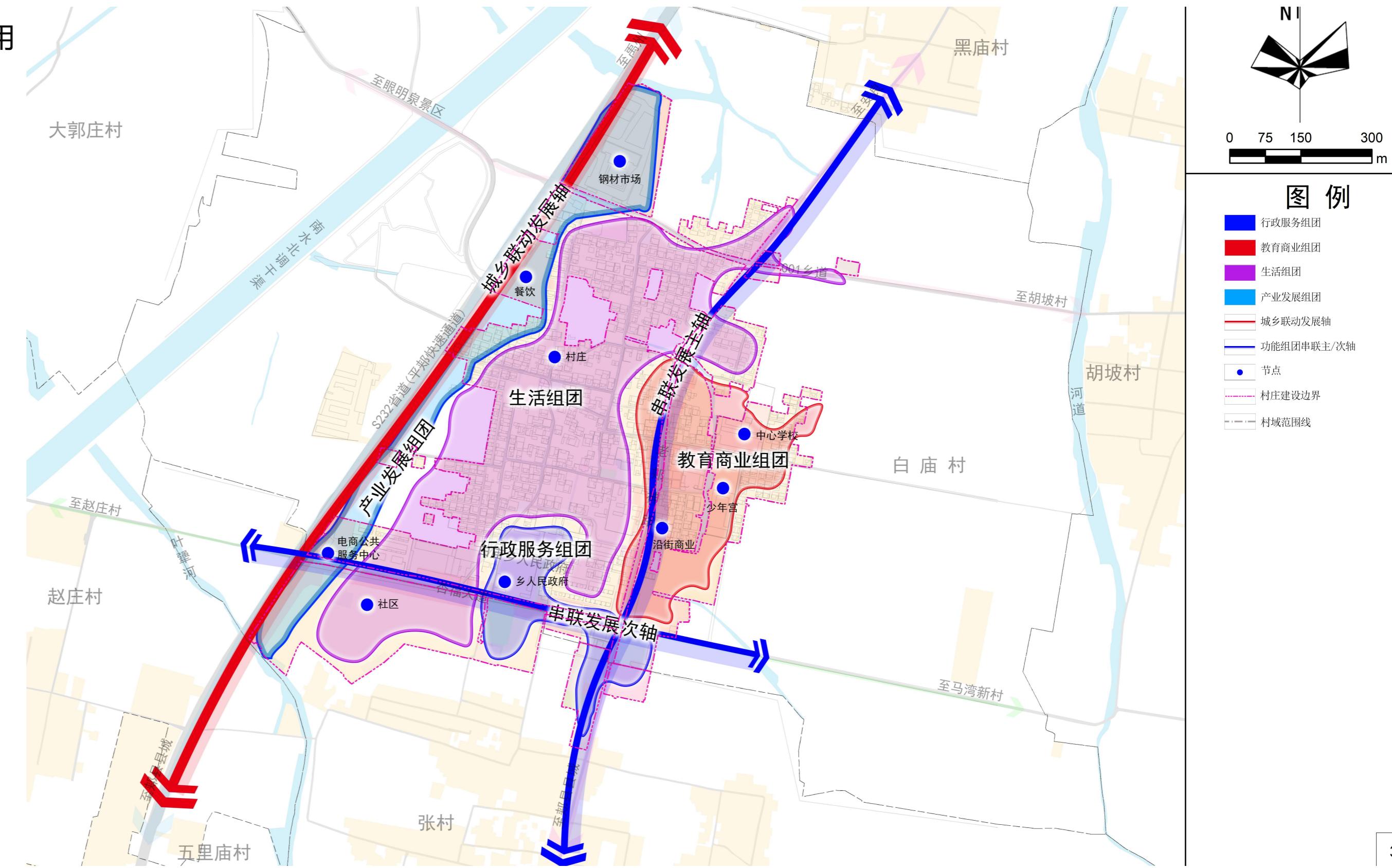
2035年乡政府驻地常住人口4998人

■ 乡政府驻地空间结构规划

结合乡政府驻地的发展，空间结构为“三轴四组团”的发展结构。

“三轴” 为：以S323省道为依托的城乡联动发展轴线，向南连接郏县县城，向北连接禹州；以老郏神路为基础的乡村串联发展主要轴线和以杏福大道为发展的乡村串联发展次要轴线。

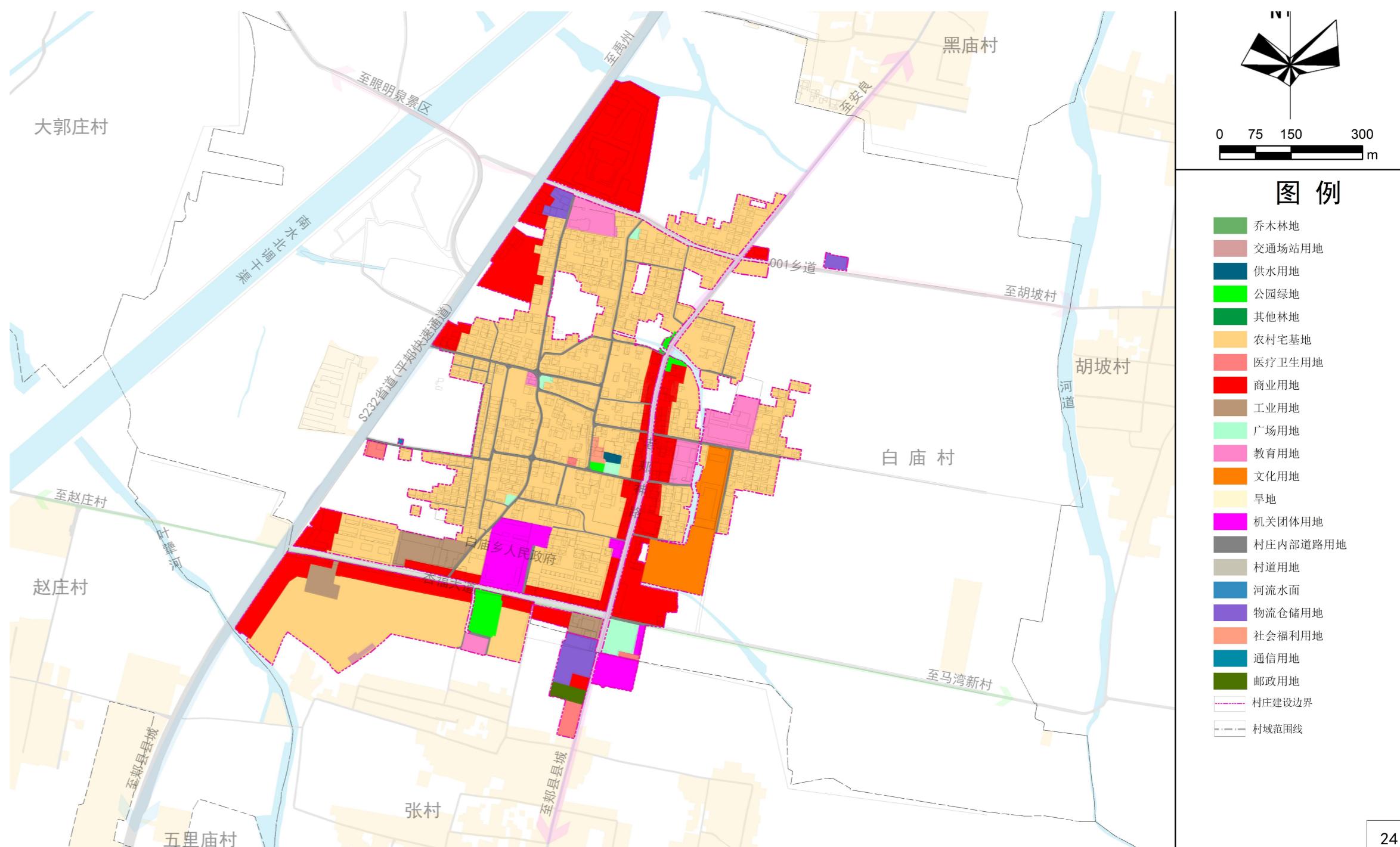
“四区” 为：发展第二、第三产业钢材市场、电商及餐饮娱乐的产业发展组团；以教育和商业较为集中的区域发展教育商业组团；以居住人口为主的生活组团；以公共服务中心、村委会、乡政府、敬老院及其他机关团体用地集中的区域发展为行政服务组团。



用地规划方案：合理安排新增用地、道路和用地的连续性

■ 建设用地构成类型

序号	用地类型	面积(公顷)	比例(%)	面积(公顷)	比例(%)
1	居住用地	38.26	60.34	36.10	56.93
	其中 农村宅基地	38.26	60.34	36.10	56.63
2	公共管理与公共服务用地	6.87	10.83	7.42	11.70
	其中	机关团体用地	1.75	2.76	2.21
		文化用地	2.35	3.71	2.35
		教育用地	2.15	3.39	2.22
		医疗卫生用地	0.50	0.79	0.49
	社会福利用地	0.12	0.19	0.15	0.24
3	商业服务业用地	5.95	9.38	12.95	20.42
	其中 商业用地	5.95	9.38	12.95	20.42
4	工矿用地	1.76	2.78	1.59	2.51
	其中 工业用地	1.76	2.78	1.59	2.51
5	仓储用地	0.94	1.48	1.09	1.72
	其中 物流仓储用地	0.94	1.48	1.09	1.72
6	交通运输用地	1.74	2.74	2.61	4.02
	其中	城镇村道路用地	1.66	2.62	2.53
		交通场站用地	0.08	0.13	0.08
7	公用设施用地	0.30	0.47	0.30	0.47
	其中	供水用地	0.07	0.11	0.07
		通信用地	0.00	0.00	0.01
		邮政用地	0.23	0.36	0.22
	绿地与开敞空间用地	1.05	1.66	1.35	2.13
8	其中	公园绿地	0.53	0.84	0.71
		广场用地	0.52	0.82	0.64
	耕地	4.01	6.32	0.00	0.00
9	其中	旱地	3.22	5.08	0.00
		水浇地	0.79	1.25	0.00
10	林地	2.15	3.39	0.00	0.00
	其中	乔木林地	0.47	0.74	0.00
		其他林地	1.68	2.65	0.00
11	陆地水域	0.07	0.11	0.00	0.00
	其中 河流水面	0.07	0.11	0.00	0.00
12	农业设施建设用地	0.27	0.43	0.00	0.00
	其中	田间道	0.03	0.05	0.00
		村道用地	0.24	0.38	0.00
13	草地	0.04	0.06	0.00	0.00
	其中 其他草地	0.04	0.06	0.00	0.00
合计		63.41	100.00	63.41	100.00



Part 7

文化历史保护规划与活化利用引导

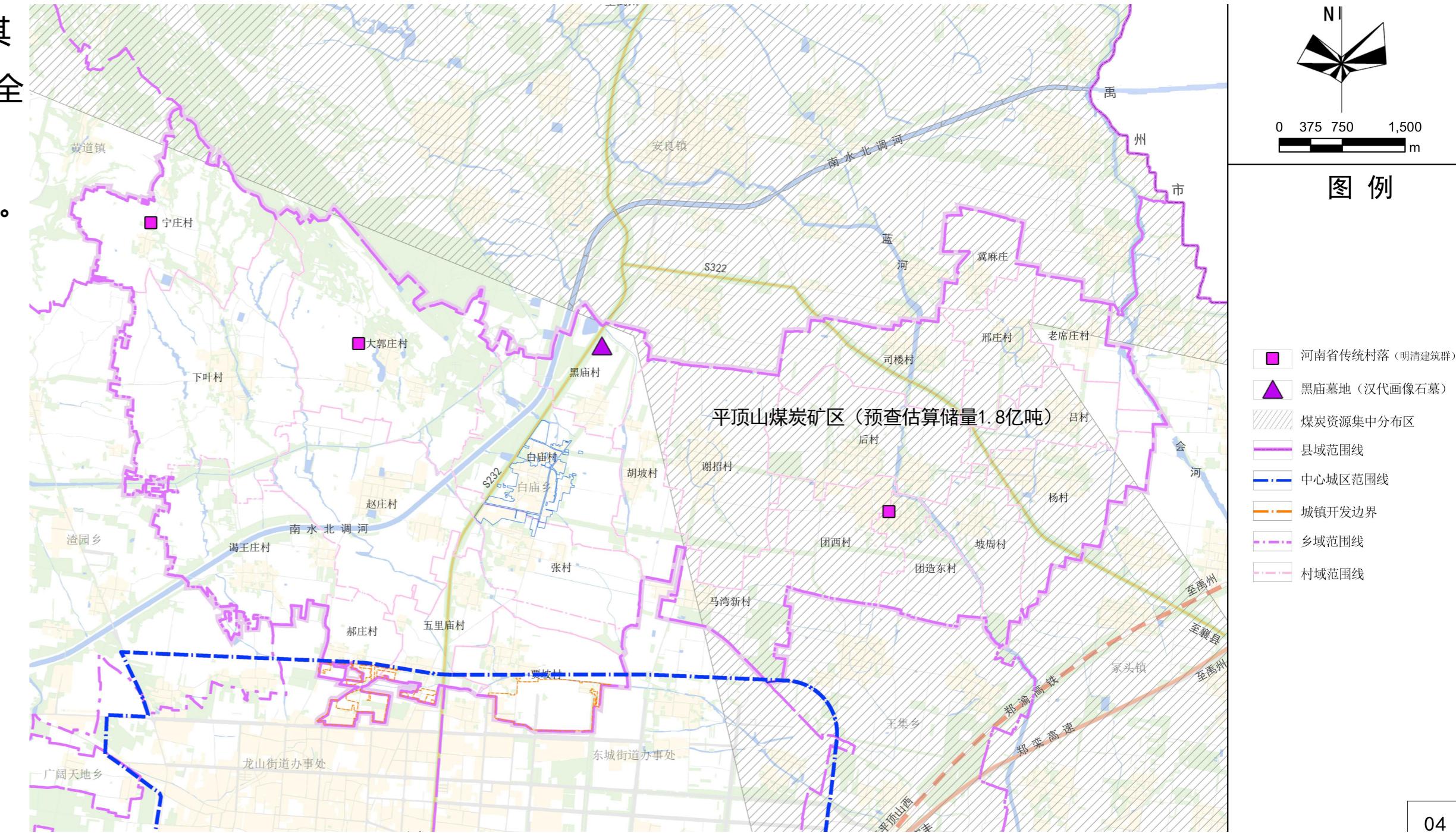
1. 保护和利用历史文化遗产
2. 历史文化资源活化利用引导

保护和利用历史文化遗产

郏县积极申报传统村落，落实传统村落的保护工作。白庙乡团造村、宁庄、大郭庄村3个村入选河南省省级传统村落。对其自然景观要素以及村庄格局等整体空间形态与环境进行保护；全面保护村庄内文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑。

白庙乡有王莽撵刘秀的传说一项，属于市级非物质文化遗产。

序号	名称	行政区划	级别	类别	年代
1	团造村	白庙乡	省级	传统村落	清
2	宁庄村	白庙乡	省级	传统村落	清
3	大郭庄村	白庙乡	省级	传统村落	清
4	黑庙汉墓遗址群	白庙乡	-	古遗址	汉代



历史文化资源活化利用引导

1. 古建筑活化利用：让古建“重生”为文化空间

传统民居类古建筑功能定位：特色住宿+民俗体验。引入专业运营团队，改造为“古建民宿”，保留原有院落格局、门窗雕花、拴马柱等元素，内部配备现代化卫浴设施；民宿内提供民俗体验活动（如手工剪纸、传统纺织、地方戏曲学唱），让游客沉浸式感受古建生活氛围。

2. 让村落“活”出烟火气

（1）风貌保护：守住村落“原真性”

划定村落保护范围，禁止乱搭乱建，对破损的古民居、石板路、古井等进行修复（采用传统工艺、本地材料）；保留村落原有街巷格局、风水林、水系，维护“村-林-水”共生的传统格局。

（2）业态植入：激活村落“生命力”

文旅融合业态：在村落核心区布局“非遗工坊”（如传统木雕、陶艺制作）、“乡村文创店”（售卖本地手工艺品、农产品）、“农家菜馆”；依托村落自然资源，开发“乡村徒步游”“田园采摘游”（结合村落周边的果蔬基地），形成“古村观光+民俗体验+田园休闲”的复合业态。

（3）社区营造业态：

保留村落原有居民，鼓励村民参与活化运营（如经营民宿、售卖手工制品、担任村落讲解员）；建设“村落文化礼堂”，用于举办村民议事、传统节庆活动（如春节庙会、中秋赏月会），维系村落文化认同。

3. 墓地遗址活化利用：让遗址“说话”传文化

古墓群：对已发掘且具备展示条件的墓群（黑庙汉墓群），建设“考古遗址公园”，保留部分发掘探方作为展示区，设置玻璃观景台（游客可俯瞰墓葬结构、出土文物复制品）；配套建设“考古科普馆”，通过互动装置（如模拟考古发掘、文物修复），让游客了解考古流程与汉代历史文化。

所有墓地遗址活化利用需遵循“不破坏文物本体、不影响遗址环境”原则，禁止建设与遗址文化属性不符的设施（如大型游乐设施、商业综合体）；对未发掘的墓群，以保护为主，可通过遥感技术、地面标识等方式展示遗址范围，避免盲目开发。

Part 8

制定行动计划，保障近期建设

1. 规划实施保障
2. 规划指标分解
3. 近期建设项目

规划实施保障：从组织保障、配套政策、实施监督三方面保障规划落地

■ 组织保障

- 由县级人民政府与白庙乡人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进白庙乡规划的实施措施，按照项目计划制定白庙乡年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

■ 配套政策

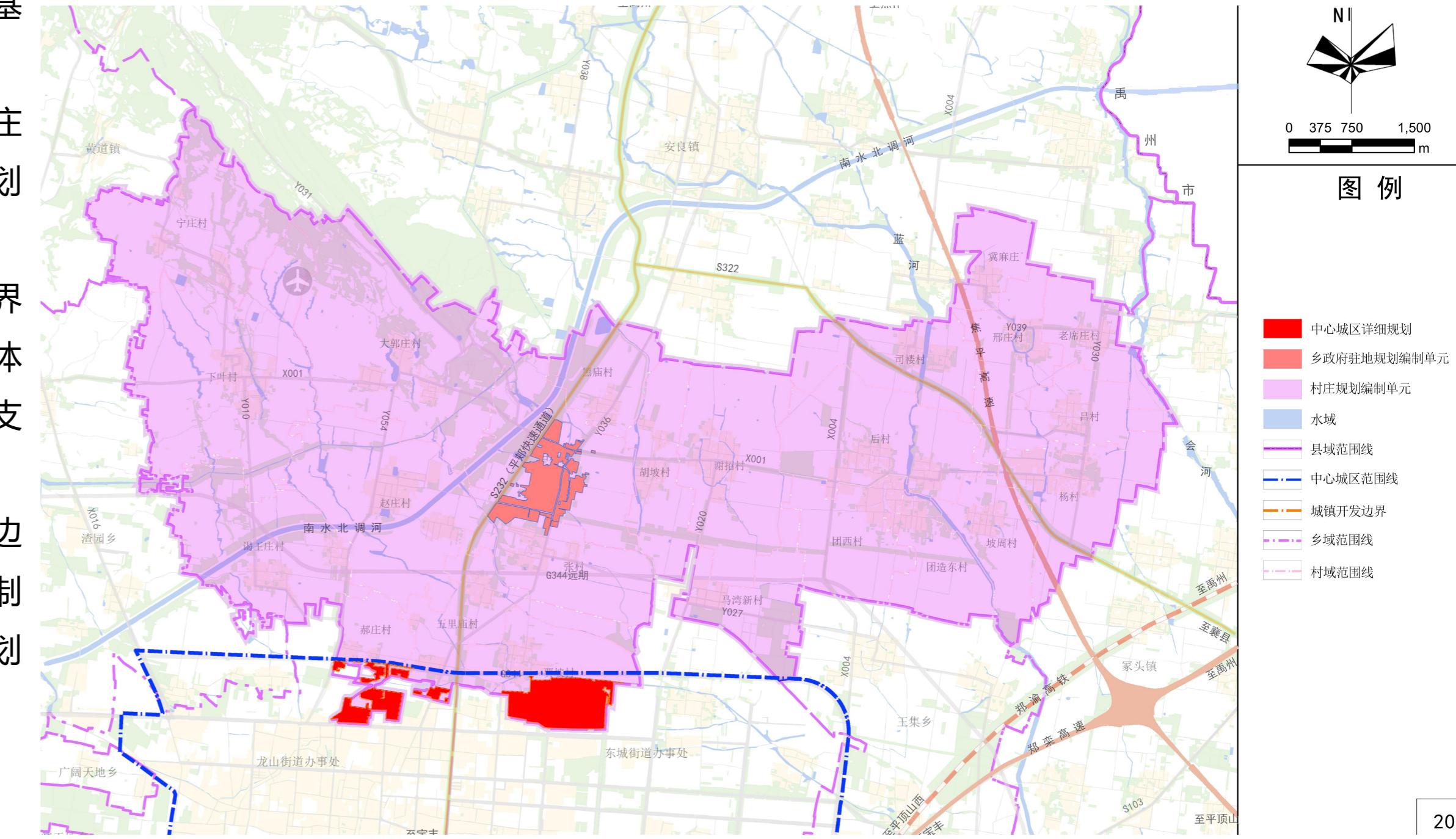
- 落实和细化主体功能区政策，完善财政、投资、产业、环境、生态、人口、土地等规划实施政策措施
- 综合运用增减挂钩、增存挂钩、点状供地、集体经营性建设用地入市、宅基地改革等政策工具

■ 实施监督

- 数据库汇入上级国土空间基础信息平台和“一张图”实施监督信息系统
- 完善规划实施动态监测、评估、预警、考核机制，接入省国土空间规划监测预警信息系统

详细规划传导

- 完善“总体规划-详细规划”的管控体系，在乡域城镇开发边界内地块严格落实郏县中心城区规划，以详细规划单元为基本单位落实中心城区规划传导。
- 白庙乡结合发展需要分为乡编制单元（乡政府驻地）和村庄规划编制单元（实用性村庄规划编制单元和通则式村庄规划编制单元）两部分。
- 1.乡编制单元：乡政府驻地规划范围内参考在城镇开发边界内编制详规单元，通过详规单元的建设引导，重点传导总体规划的管控要求，明确功能定位、规模引导、空间布局、支撑体系、重要控制线、产业发展、景观风貌等方面的内容。
- 2.村庄编制单元：在乡政府驻地规划范围和乡域城镇开发边界外的乡村地区，根据不同的村庄类型和发展需要，因地制宜编制村庄规划作为详细规划。规划以村庄行政区为基础划村庄编制单元。



规划指标分解：规划指标传导至村庄级

➤ 根据县域村庄分类和布局规划确定的村庄类型，按照实用性村庄规划和“通则式”村庄规划编制要求，统筹考虑不同村庄规划编制类型，提出村庄定位、产业发展、公共服务和基础设施配置等引导要求。将耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、村庄建设边界等底线管控的指标规模和空间布局传导至村庄。

村庄名称	耕地保有量（公顷）	永久基本农田保护面积（公顷）	生态保护红线面积（公顷）	城镇开发边界面积（公顷）	村庄建设边界面积（公顷）
白庙村	117.50	112.68	8.84	-	55.46
大郭庄村	157.56	149.19	-	-	40.55
郝庄村	61.87	56.19	-	24.56	6.17
黑庙村	62.49	62.32	4.18	-	13.7
后村	175.18	173.57	-	-	39.76
胡坡村	108.40	105.49	-	-	20.35
冀麻庄	65.95	64.02	-	-	10.69
贾坡村	88.48	64.89	-	62.14	26.91
老席庄村	82.13	81.34	-	-	11.15
吕村	104.24	102.09	-	-	18.25
马湾新村	69.78	67.22	-	-	18.33
宁庄村	166.74	166.04	-	-	16.04
坡周村	86.84	81.23	-	-	15.64
司楼村	119.08	117.90	-	-	20.98
团西村	116.28	116.00	-	-	26.58
团造东村	91.35	90.45	-	-	15.17
五里庙村	89.99	82.75	-	4.54	49.99
下叶村	327.51	325.50	-	-	38.5
谢招村	216.33	213.24	-	-	33.18
邢庄村	107.13	99.61	-	-	15.65
杨村	134.27	123.78	-	-	44.12
谒王庄村	162.51	163.19	9.14	-	24.98
张村	130.21	127.28	-	-	34.71
赵庄村	208.12	210.33	10.70	-	54.95
总计	3049.93	2956.29	32.86	91.24	651.81

近期重点项目

衔接十四五规划、市县规划及白庙乡的实际发展需要，对近期的国土开发、保护、修复、整治项目及用地安排制定近期实施计划。统筹安排生态修复、土地整治、低效空间有机更新、产业发展类、基础设施类、公共服务设施类等工程和项目，制定近期重点项目表。

项目类型	项目名称	建设性质（新建、改扩建）	建设年限	建设规模(公顷)	分布位置	备注
1.生态修复类	南水北调干渠生态修复项目	-	2021-2027	16.09	乡域	河湖清障、清淤疏浚、生态护坡、水系连通
	造林绿化项目	-	2021-2027	66.14	乡域	林地整治改造
2.土地整治	农用地整理	-	2021-2027	87.48	乡域	有序将违法违规非粮化地块恢复为耕地
	高标准农田建设	-	2021-2027	1200	乡域	土地整治，提质改造
	耕地体质改造	-	2021-2027	1.95	乡域	土地平整、土壤改良工程
3.低效空间有机更新	闲置宅基地再利用	-	2021-2027	2.2	乡政府驻地	-
	废弃仓库利用	-	2021-2027	0.6	乡政府驻地	仓库改造为商业经销点，再利用
4.产业发展类	蔬菜瓜果种植基地	新建	2021-2027	25	张村、马湾	大棚120座
	蔬菜瓜果保鲜设施	新建	2021-2027	5	乡域	保鲜库5座、智能温室4座，冷库建设项目1个
	红薯产业链	新建	2021-2027	540	乡域	种植红薯8200亩，开展红薯淀粉、红薯粉条、红薯果脯等红薯深加工产品研发
	日光温室羊肚菌栽培	新建	2021-2027	10	乡域	冷棚200余个，总种植面积160亩，
	节能环保产业	新建	2021-2027	30	乡政府驻地	白庙乡无害化处理餐厨垃圾设备制造项目、白庙乡建材环保设备制造项目
	现代物流	新建	2021-2027	4.2	乡域	白庙乡江东冷链物流园项目
	烟叶种植	扩建	2021-2027	100	乡域	高效烟叶种植，提升农产品附加值
5.基础设施类	高速公路	新建	2021-2027	20.52	乡域	焦作至平顶山高速公路新密至襄城段
	省道升级改造项目	改（扩）建	2021-2027	10.99	乡域	G344(原S238线)郏县王集至十里铺段改建工程
	省道升级改造项目	改（扩）建	2021-2027	10.46	乡域	S322鹿嵩线襄郏界至郏汝界段改建工程
	县道改造	改（扩）建	2021-2027	33.37	乡域	Y001乡道（林扬线）改造
6.公共服务设施类	广场建设项目	新建	2021-2027	0.65	乡政府驻地	乡政府驻地4处广场
			2021-2027			
	卫生室扩建	改建	2021-2027	0.5	乡政府驻地	白庙村卫生室
	游园	新建/改造	2021-2027	0.66	乡政府驻地	2处主题游园建设
7.道路交通类	社会福利院	改建	2021-2027	0.12	乡政府驻地	白庙乡敬老院
	停车场	新建	2021-2027	0.33	乡政府驻地	5处停车场