

邾县安良镇国土空间总体规划（2021-2035年）

■ 征求公众意见稿

邾县安良镇人民政府

2025年09月

注:本版本为初步成果公示，所有数据和内容以最终审批文件为准

一

剖析现状问题，总结特征优势

二

对接发展诉求，锚定目标定位

三

构筑空间格局，落实底线约束

四

农业空间与乡村振兴

五

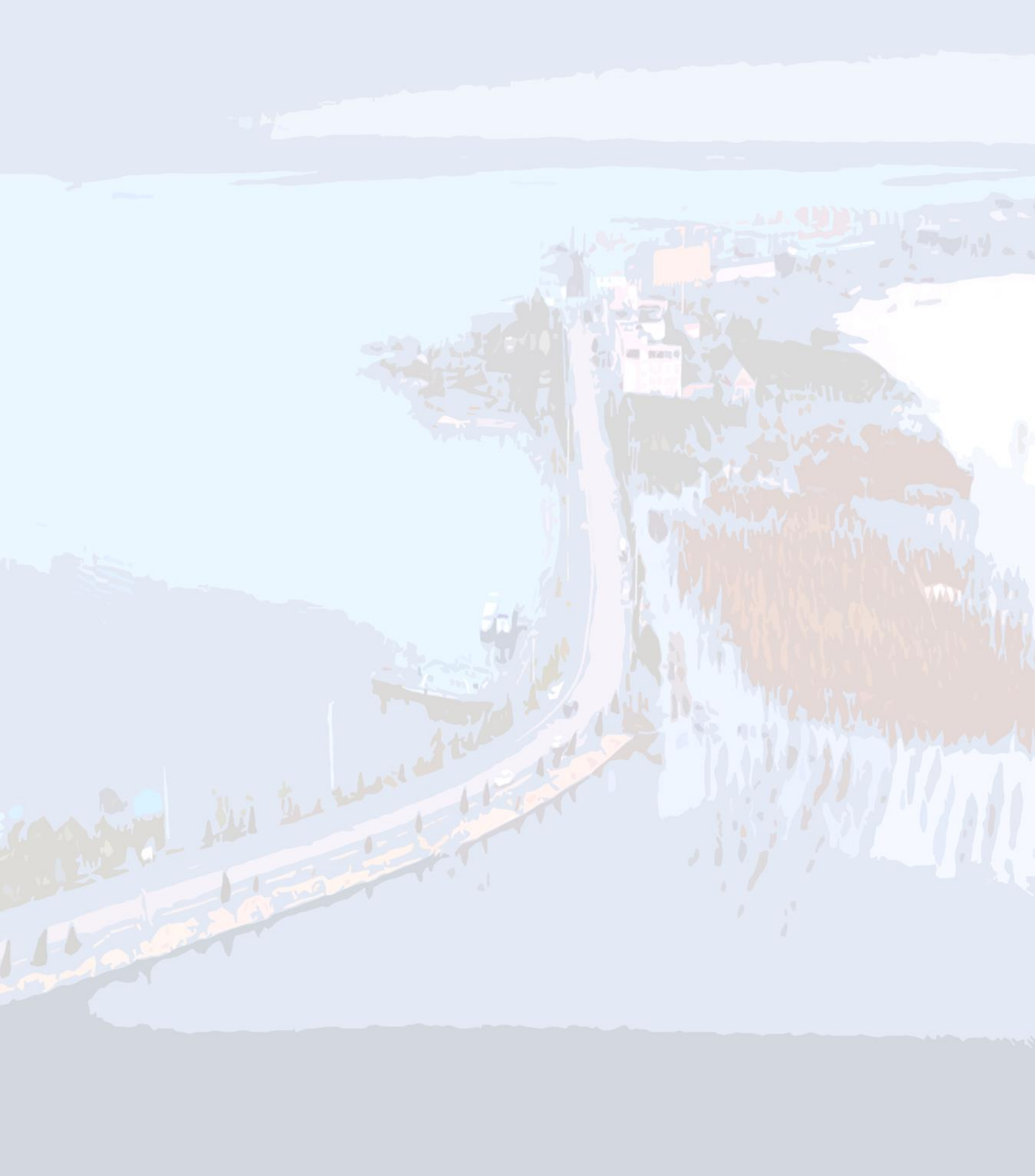
镇域建设空间规划

六

优化镇区布局，营造品质空间

七

制定行动计划，保障近期建设



Part 1

剖析现状问题，总结特征优势

安良概况 / 适宜性分析 / 特征优势 / 问题挑战

规划范围与期限：规划范围包括两个层次，规划期限与上位规划一致

■ 规划范围：包括两个层次

➤ **镇域**

镇域规划范围为安良镇行政辖区范围，**国土总面积92.04平方公里**，**下辖41个行政村**：芦河村、南街村、安东村、蜂刘村、孔楼村、塔林坡村、神前村、赵楼村、王楼村、任庄村、鲁庄村、狮西村、酸庄村、狮东村、王平庄村、水磨湾村、山头张村、水泉村、刘武店村、肖河村、苗楼村、丁李庄村、牛村、朱洼村、张庄村、徐楼村、田村、高庙村、高楼村、岩郭村、西安良村、小寨村、安西村、磨石坑村、三叉沟村、高门垌村、高垌村、段沟村、老山薛村、邢楼村、雷庄村

➤ **镇政府驻地**

范围：西至安西村，北至蜂刘村，东至东环路，南至肖河，规划总用地面积1.24平方公里，其中城镇开发边界面积1.09平方公里。

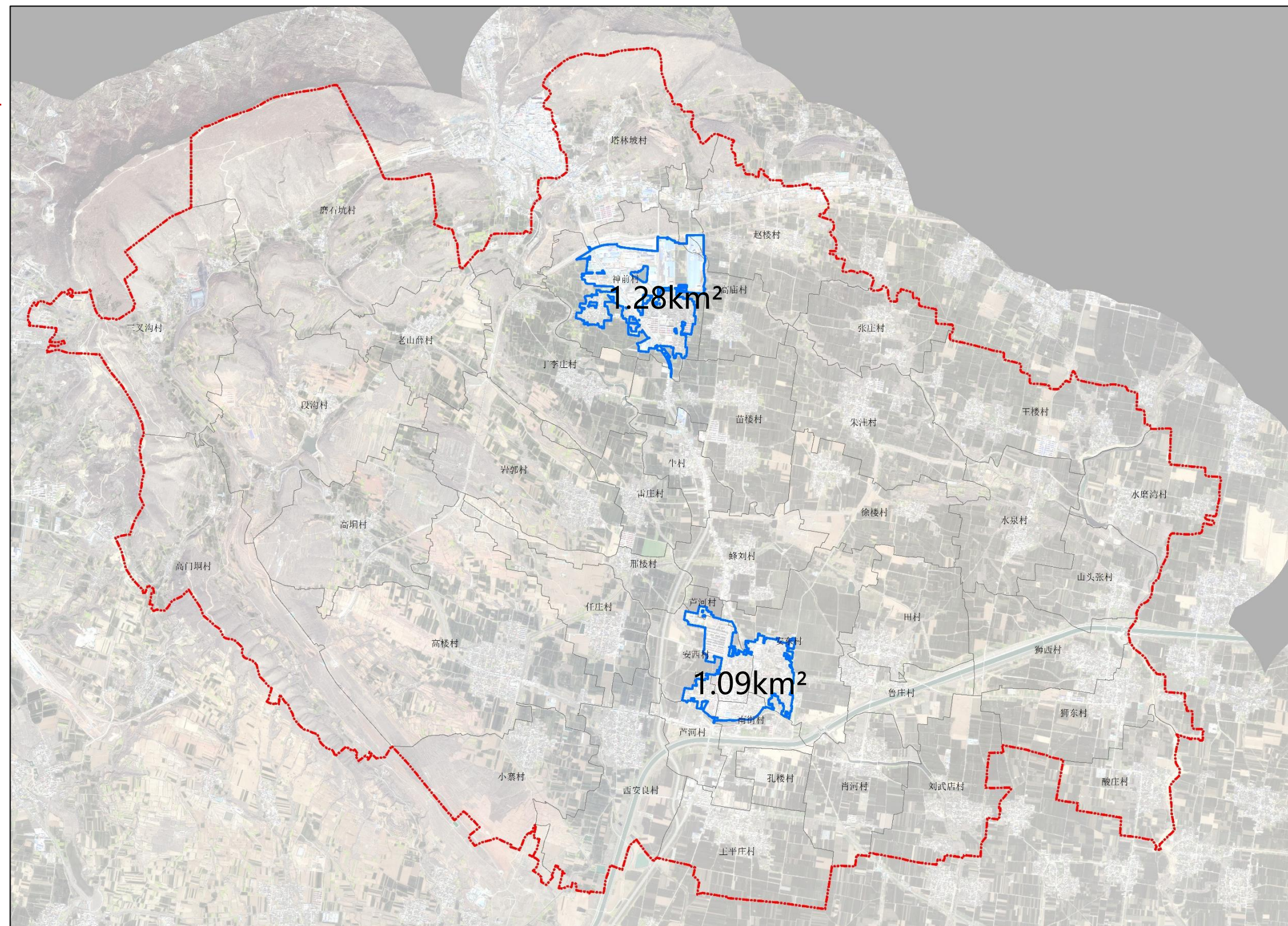
■ **规划期限：**与县国土空间总体规划保持一致

➤ **基期年为2020年**

➤ 近期年至2025年

➤ 目标年至2035年

按照前瞻30年、做细15年、做实“十四五”的要求，规划期与市县国土空间总体规划保持一致。



城镇概况：距县城10公里，城镇化率25%

■ 地理位置

安良镇位于邙县北部，距离县城约10公里，北临神垕镇，南望平顶山，省道S326邙神路贯穿南北、前石公路，三洋铁路在此设货运站，区位优势明显。

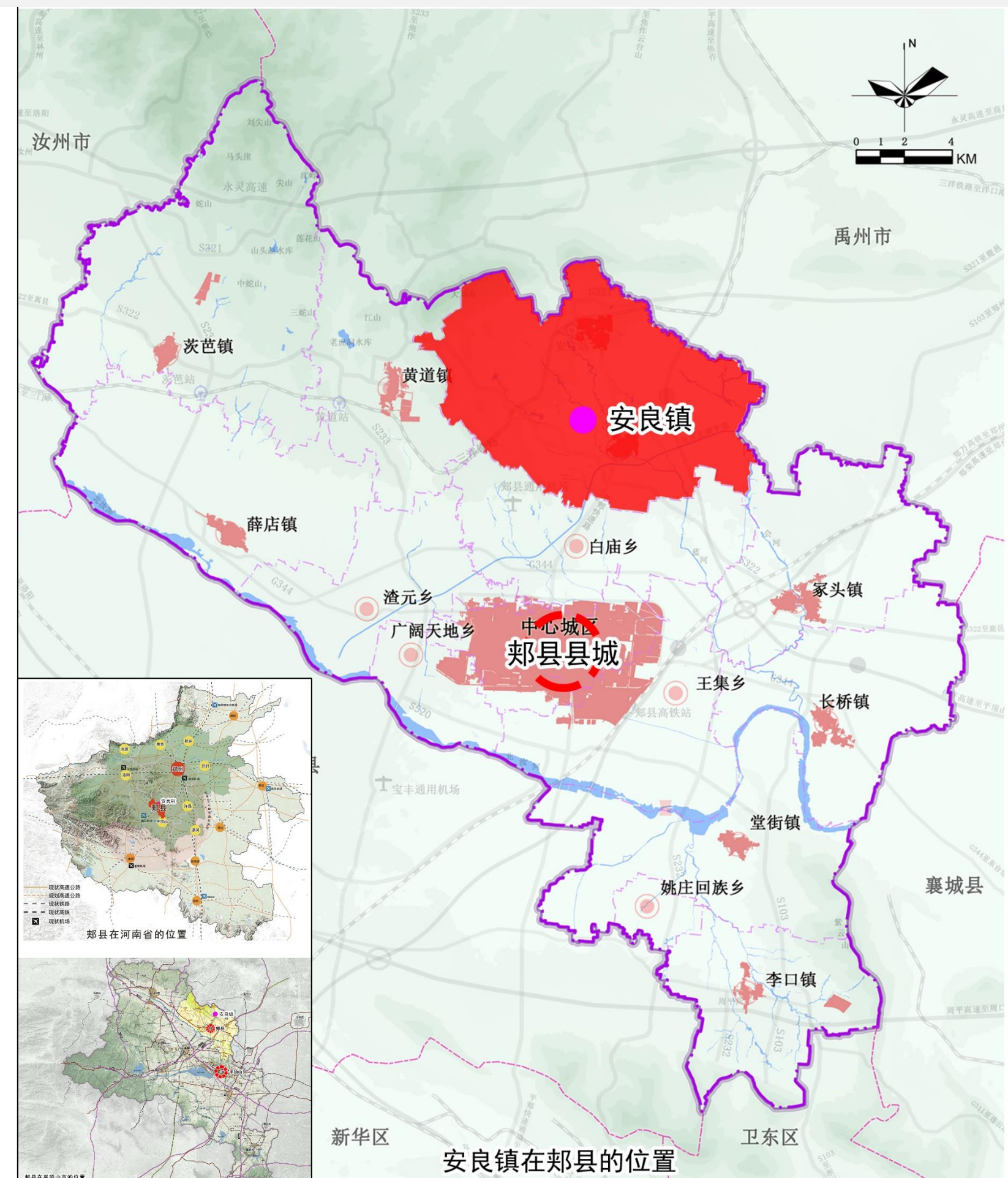
■ 历史沿革

安良镇历史悠久，文化长远，据本镇水泉寨裴李岗文化遗址出土文物考证，早在8000多年前，安良这块热土上就有人类在此定居，繁衍生息。据现存石碑记载，清嘉庆7年，安良镇取名为“安乐镇”。

1947年定名为“安良镇”，这里曾是豫陕抗日根据地的中心，1945年6月，中共河南区党委第六地委、六专署、六军分区都先后设在安良镇的曹沟村，指挥了全区的抗日战争、土地改革运动和清匪反霸斗争，至今流传着许多脍炙人口的革命故事。1958年建安良公社，1984年改乡，1989年建镇。

■ 行政区划与人口

2020年底全镇户籍人口6.5万人，常住人口4.40万人，其中城镇人口为1.13万人。主要包括安良镇区（芦河、南大街、安东村、安西村）0.77万人和神前陶瓷产业园（塔林坡村、神前村）0.36万人，**城镇化率为25.6%**。



道路交通现状：焦平高速出入口，三洋铁路货运站，前石公路，省道S236郑神路，交通便利

现状和在建道路

1.高速公路

现状在建焦平高速，镇域东部南北贯穿，宽度为55米，向南通往平顶山，向北通往焦作。在镇域徐楼村设置高速出入口。

2.省道

镇域范围内省道：232省道、236省道等。

232省道从镇域西南穿过，北至汝州市，南到平顶山。236省道从镇域中部穿过，南到郏县城区，北至禹州市。

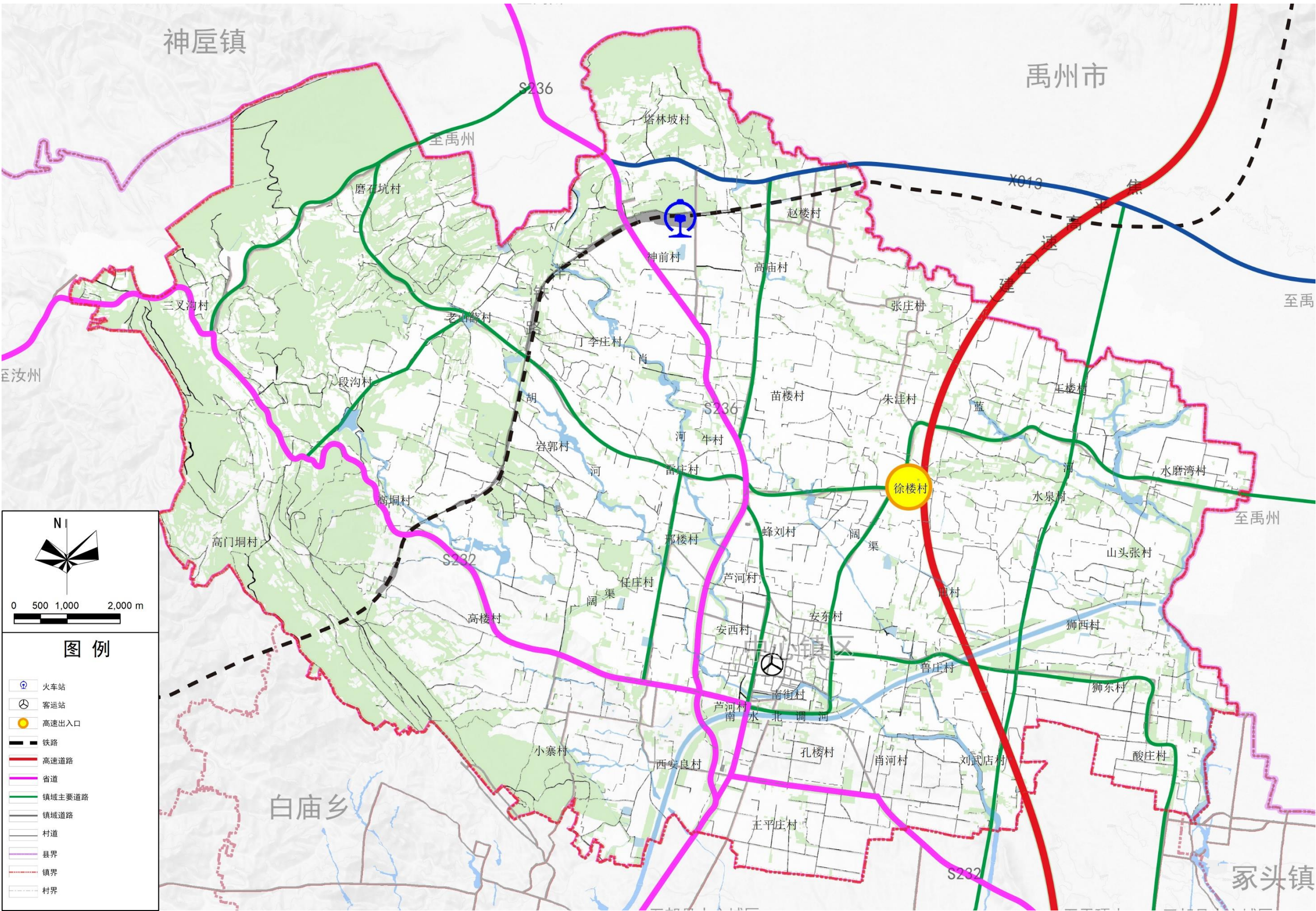
3.县道

镇域范围内现状有1条县道：X013。

X013从镇域北部向穿过，西至神屋，东至禹州市。

4.铁路

三洋铁路定位为货运为主兼顾客运，设计标准为一级铁路，设安良站。

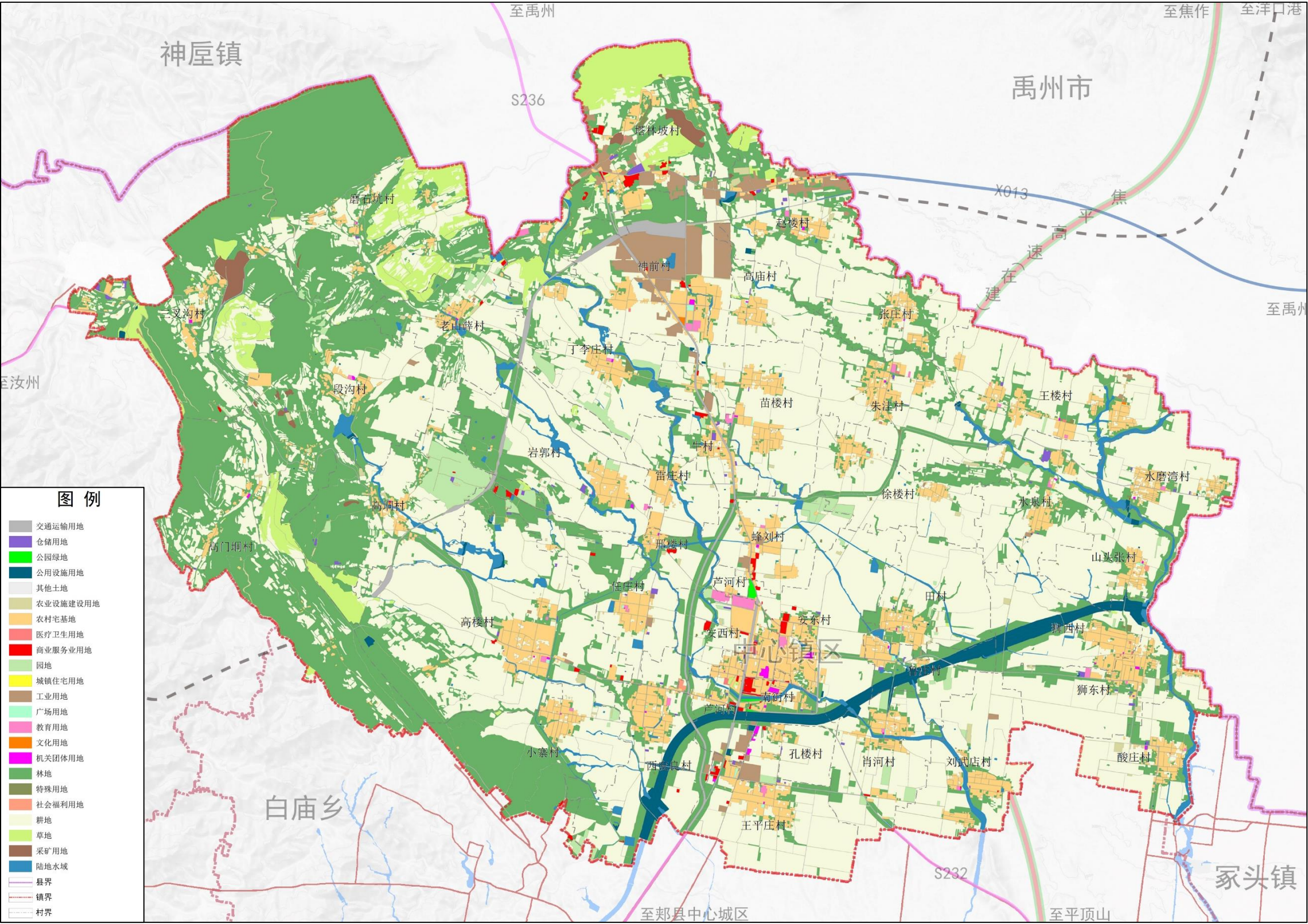


土地利用现状：建设用地、未利用地占两成，农用地占八成

基数转换

- 安良镇2020年国土变更调查总面积为9204.73公顷，
- 其中耕地面积4573.08公顷，占镇域面积的49.68%，园、林、草地面积共2988.65公顷，占镇域面积的32.47%
- 建设用地面积1243.53公顷，占镇域面积的13.51%，
- 水域用地150.78公顷，占镇域面积的1.64%。

三大类	土地利用现状分类		面积（hm²）	占比(%)
	编码	名称		
农用地	102	水浇地	3253.04	35.34
	103	旱地	1320.04	14.34
	201	果园	113	1.23
	204	其他园地	14.82	0.16
	301	乔木林地	891.33	9.68
	305	灌木林地	20.48	0.22
	307	其他林地	1661.16	18.05
	404	其他草地	287.86	3.13
	1006	农村道路	120.28	1.31
	1103	水库水面	5.88	0.06
	1104	坑塘水面	21.85	0.24
	1104A	养殖坑塘	3.15	0.03
	1107	沟渠	16.71	0.18
	1107A	干渠	41	0.45
	1202	设施农用地	39.8	0.43
	小计		7810.42	84.85
建设用地	05H1	商业服务业设施用地	24.77	0.27
	508	物流仓储用地	14.19	0.15
	601	工业用地	151.11	1.64
	602	采矿用地	31.17	0.34
	701	城镇住宅用地	0.2	0
	702	农村宅基地	743.25	8.07
	08H1	机关团体新闻出版用地	7.25	0.08
	08H2	科教文卫用地	24.11	0.26
	809	公用设施用地	6.19	0.07
	810	公园与绿地	2.9	0.03
	0810A	广场用地	4.29	0.05
	9	特殊用地	10	0.11
	1001	铁路用地	33.28	0.36
	1003	公路用地	78.24	0.85
	1004	城镇村道路用地	39.75	0.43
	1005	交通服务场站用地	1.26	0.01
	1109	水工建筑用地	71.55	0.78
	小计		1243.53	13.51
	未利用地	1101	河流水面	149.69
小计		149.69	1.64	
总计			9203.64	100



产业经济现状：产品经济增长较快，一二三产业有序发展

■ 现状镇域经济

安良镇第一产业主要以小麦、玉米、大豆、商品桃、花生、烟叶、香菇等农作物为主；畜牧养殖主要有猪、鸡、羊、红牛等。

安良镇第二产业依托紧邻钧瓷之都神垕镇的区位优势，建设了神前陶瓷产业园。园区总面积约6.8平方公里，涉及神前、赵楼、塔林坡、高庙四个行政村，与陶瓷古镇神垕镇相邻，先后确定为“市级重要产业集聚区”、“中国唐钧基地”、“中国园林建筑陶瓷创新示范基地”等称号。经过几年来的快速发展，园区已初具规模，成为郟县招商引资的重要载体和平台。

安良镇第三产业主要以旅游业为主，境内有曹沟革命旧址、中国大唐钧瓷文化苑景区、马头岭万亩示范园等综合性风景区。



公共服务设施现状：公共服务设施种类齐全，村级养老设施需要完善

■ 公共服务设施

- 安良镇现有小学十四所、中学一所。其中镇区有两所小学和幼儿园，占地面积分别为5000平方米和3100平方米，义务教育基本可以满足镇区以及周边村庄教育需求。其余小学分布于以下行政内：安东村、安西村、丁李庄村、芦河村、狮西村、雷庄村、任庄村、神前村、狮东村、王平庄村、西安良村、邢楼村。



■ 医疗卫生设施

- 安良镇镇区卫生院现有20床位，占地面积1500平方米，位于镇区中部。安良镇41个行政村均设有标准化卫生室



■ 公共服务设施

- | 序号 | 名称 | 行政辖区 | 级别 | 类别 |
|----|----------------------------|-----------|----|--------|
| 1 | 狮王寺 | 郑县安良镇狮王寺村 | 省级 | 文化保护单位 |
| 2 | 中共河南区第六地
委六专署六军分区
旧址 | 郑县安良镇曹沟村 | 省级 | 文化保护单位 |
| 3 | 丁李庄古民居 | 郑县安良镇丁李庄村 | 省级 | 文化保护单位 |
| 4 | 水泉遗址 | 郑县安良镇水泉村 | 省级 | 文化保护单位 |
| 5 | 高楼东风桥 | 郑县安良镇高楼村 | 市级 | 文化保护单位 |
| 6 | 安良山陕商会旧址 | 郑县安良镇 | 市级 | 文化保护单位 |
| 7 | 鲁庄遗址 | 郑县安良镇鲁庄村 | 县级 | 文化保护单位 |
| 8 | 安良徐氏老宅 | 郑县安良镇徐楼村 | 县级 | 文化保护单位 |



基础设施现状：电网需升级改造、污水处理设施需完善

■ 给水设施

- 安良镇现状有供水厂，各行政村设置有集中供水点，全镇基本实现农村安全供水。



■ 通信工程

- 安良镇镇区设有1处邮政所，占地面积300平方米，能满足邮政业务量的增长需要。镇域电信光缆从中心城区接入各村。



■ 排水设施

- 镇区污水处理厂数2个。镇区西污水处理厂占地2000平方米，设计处理规模600吨/日，设计服务人口约5000人，主要服务于镇区，目前处于闲置状态。镇域范围内各村庄主要道路上均设有排水管沟。

■ 环卫工程

- 目前安良镇环卫设施不健全，有一处垃圾转运站，镇区有4座公厕，有一处处于荒废状态。生活垃圾集中在街道上的垃圾收集箱，定时有专人负责收集。
- 41个行政村均设有集中的垃圾收集点，容量10立方米，定时有专人负责收集。



■ 供电设施

- 安良镇现状供电自香山500千伏变电站提供。镇域内有110KV沟槽变和110KV紫云变。其余行政村内部大多是10千伏电力线架空辐射，满足用电需求。



■ 消防工程

- 镇区有消防站1处，占地面积2000平方米，位于安良镇镇区东南。

现状总结：区位优势较为优越，资源禀赋凸出，用地布局有待加强。

- ◆ 以城镇现状、底图底数、空间评价为基础
- ◆ 重点从区位优势、资源条件、产业经济等方面提炼特征优势
- ◆ 问题挑战主要聚焦人口社会、支撑体系、空间布局、区域竞争方面

特征优势

区位优势：焦平高速设置高速出入口，道路交通体系较为完善

资源禀赋：山地丘陵地形优势。生态资源丰富，历史文化保留较好，为第三产业发展打下基础。

文化优势：省级传统村落、红色文化、瓷器、文物保护单位

产业优势：目前已形成马头岭万亩示范园为主的森林公园模式，第二产业依托紧邻钧瓷之都神垕镇的区位优势，建设了神前陶瓷产业园，内有3A级景区（曹沟革命旧址、中国大唐钧瓷文化苑景区、红石崖景区）等综合性风景区。

问题挑战

村镇发展：村镇发展格局不协调，基础设施和公共服务设施覆盖不全面

用地布局：城乡建设用地在一定程度上仍沿袭以往的粗放型土地利用方式，农村居民点用地数量大且布局分散，村庄中间空地多，土地节约集约利用不够充分。

公服设施：由于受到用地协调及选址问题，辐射面积不够。

产业经济：一二三产业发展融合度不够。

人口问题：中青年人口外流和老龄化现象较严重，村中留守儿童和空巢老人较多，缺少就业机会。



Part 2

对接发展诉求，锚定目标定位

区域分析 / 发展诉求 / 目标定位 / 指标体系

融入区域发展：传统产业重点项目、现代物流、全域旅游重点项目、文化产业提升

■ 郏县“郏县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要” 规划

对安良镇指引：依托郏县中心城区，统筹安良镇、渣园乡、王集乡一体化发展，发挥要素集聚和辐射作用，强化南连平顶山、北接郑州都市圈的门户枢纽功能，打造成为引领全县经济社会发展的增长极。

传统产业重点项目

重点实施艺宝纸制品有限公司年产 500 万张瓷用花纸项目、众鑫陶瓷有限公司年产 100 万件日用陶瓷项目、广源陶瓷厂年产 200 万件日用陶瓷项目、超飞陶瓷文化有限公司年产 10 万件（套）陶瓷工艺品项目、神前传奇唐钧瓷有限公司豫西陶瓷交易中心、TOTO 公司高档生活陶瓷外资项目、云飞塑料制品厂陶瓷用塑料包装材料加工项目等。

现代物流重点项目

重点实施安良、茨芭、黄道三洋铁路物流园，郏县贯通博城、郏县仓储冷链物流设施体系建设项目

其他产业

陶瓷园区项目、中药材产业化、“红石崖旅游资源”开发综合体项目、丁李庄名村保护工程、建成安良三洋铁路物流园托运线、郏县八路军豫西抗日革命根据地旧址保护工程、

全域旅游重点项目

传统村落基础设施建设项目、安良镇红石崖景区开发 建设项目

衔接上位规划：综合型城镇

■ 郟县国土空间总体规划

规划定位：综合型城镇，安良镇紧邻钧瓷之都神垕镇的区位优势，建设了神前陶瓷产业园。园区总面积约 6.8 平方公里，涉及神前、赵楼、塔林坡三个行政村，与陶瓷古镇神垕镇相邻，先后确定为“市级重要产业集聚区”、“中国唐钧基地”、“中国园林建筑陶瓷创新示范基地”等称号。经过几年来的快速发展，园区已初具规模，成为郟县招商引资的重要载体和平台。

城镇职能：全国重点镇，郟县经济副中心，“唐钧之都”，特色工业、旅游、农业、商贸等综合发展的特色小镇。

发展策略：以农业观光旅游为主题，建设乡村文化旅游园区。通过多方融资、高效投入，加强休闲农业、生态农业旅游接待设施、基础设施的建设，提高旅游接待能力，适应不断增长的旅游需求。优化镇域的出入境客、货运交通流，完善安良镇对外交通道路网络系统，提高道路等级和路面质量，形成高效有序的对外交通体系。完善镇区基础设施和公共服务设施，引导居民向城镇集中，改善城镇居住环境。

发展引导：加强与中心城区的交通联系，在传承钧瓷文化的基础上，赋予钧瓷时代特色，引导目前的钧瓷制造向文旅转型，以钧瓷文化体验为特色，整合村落、田园等资源，开发钧瓷文创、钧瓷制作体验、古建筑观光、创意设计、休闲度假等多元化的产品。

附表 13 乡镇空间规划指引表

安良镇		
战略格局	职能类型	综合型
	职能定位	全国重点镇，郟县经济副中心，“唐钧之都”，特色工业、旅游、农业、商贸等综合发展的特色小镇。
	主体功能区战略	农产品主产区
发展指引	常住人口（万人）	3.5
	城镇人口（万人）	1.6
	城镇化率	45%
底线管控	三区三线	耕地保有量：4264.70公顷
		永久基本农田保护面积：4040.45公顷
		生态保护红线面积：41.31公顷
		城镇开发边界扩展倍数：1 城镇开发边界面积：251.66公顷
	洪涝风险控制线	——
	重要河流河道管理线	——
	矿产资源控制线	能源资源基地：河南煤炭基地；登封大冶-禹州浅井铝土矿基地 国家规划矿区：平顶山煤炭矿区
	历史文化保护线	——
	地质灾害风险区	高风险区：16.61平方公里

确定发展定位：综合型城镇

根据对安良镇的基本特征、区域定位分析，产业发展战略研究，以及主导产业及未来发展趋势，结合上位规划要求确定安良镇的总体定位为：

◆ 发展定位

“唐钧之都”

邾县经济副中心

特色工业、旅游、农业、商贸等综合发展的特色小城镇。

◆ 职能定位

全镇的政治、经济、文化中心，

围绕陶瓷产业经济支撑、生态环境、历史文化旅游等产业为一体的综合体，

成为重要载体和平台。

搭建指标体系：落实约束指标，明确预期指标，构建指标体系

落实上位规划约束性指标，明确空间底线、结构效率、空间品质三大项共计17项规划指标：

序号	指标项 (单位)	指标属性	指标 层级	基期年	2025年目标值	2035年目标值	
空间底线							
1	耕地保有量（公顷）	约束性	全域	4264.70	≥4264.70	≥4264.70	
2	永久基本农田保护面积 （公顷）	约束性	全域	4040.45	≥4040.45	≥4040.45	
3	生态保护红线面积（公顷）	约束性	全域	41.31	≥41.31	≥41.31	
4	城镇开发边界规模（公顷）	约束性	全域	92.51	≤251.66	≤251.66	
5	村庄建设边界规模（公顷）	约束性	全域	940.32	≤941.24	≤941.24	
6	自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例 （%）	预期性	全域	10.32	≥10.32	≥10.32	
空间结构与效率							
7	常住人口数量（万人）	预期性	全域	4.40	≤3.87	≤3.50	
			城镇开发边界范围	1.13	≥1.26	≥1.58	
8	常住人口城镇化率（%）	预期性	全域	25.6	≥32.5	≥45.0	
9	人均城镇建设用地面积 （平方米）	预期性	全域	≤100	≤80	≤62.6	
			城镇开发边界范围	≤200	≤180	≤166.67	
10	人均应急避难场所面积 （平方米）	预期性	城镇开发边界范围	1.0	≥1.5	≥2.0	
空间品质							
11	公园绿地、广场用地步行5分钟覆盖率（%）	约束性	城镇开发边界范围	30	≥60	≥90	
12	人均体育用地面积 （平方米）	预期性	城镇开发边界范围	0.8	≥1.0	≥1.2	
13	人均公园绿地面积 （平方米）	预期性	城镇开发边界范围	1.2	≥1.5	≥2.5	
14	每千人口医疗卫生机构床位数（张）	预期性	全域	4.5	≥4.8	≥6.0	
15	农村生活垃圾处理率（%）	预期性	全域	30	≥60	≥95	
16	城镇污水处理率（%）	预期性	城镇开发边界范围	20	≥40	≥95	
17	农村无害化卫生厕所普及率（%）	预期性	全域	30	≥50	≥95	

Part 3

构筑空间格局，划定三区三线

空间格局 / 落实三线 / 用地结构



落实永久基本农田保护红线：划定总面积4040.45公顷

■ 耕地保护目标：

➤ 根据郑县2020年国土变更调查数据，安良镇现有土地面积9204.73顷（138070.95亩），其中耕地面积4570.65公顷（68596.20亩），占土地总面积的49.68%。

➤ 耕地主要为水浇地和旱地。本次规划确保耕地保护目标数量与质量不减少。

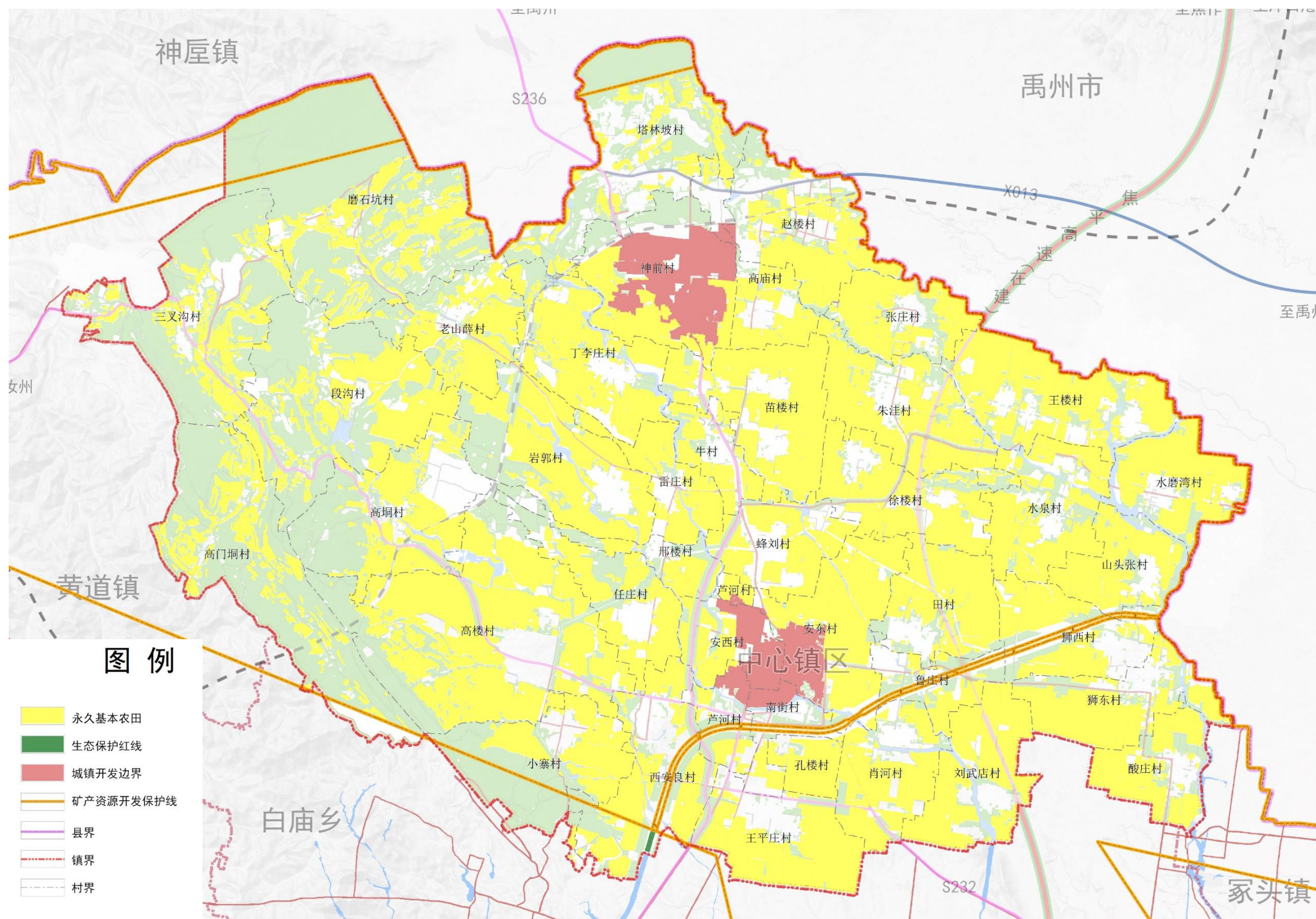
■ 永久基本农田保护红线：

➤ 规划期内，安良镇将4264.70公顷耕地保护目标和4040.45公顷永久基本农田保护任务落实到镇域，对耕地保护任务完成情况进行定期考核，实行耕地保护党政同责、终身追责。

■ 耕地与永久基本农田管控：

➤ 实行最严格的耕地保护制度，严守耕地保护红线，严格耕地用途管制，全面落实耕地“占补平衡”。

➤ 严格永久基本农田占用与补划。严格遵照《基本农田保护条例》要求执行，永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。



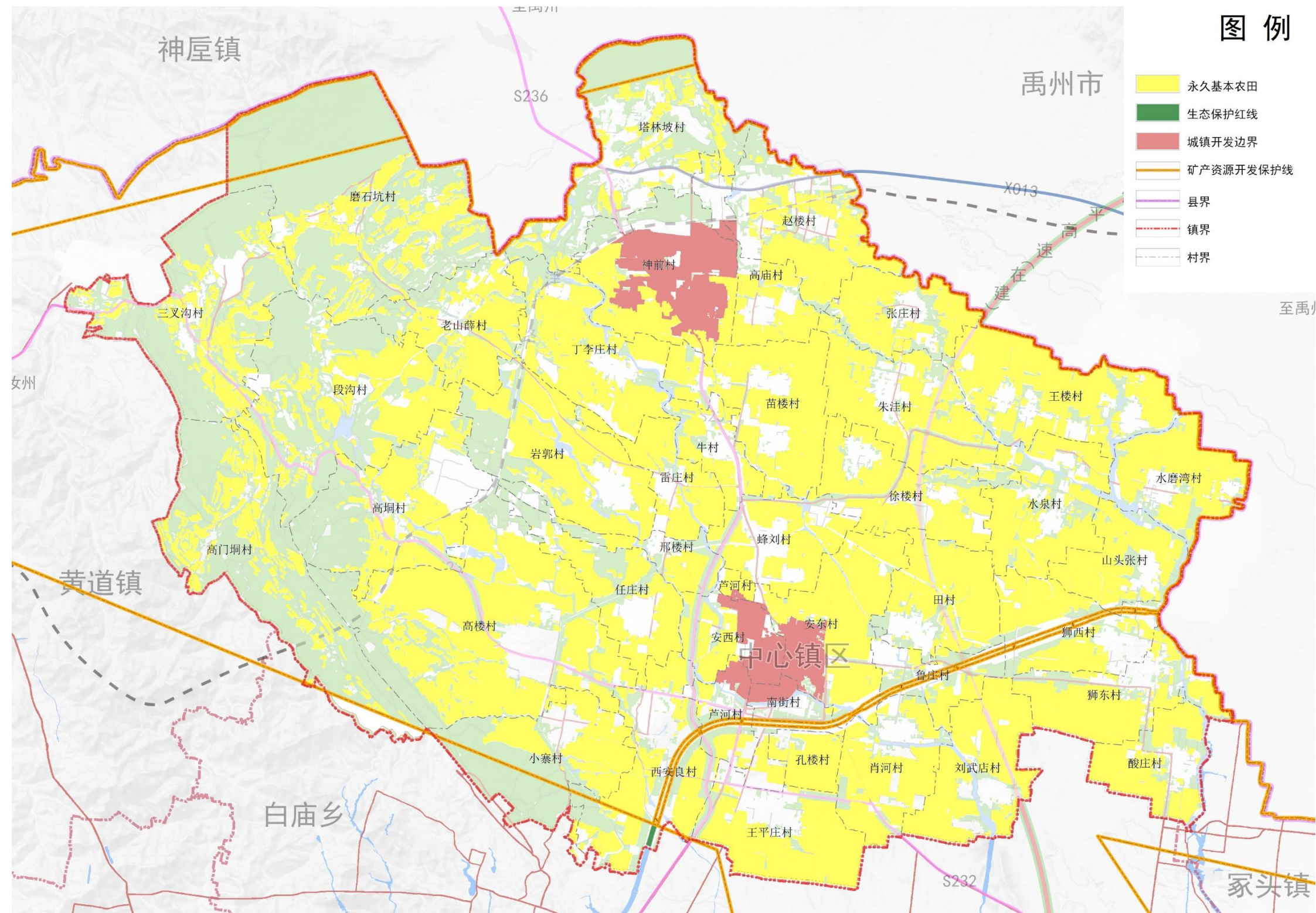
落实城镇开发边界：划定城镇开发边界面积为251.66公顷，占镇域面积的2.73%

■ 城镇开发边界线划定

➤ 严控增量，科学划定城镇开发边界。以2020年国土变更调查数据成果为基础，在保障粮食安全、生态安全等资源环境底线约束的基础上，引导促进城镇空间结构和功能布局优化，按照许昌市下达的新增城镇空间指标，安良镇划定城镇开发边界面积为251.66公顷，占镇域面积的2.73%。

➤ 管控办法：

➤ 城镇开发边界一经划定，原则上不得调整。因国家重大战略调整、国家重大项目建设、行政区划调整等确需调整的，按国土空间规划修改程序进行。

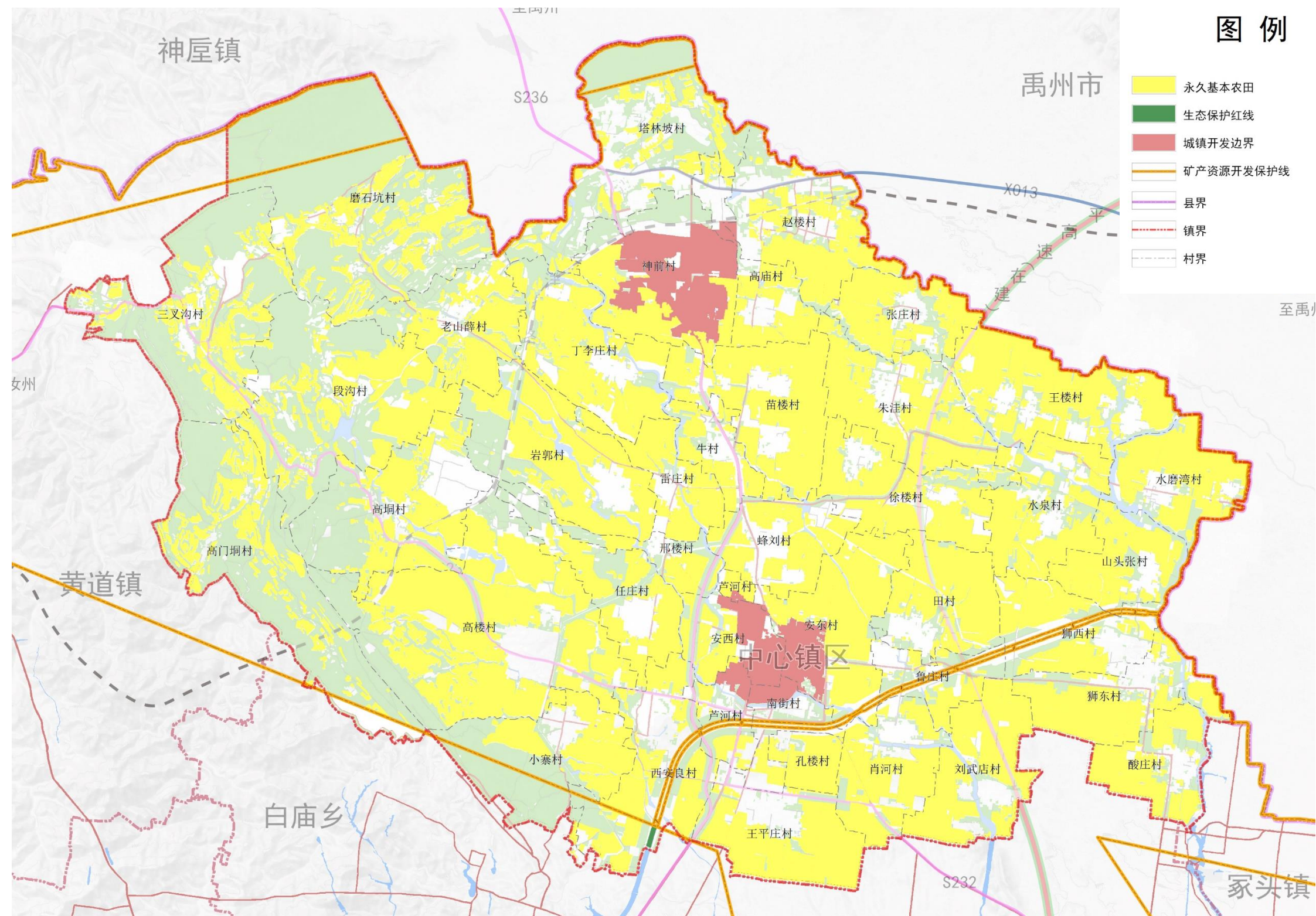


■ 划定面积：

- 依据三线划定成果。严格划定落实生态保护红线，做到应划尽划、科学合理，生态保护红线布局进一步优化，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，保障国家生态安全。安良镇涉及到生态保护红线面积41.31公顷，主要以南水北调河为主。

■ 管控办法：

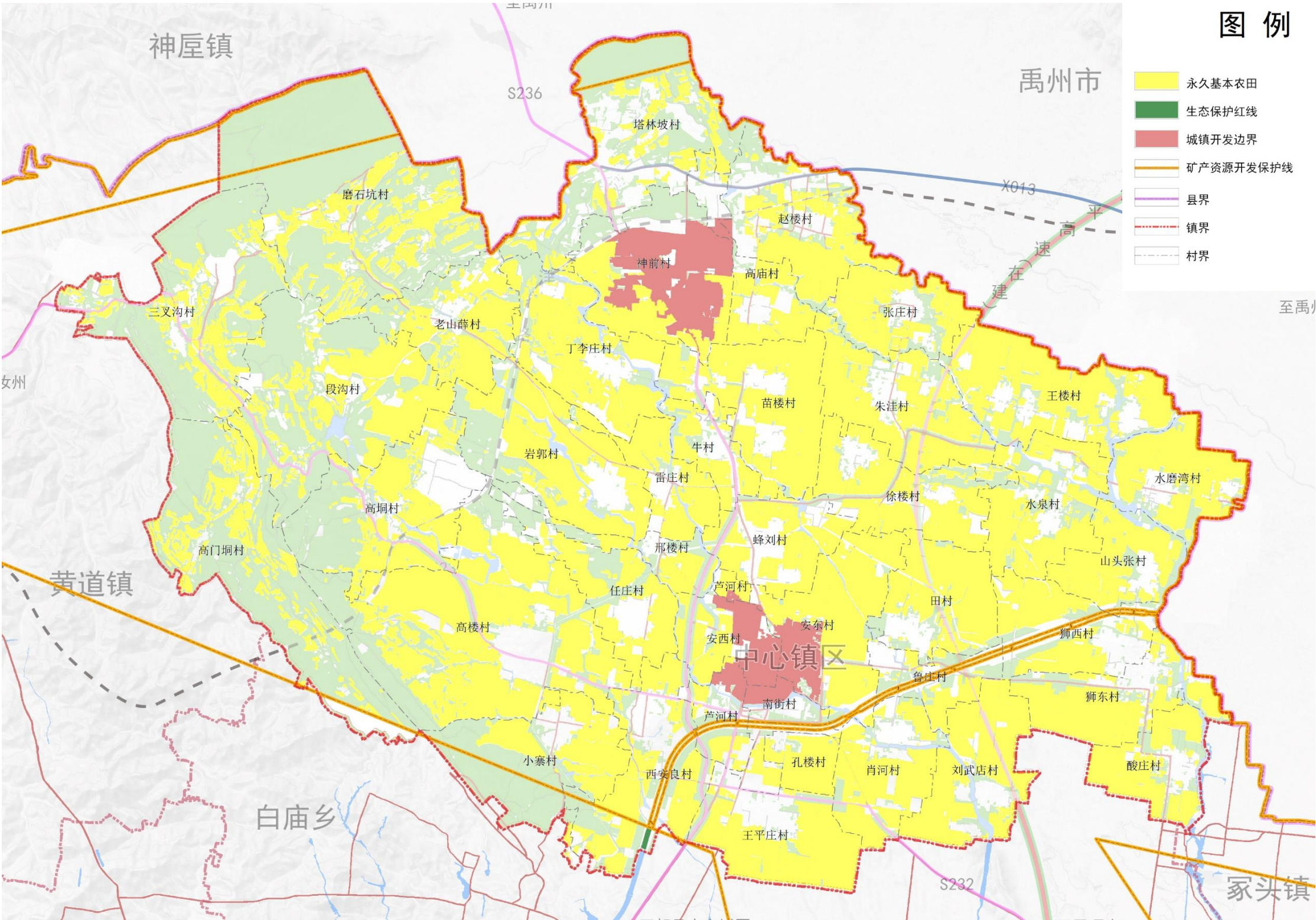
- 依据《关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》
- 协调非生态用地退出。除必要的生态保护类、特殊建设用地外，**原有建设用地不得改扩建，应逐步退出。**
- 新增建设采用正面清单管理。**确因国家重大基础设施、重大民生保障以及必要的科研考察项目等无法避让的，应提出调整方案，报经自然资源部批准。**
- **核心保护区外**，不破坏生态功能的适度**参观旅游、科普宣教及符合规划的配套性设施和必要公共设施**可以开展。



矿产资源控制线：矿产资源控制线9044.02公顷

■ 矿产资源控制线

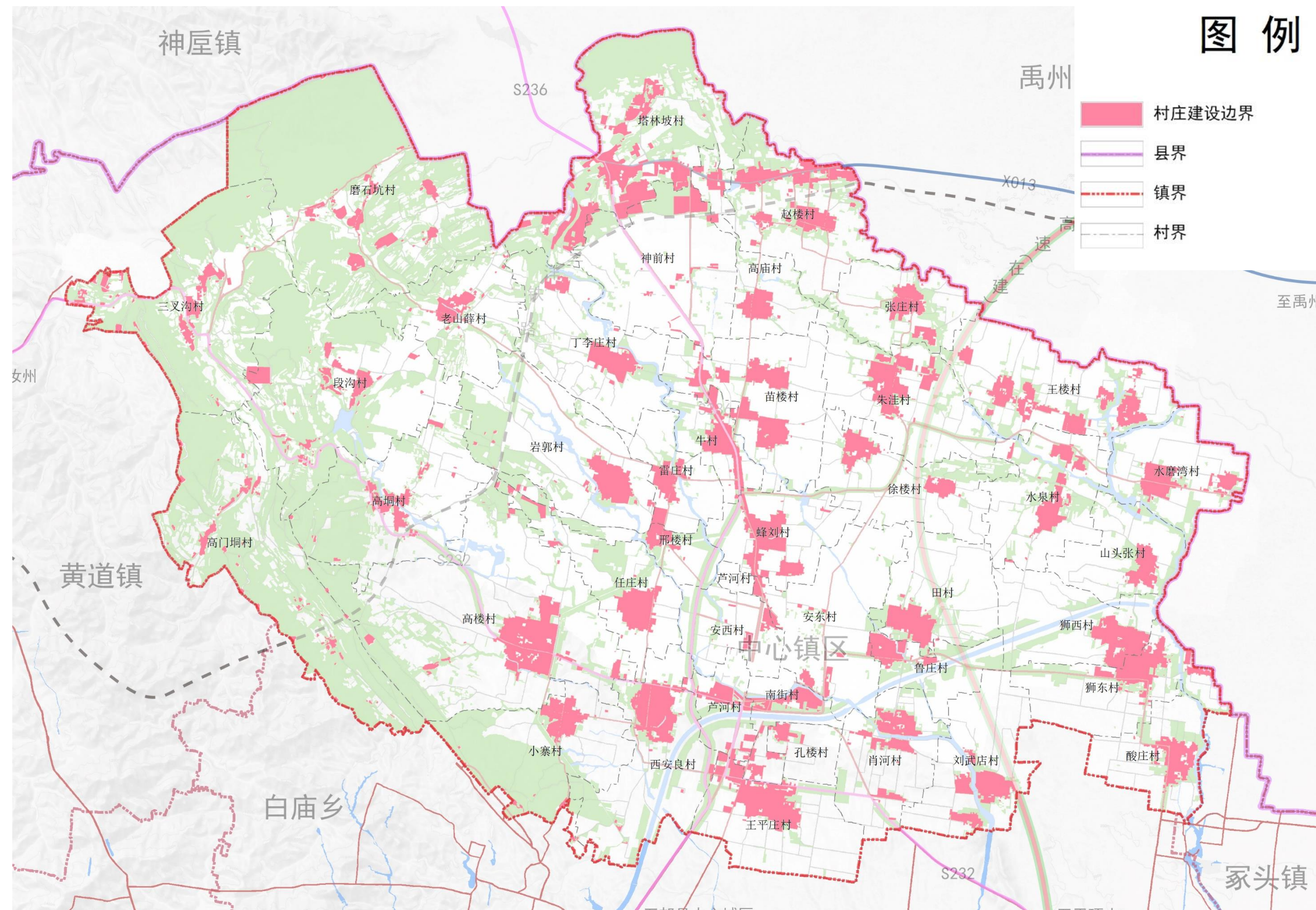
➤ 安良镇涉及矿产资源控制线9044.02公顷，几乎覆盖全镇域范围，为能源资源基地：河南煤炭基地；登封大冶-禹州浅井铝土矿基地。国家规划矿区：平顶山煤炭矿区。



划定村庄建设边界：划定总面积为941.24公顷，占镇域面积的10.23%

■ 村庄建设边界划定

- 安良镇村庄建设边界面积为941.24公顷，占镇域面积的10.23%。优化村庄建设土地布局，保障和满足村庄用地和村庄产业发展所需的用地指标。
- 按照乡（镇）域范围内村庄建设用地总量平衡、县域内总量不增加的原则，统筹划定村庄建设边界。



规划指标分解：规划指标传导至村庄级

➤ 根据县域村庄分类和布局规划确定的村庄类型，按照实用性村庄规划和“通则式”村庄规划编制要求，统筹考虑不同村庄规划编制类型，提出村庄定位、产业发展、公共服务和基础设施配置等引导要求。将耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、村庄建设边界、历史文化保护线、洪涝风险控制线等底线管控的指标规模和空间布局传导至村庄。

村庄名称	耕地保有量（公顷）	永久基本农田保护面积（公顷）	生态保护红线面积（公顷）	城镇开发边界面积（公顷）	村庄建设边界面积（公顷）
安东村	157.82	152.99	3.10	38.83	15.21
安西村	40.39	32.38	-	42.97	8.45
丁李庄村	137.26	135.36	-	-	11.57
段沟村	138.25	130.93	-	-	22.05
峰刘村	90.05	84.32	-	-	15.98
高垌村	100.23	98.63	-	-	14.09
高楼村	347.10	331.82	-	-	21.07
高门垌村	76.64	74.55	-	-	22.20
高庙村	72.58	57.05	-	3.09	5.20
孔楼村	43.57	43.50	-	-	19.48
老山薛村	86.06	84.53	-	-	31.58
雷庄村	82.53	80.67	-	-	22.23
刘武店村	151.52	143.93	-	-	52.39
芦河村	30.49	24.99	3.80	13.69	13.74
鲁庄村	26.87	25.02	8.67	-	18.61
苗楼村	185.92	182.85	-	-	20.01
磨石坑村	92.31	86.81	-	-	19.49
南街村	14.35	11.02	6.16	13.74	17.55
牛村	44.94	43.06	-	-	30.59
任庄村	88.50	83.82	-	-	20.19
三叉沟村	70.99	67.54	-	-	21.37
山头张村	86.55	85.07	0.64	-	39.42
神前村	84.07	71.67	-	137.55	22.91
狮东村	114.41	111.94	-	-	23.70
狮西村	87.04	84.24	9.87	-	22.02
水磨湾村	112.73	109.20	-	-	12.79
水泉村	125.51	120.47	19.23	-	20.95
酸庄村	87.33	85.94	-	-	39.51
塔林坡村	64.83	50.68	-	-	27.10
田村	118.76	110.00	-	-	17.59
王楼村	181.14	174.21	-	-	24.37
王平庄村	139.48	135.55	-	-	14.16
西安良村	111.20	105.89	9.06	-	25.24
小寨村	85.20	84.48	-	-	40.50
肖河村	107.98	104.89	-	-	40.62
邢楼村	27.81	27.36	-	-	15.98
徐楼村	140.45	127.08	-	-	69.44
岩郭村	151.67	144.55	-	-	5.00
张庄村	94.60	91.11	-	-	29.52
赵楼村	113.22	96.48	-	1.79	10.49
朱洼村	152.36	143.85	-	-	16.89
总计	4264.70	4040.45	41.31	251.66	941.24

国土空间总体格局：“一廊携两轴、四区带多点”

空间格局

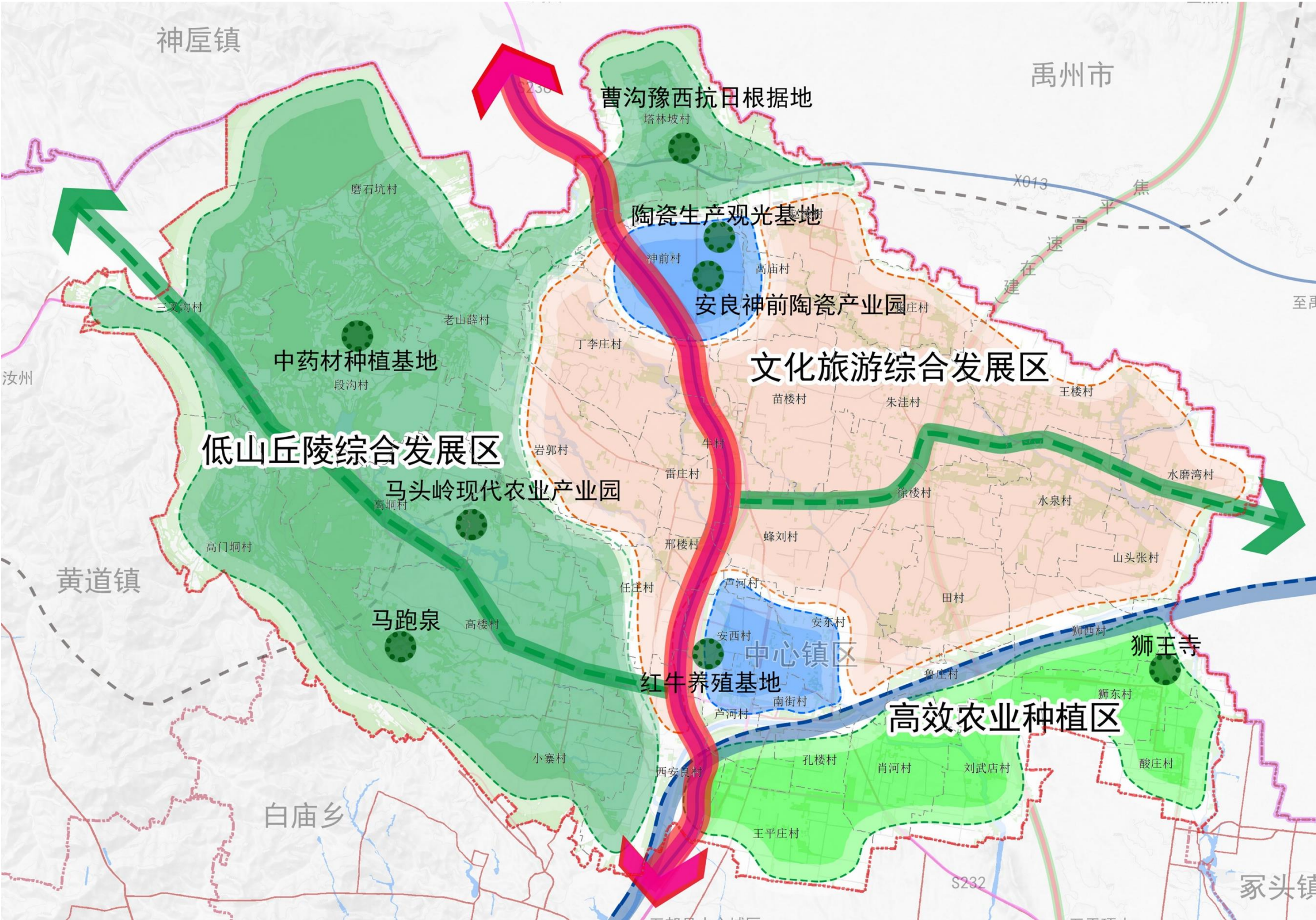
构建“一廊夹两轴、四区携多点”国土空间开发保护总体格局

“一廊”：沿南水北调干渠形成的生态走廊，强化水系保护，加强河流生态景观建设。

“两轴”：以S236（平郏快速通道）为依托形成的南北向产业发展主轴和S232为主形成的东西向产业发展次轴。产业发展主轴承接城镇发展与产业发展双重职能，形成串联安良镇生产、生活服务核心，衔接郏县中心城区的发展，带动安良镇经济产业的发展；产业发展次轴，东西向贯穿镇域，推动产业和城镇联动发展，辐射带动全域城乡发展。

“四区”：以低山丘陵为依托进行中药材种植、马头岭现代农业产业园开发等为主的低山丘陵综合发展区；以历史人文、景观风貌为基础的文化旅游综合发展区；南水北调河以南以传统农业种植为主的高效农业种植区；镇区和安良神前陶瓷产业园为主的城镇发展区。

“多点”：指安良镇境内曹沟豫西抗日根据地、陶瓷生产观光基地、马头岭现代农业产业园、红牛养殖基地、三河寨、狮王寺等重要产业节点，带动辐射本村庄和周边村庄的经济发展。

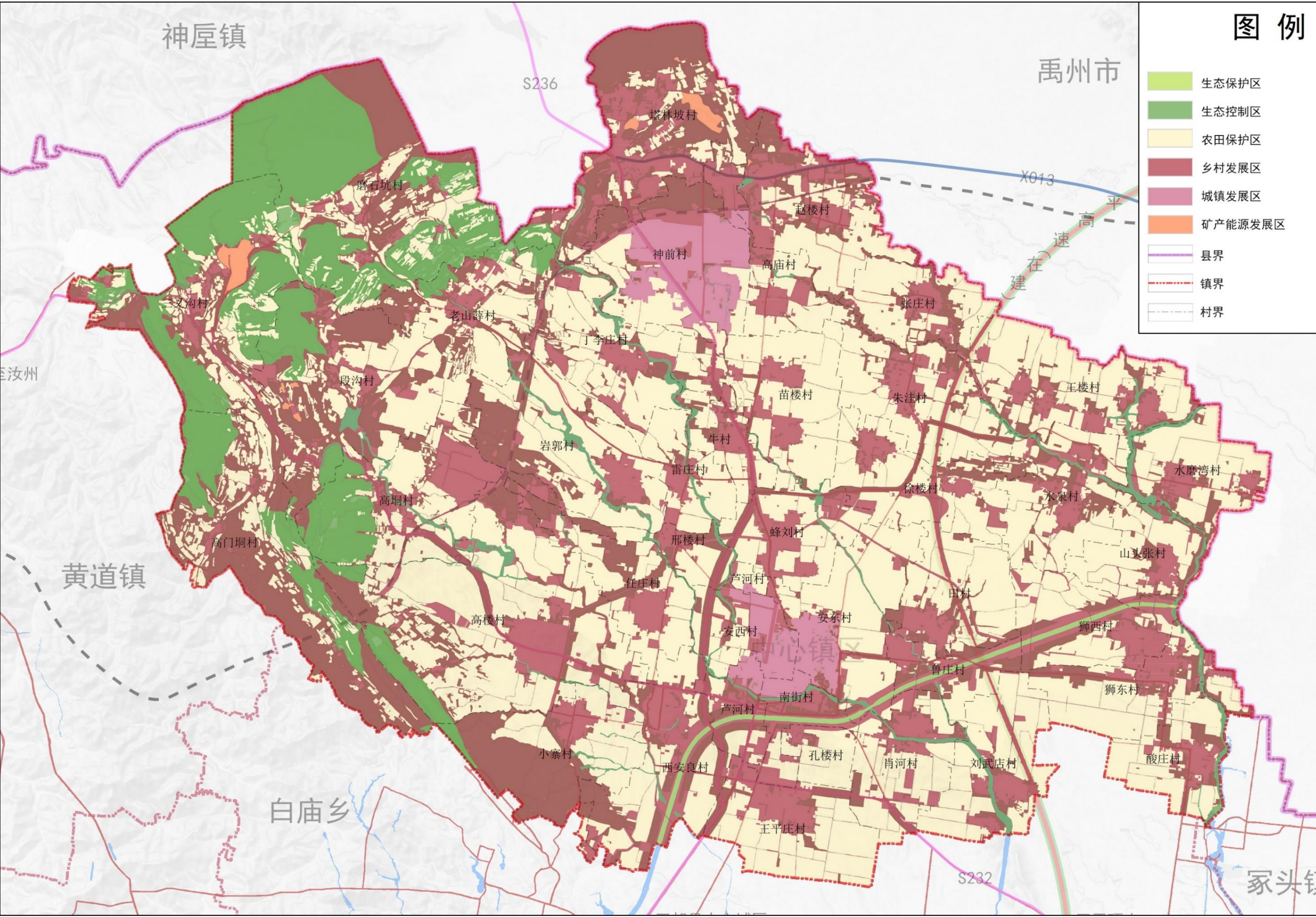


镇域规划分区：六大分区，细分至二级类

三类空间

通过合理配置空间资源，全镇国土空间划分为**生态保护区、生态控制区、农田保护区、乡村发展区、城镇发展区、矿产能源发展区**六大类，其中乡村发展区细分为一般农业区、村庄建设区、林业发展区和牧业发展区，城镇发展区又分为集中建设区、弹性发展区和特别用途区。

规划分区		含义	面积 (公顷)
规划一级分区	规划二级分区		
生态保护区	-	具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地，包括陆域生态保护红线。	41.31
生态控制区	-	生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。	1033.88
农田保护区	-	永久基本农田相对集中需严格保护的区域。	4210.72
乡村发展区	-	永久基本农田集中区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。	3636.05
	一般农业区	以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域。	2694.70
	村庄建设区	城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域。	941.35
	林业发展区	以规模化林业生产为主要利用功能导向划定的区域。	-
	牧业发展区	以草原牧业发展为主要利用功能导向划定的区域。	-
城镇发展区	城镇开发边界围合的范围		251.66
	城镇集中建设区	城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。	251.66
	居住生活区	以住宅建筑和居住配套设施为主要功能导向的区域。	127.46
	综合服务区	以提供行政办公、文化、教育、医疗以及综合商业等服务为主要功能导向的区域。	15.44
	商业商务区	以提供商业、商务办公等就业岗位为主要功能导向的区域。	18.92
	工业发展区	以工业及其配套产业为主要功能导向的区域。	85.80
	物流仓储区	以物流仓储及其配套产业为主要功能导向的区域。	-
	绿地休闲区	以公园绿地、广场用地、滨水开敞空间、防护绿地等为主要功能导向的区域。	4.04
	交通枢纽区	以机场、港口、铁路客货运等大型交通设施为主要功能导向的区域。	-
	战略预留区	在城镇集中建设区中，为城镇重大战略性功能控制的留白区域。	-
	城镇弹性发展区	为应对城镇发展的不确定性，在满足特定条件下方可进行城镇开发和集中建设的区域。	-
	特别用途区	为完善城镇功能，提升人居环境品质，保持城镇开发边界的完整性，根据规划管理需划入开发边界内的重点地区，主要包括与城镇关联密切的生态涵养、休闲游憩、防护隔离、自然和历史文化保护等区域。	-
矿产能源发展区		为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域	30.04



国土空间用地结构：规划期内城镇建设用地增加，村庄建设用地保持稳定

用地结构调整

（1）严格保护耕地

规划期末耕地面积不低于4264.70公顷。严格控制建设用地占用耕地，规范林地、园地、设施农用地等占用耕地，加大国土综合整治力度，切实保护耕地。

（2）优化调整林地

严格控制建设用地占用林地，加大生态修复、生态治理和林网系统建设，切实保护森林资源，落实国家政策要求，规范林地管理。

（3）适度调整园地、草地

通过农业结构调整，有序推动零星园地整合，引导园地集中连片种植，优化园地布局；在保护生态环境的前提下，对草地土地后备资源进行科学适度开发利用。

（4）加强陆地水域保护，维育保护湿地

严格保护河流河道，保障陆地水域面积；整合优化坑塘、沟渠等用地，保障农业生产需要；严格控制湿地流失和破坏，严格保护内陆滩涂等用地，保护生物多样性和湿地生态系统的连贯性，尽量避免城市发展对湿地环境的过度干扰。

安良镇国土空间结构调整表

用地类型		规划基期年	规划目标年
耕地		4570.65	≥4264.70
园地		127.82	保持稳定
林地		2570.09	保持稳定
草地		287.55	逐步降低
农业设施建设用地		159.98	持续增加
城乡建设用地	城镇	92.51	≤251.66
	村庄	940.32	保持稳定
区域基础设施用地		111.47	持续增加
其他建设用地		105.31	保持稳定
陆地水域		237.95	保持稳定
其他土地		0	保持稳定
总计		9203.64	9203.64

Part 4

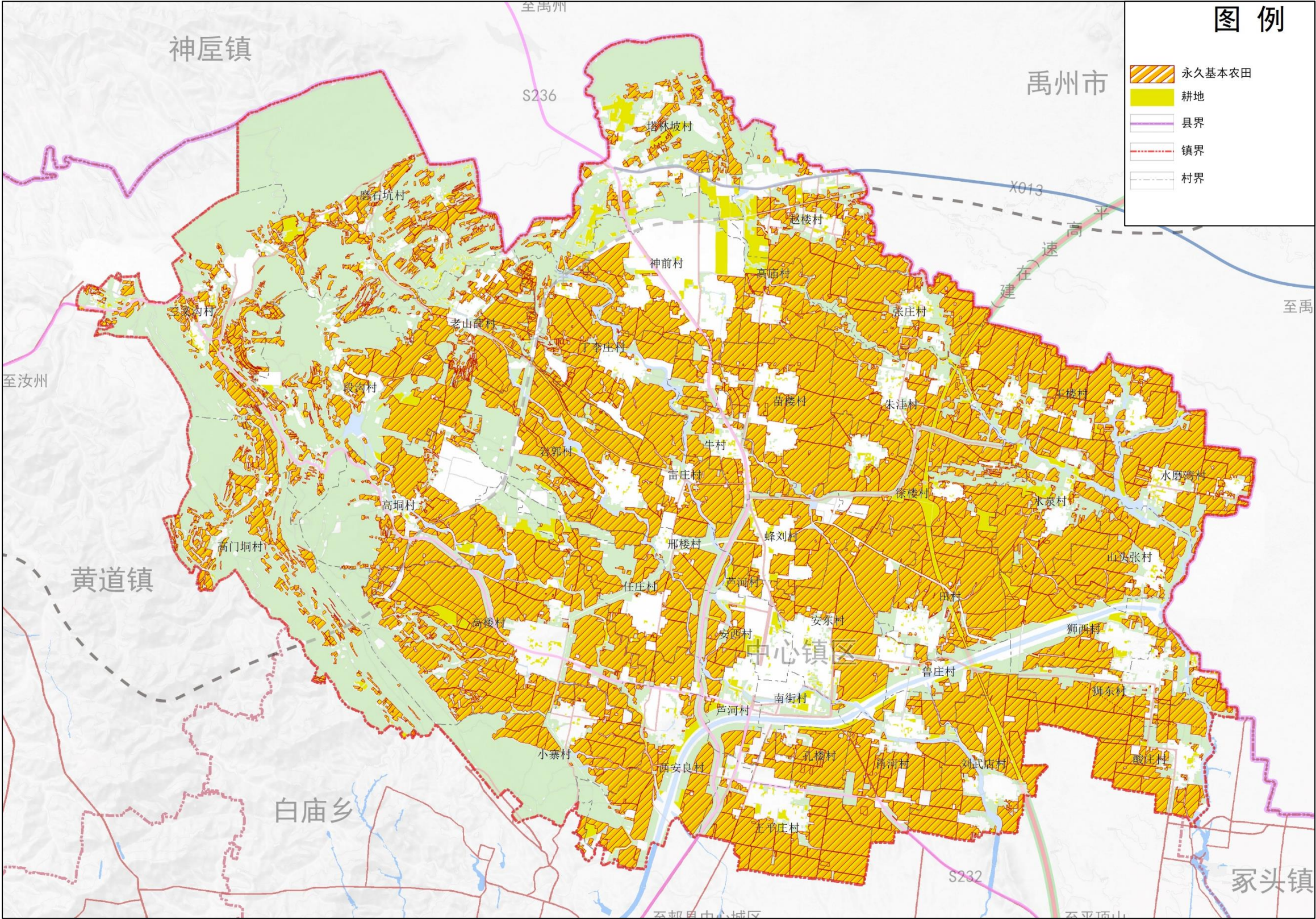
农业空间与乡村振兴

耕地保护/农业生产空间/乡村振兴/国土综合整治



耕地保护：严格落实上级下达的耕地保护任务

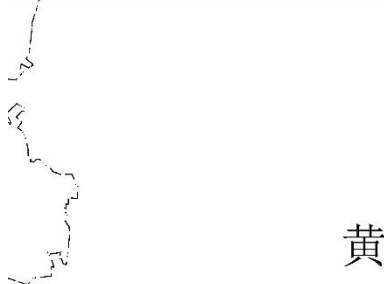
- 严格落实上级下达的耕地保护任务，按照“数、线、图”一直要求，规划期内，安良镇将4264.70公顷耕地保护目标和4040.45公顷永久基本农田保护任务落实到镇域，对耕地保护任务完成情况进行定期考核，实行耕地保护党政同责、终身追责。
- 严格控制建设占用耕地，落实“占补平衡”。各类非农建设选址和布局应尽量不占或少占耕地，避让永久基本农田。新增建设占用耕地的，要按照“先补后占、占一补一、占优补优、占水田补水田”的要求，确保镇域范围内耕地占补平衡有余，质量有所提高。
- 规划期内，城镇开发边界和村庄建设边界内涉及新增建设占用耕地规模约52.22公顷，通过国土综合整治，可补充耕地159.63公顷，其中农用地复垦规模92.20公顷，耕地后备资源开发规模67.43公顷，满足占补平衡要求。



国土综合整治：农用地优化调整布局

- 加强高标准农田建设。提高农田基础设施配套程度，改善农业机械化、规模化生产条件，确保“路相通、渠相连、旱能浇、涝能排”。优先在未开展高标准农田建设的基本农田区域内安排高标准农田建设工程，计划到2035年，建设和改造提升高标准农田规模804.49公顷。
- 永久基本农田调整。安良镇永久基本农田存在零星破碎化情况。永久基本农田的破碎化均制约现代农业的发展，同时也制约乡镇产业项目的落地。通过全域土地综合整治优化永久基本农田调出27.18公顷，其中预调出2.04公顷，调入29.16公顷，永久基本农田净增加0.06公顷。优化后可使永久基本农田更加集聚稳定，也为乡镇产业的发展减少障碍。
- 农用地整治潜力，是指通过综合整理耕地及分布期间的道路、沟渠、坟地、零星建设用地、历史形成的未纳入耕地保护范围的园地、残次林地、坑塘、水面以及零星地物等适宜开发的农用地等，在提高耕地质量的同时，增加的有效耕地面积约62.82公顷。

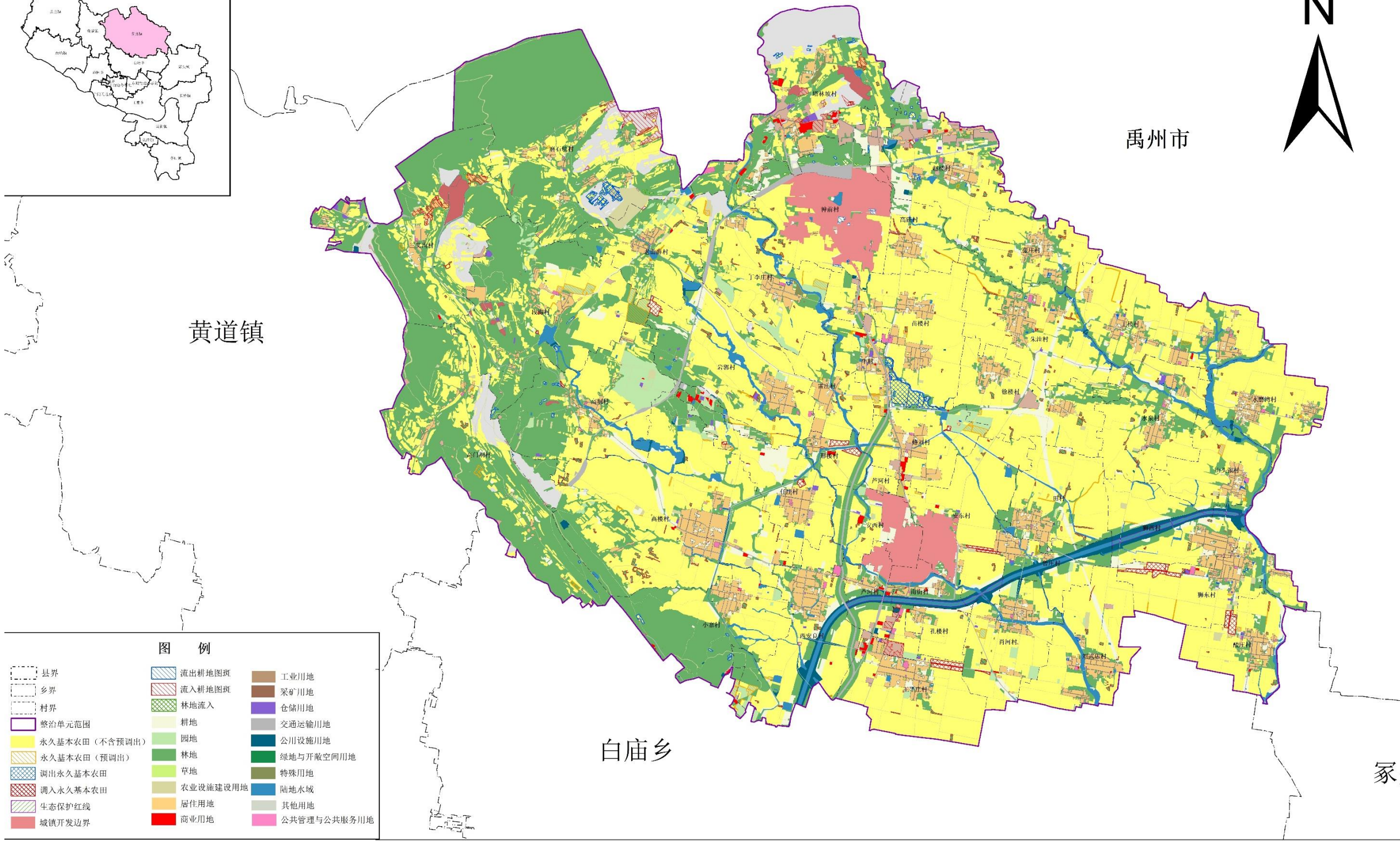
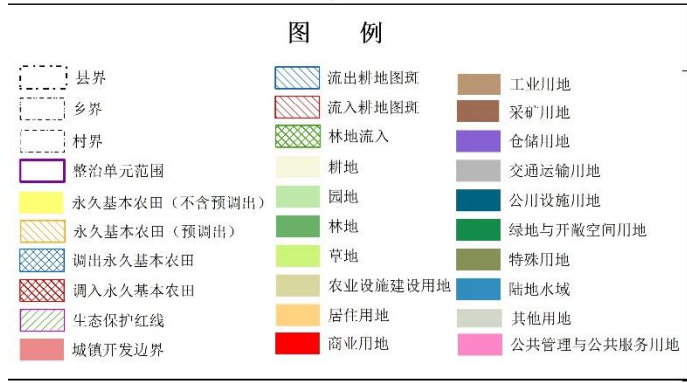
郟县安良镇区位图



黄道镇

白庙乡

禹州市



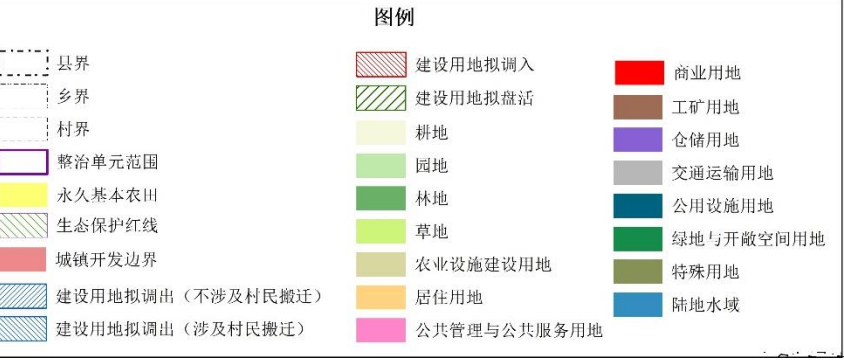
国土综合整治：建设用地优化调整布局

- 强化农村建设用地统筹综合整治，尊重村民意愿，稳步开展村庄闲置用地腾退工作。通过对空置、破旧、废弃的村庄建设用地进行综合整治，在保障农民安置、基础设施建设等用地的前提下，腾退出来的建设用地优先支持农村一二三产业融合发展。
- 规划至2035年，农村建设用地调整规模达到17.61公顷,其中工业用地复垦面积为9.56公顷，其他农村建设用地复垦面积8.05公顷。

郑县安良镇区位图



黄道镇

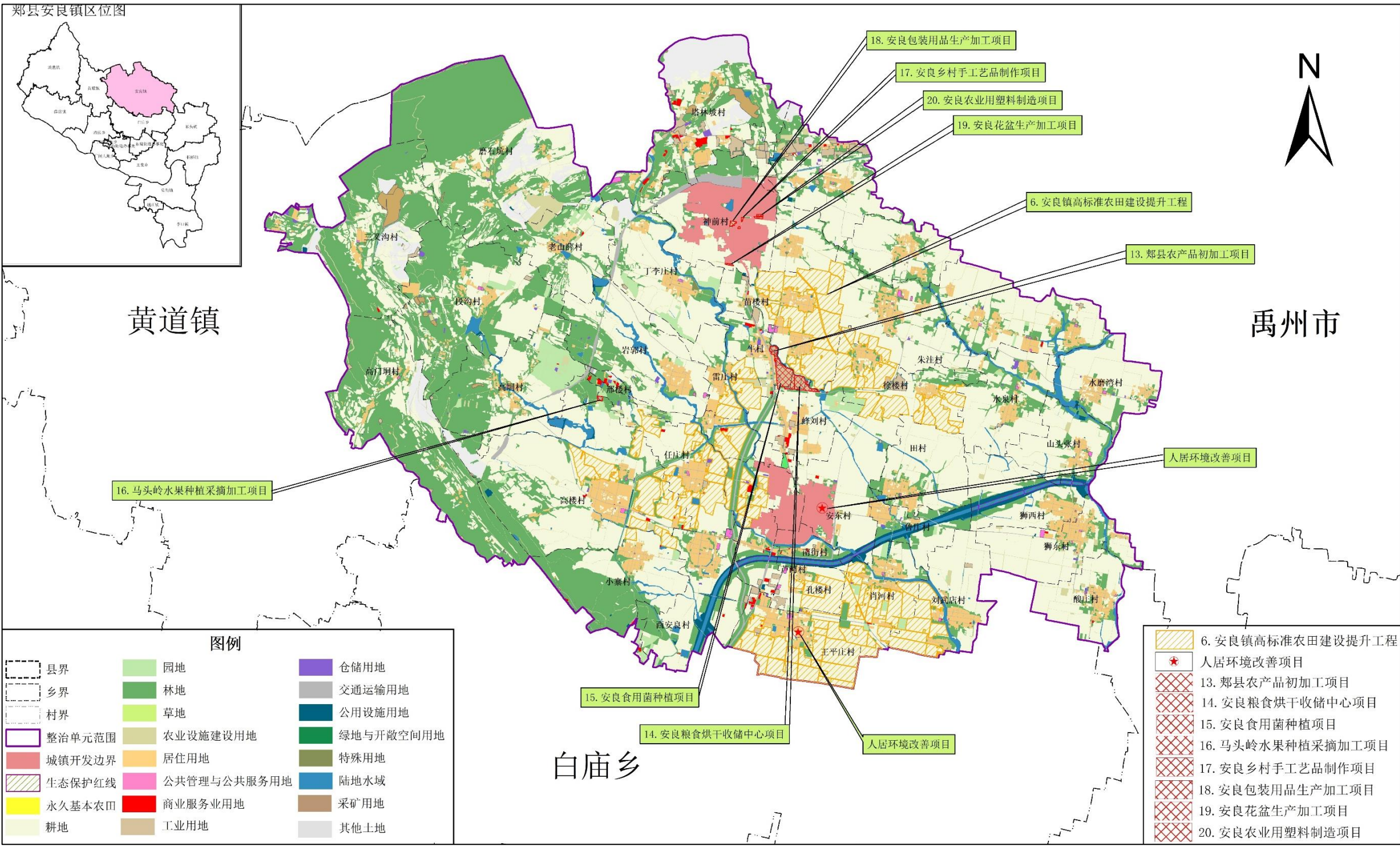


白庙乡

禹州市

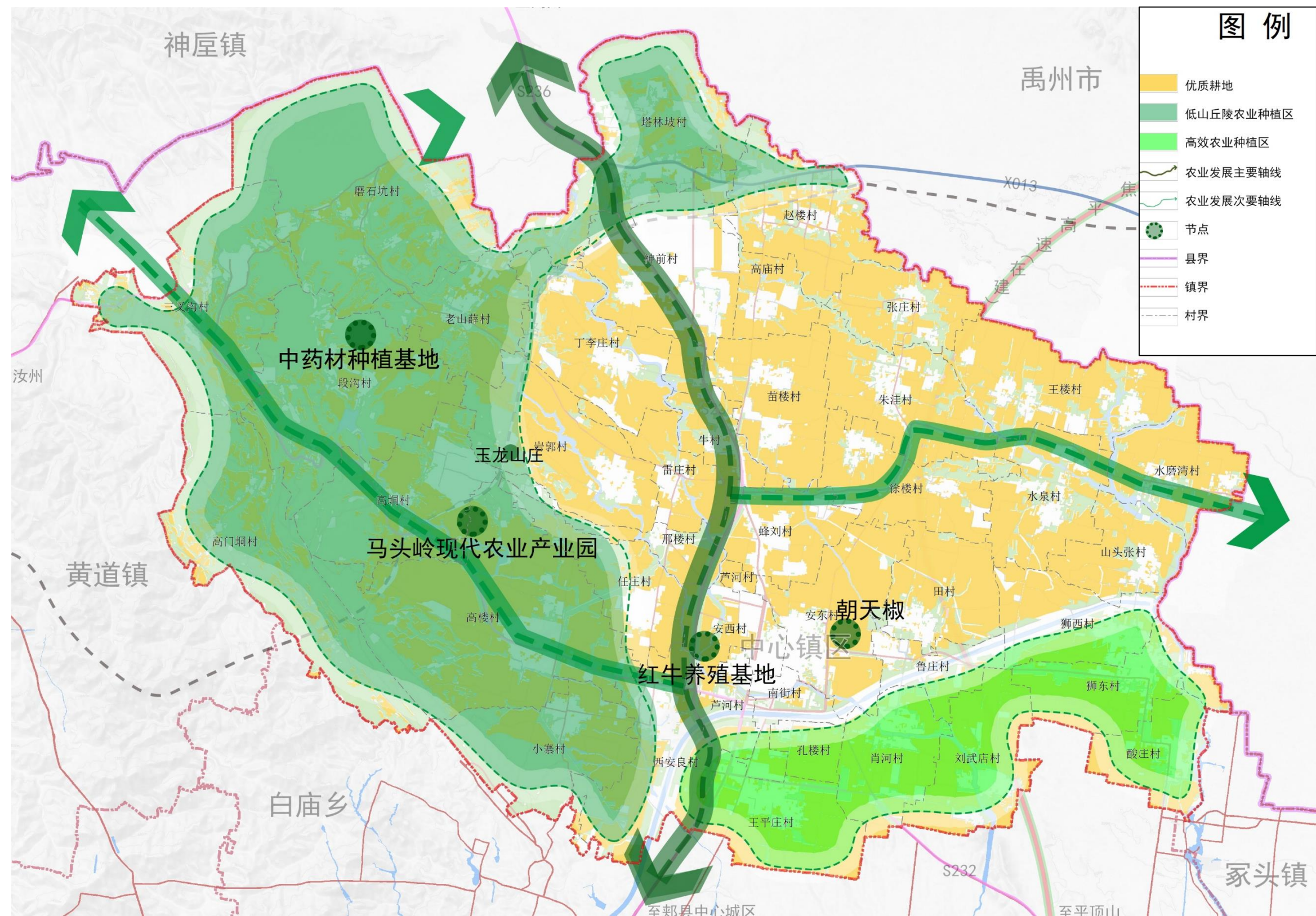
国土综合整治：综合整治项目分布

- 人居环境改善。拟实施王平庄、安东村两个村庄的人居环境进行重点改善以及其他39个村的人居环境改善，对道路两侧加宽、道路节点墙体砌筑、破损道路修复（铺装沥青混凝土）、路灯架设、村内电力、通信、给水、污水、排水、环卫设施安装、休闲健身器材及宣传展示牌等，以完善基础设施、公共服务等功能，提升乡村风貌，达到人居环境改善的目的。
- 产业发展升级。通过用地布局优化和整治，可腾退24.17公顷的建设用地规模用于产业发展落地，通过安排**郟县农产品初加工项目、安良粮食烘干收储中心项目、安良食用菌种植项目、马头岭水果种植采摘加工项目、安良乡村手工艺品制作项目、安良包装用品生产加工项目、安良花盆生产加工项目、安良农业金属制品生产加工**，可促进安良镇现代农业产业升级和三产融合，使整治单元内基础设施和公共服务设施配套更完善，提升农业基础设施、道路交通设施、产业布局等基础设施建设，还可增加乡村集体经济组织收益，助推乡村振兴。
- 最终通过农用地整理、工矿废弃地整治、农村建设用地整治等手段，盘活农村土地资源和存量建设用地，以及配套产业项目的安排预计**可产生耕地占补平衡结余指标60.60公顷，符合国家关于耕地保护和全域土地综合整治的政策要求。**



农业生产空间格局：“两轴两区、多点”的农业空间格局

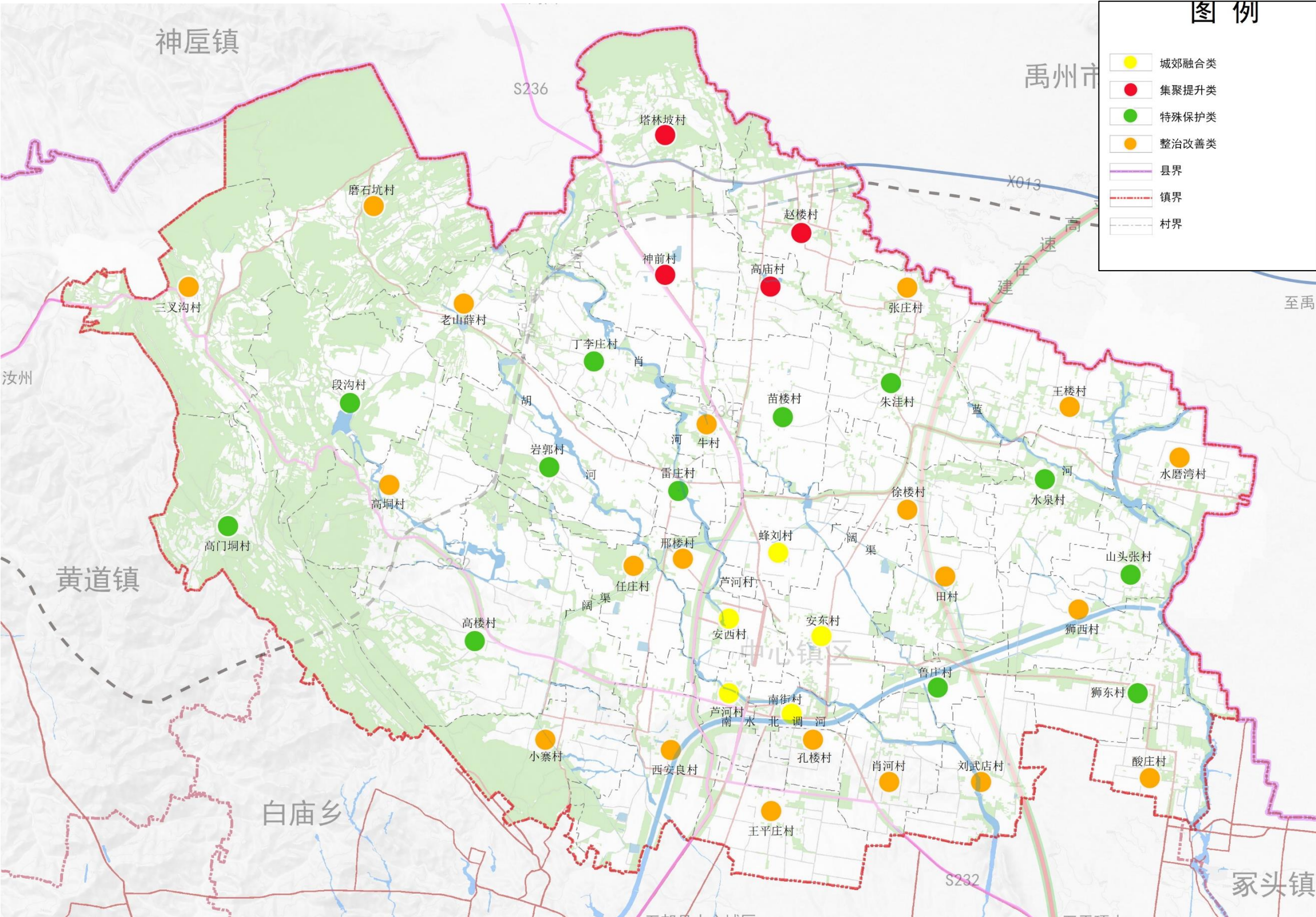
- 基于安良镇农业发展现状格局，结合安良镇现代农业产业体系建设，优化调整安良镇农业空间布局，**打造全镇域“两轴两区、多点”的农业空间格局。**
- 两轴：指以S326省道为依托的农业产业发展主要轴线，联通禹州市和郏县县城其他区域；以贯穿镇域南北方向的镇域主要道路为基础的产业发展次要轴线，串联各发展区。
- 两区：指镇域西部分低山丘陵农业种植区，包括传统农业种植和高效的经济作物为主。高效农业发展区和优质耕地，土地肥沃平坦，土地集中连片，为镇域打造高标准农田主要区域，提升土地等级，提高粮食种植产量，完成土地全面机械化。
- 镇域有中药材种植基地、马头岭现代农业产业园、朝天椒种植、及红牛养殖基地等农业节点。安良镇安西村结合姚庄乡解庄村、堂街镇小谢庄村，3个总出栏量4000头的红牛养殖场也在紧锣密鼓推进，为郏县红牛的扩群增量打下坚实的基础。



村庄分类及布局：城郊融合5个，集聚提升3个，特色保护13个

- 优化乡村发展布局，差异化推进乡村建设。按照城郊融合类、集聚提升类、特色保护类、整治改善类和搬迁撤并类五种类型，因地制宜优化村庄分类和布局，差异化推进乡村建设，推动乡村地区高质量发展。
- 规划城郊融合类村庄5个，集聚提升类村庄4个，特色保护类村庄12个，整治改善类村庄20个。

乡镇	类别	数量（个）	村庄名称
安良镇 (41个村庄)	城郊融合类	5	蜂刘村、安东村、安西村、芦河村、南街村
	集聚提升类	3	赵楼村、神前村、高庙村
	特色保护类	13	段沟村、岩郭村、高楼村、雷庄村、苗楼村、朱洼村、水泉村、山头张村、狮东村、丁李庄村、高门垌村、鲁庄村、塔林坡村、
	整治改善类	20	老山薛村、高垌村、张庄村、牛村、邢楼村、任庄村、小寨村、西安良村、王平庄村、孔楼村、肖河村、徐楼村、田村、刘武店村、王楼村、水磨湾村、狮西村、酸庄村、磨石坑村、三岔沟村、高门垌村



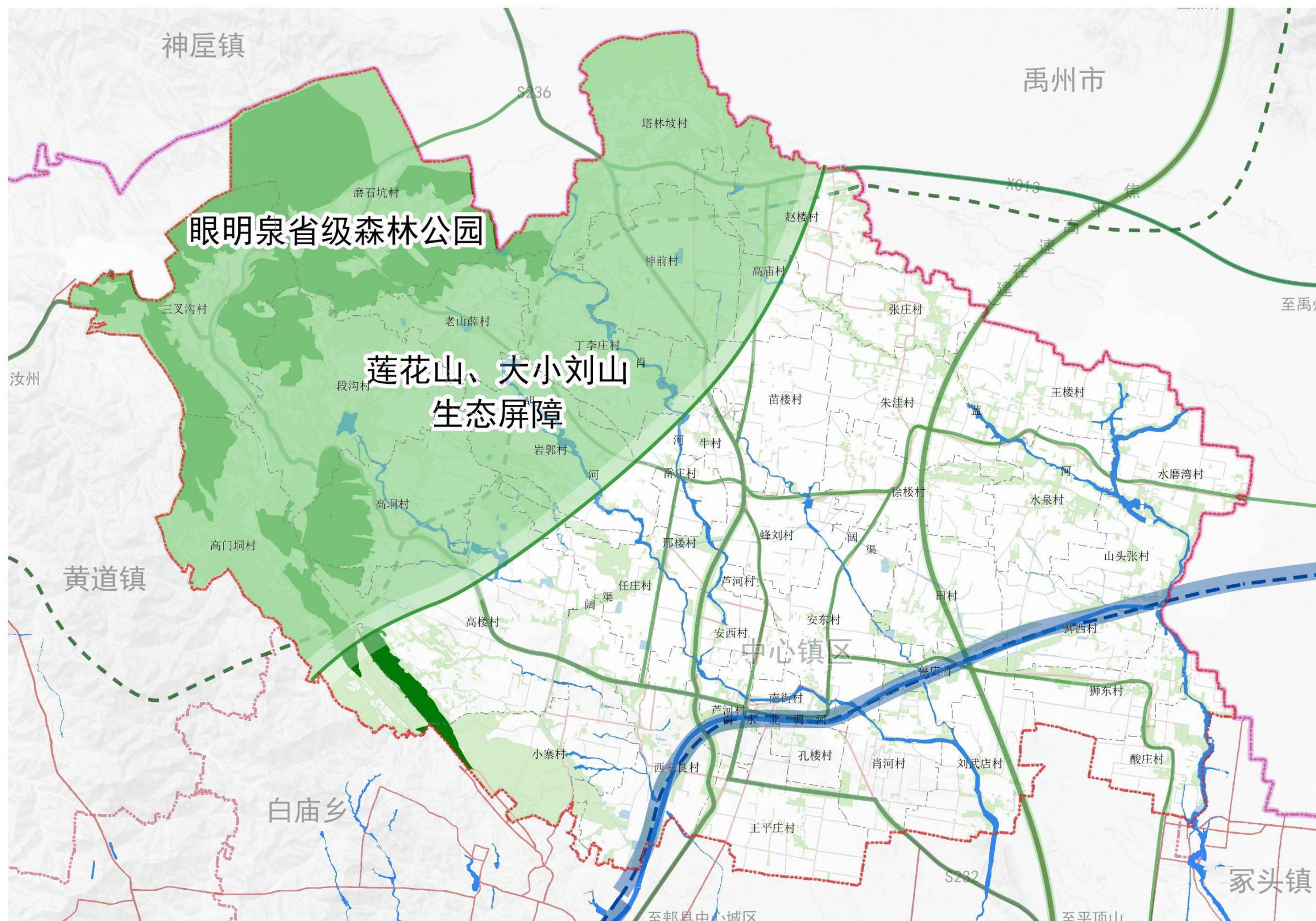
生态空间：“一屏多廊道”

- **一屏**：以镇域西北部省级森林公园和莲花峰、大小刘山为基础
- **多廊道**：指镇域速公路、铁路、省道、乡镇道路等生成的景观廊道和及南水北调干渠、广阔渠、肖河、蓝河河道及坑塘沟渠涵养。

南水北调河廊道:严格遵守保护南水北调工程的各项规范和规定。

广阔渠廊道:广阔渠提质增效工程，包括渠道清淤、疏浚、防渗处理等施，使沿线村庄地下水位提升，坑塘再次蓄满水，生态环境得到改善;进行生态湿地建设，增加湿地面积，促进生物多样性和水生态系统的恢复和发展;依据河道岸线实际情况。管控范围:优先保障基本农田规模不减少，结合实际情况，管控范围线为两侧15-40米。

蓝河、肖河廊道:依据地方水利部门的管控方式为基础，结合实际情况打造。



Part 5

镇域建设空间规划

镇村体系规划 / 镇村规模等级体系 / 产业空间

预测：至2035年，镇域常住人口3.5万人，镇区1.07万人，产业园0.5万人，城镇化率45%

镇域人口预测

随着安良镇区域产业经济发展以及全国城镇化趋势趋于饱和，安良镇远期常住人口外流趋势将放缓。2020年该镇镇域常住人口4.40万人，城镇人口1.13万人，其中镇区0.77万人，神前陶瓷产业园0.36万人。近期常住人口将趋于稳定，变化率取-15‰，远期考虑产业发展，本地吸引力逐步增强，外流人口将逐步回流返乡置业，常住总人口变化率取-10‰。

$P=P_0(1+r)^N$ 式中：

P—规划期末人口数。

P0—基期人口数，本规划为2020年底的常住人口数4.40万人。

r—人口综合平均增长率，为自然增长率和机械增长率之和。

N—规划年限。

可计算出规划期末镇域常住人口规模为：

近期2025年： $Q_{2025}=4.40\times(1-8‰)^5\approx3.87$ 万人；

远期2035年： $Q_{2035}=4.23\times(1-5‰)^{10}\approx3.50$ 万人。

城镇化水平预测

2020年安良镇城镇化人口为1.13万人，以2020年的安良镇常住人口城镇化水平25.6%为基数，通过统计安良镇近十年来的城镇化水平变化统计，该镇城镇化增长率呈现放缓趋势，与当前国内城镇化变化趋势基本吻合。以年均增长率1.0%为基准数据，本次预测近期常住人口城镇化发展年增长率1.5%，远期按照年增长率1.2%。

至2025年，安良镇常住人口城镇化水平将达到32.5%，则城镇化常住人口为1.26万人，镇区常住人口0.86万人，产业园人口0.40万人。

至2035年，安良镇常住人口城镇化水平将达到45.0%，则城镇化常住人口为1.58万人，镇区常住人口1.07万人，产业园人口0.50万人。

产业空间：主导产业“红黄绿白”，一二三产业融合发展

■ 产业特征

安良镇主要矿藏有煤炭、紫砂土，农业主产小麦、玉米、大豆、烟叶、花生。乡镇企业有钢铁冶炼、铸造、陶瓷等厂，文化旅游资源主要有裴里岗文化和仰韶文化遗址，灵泉寺古迹，自然景观有大小刘山生态和眼明泉森林公园等。

■ 产业发展思路

红：红牛产业

黄：烟叶

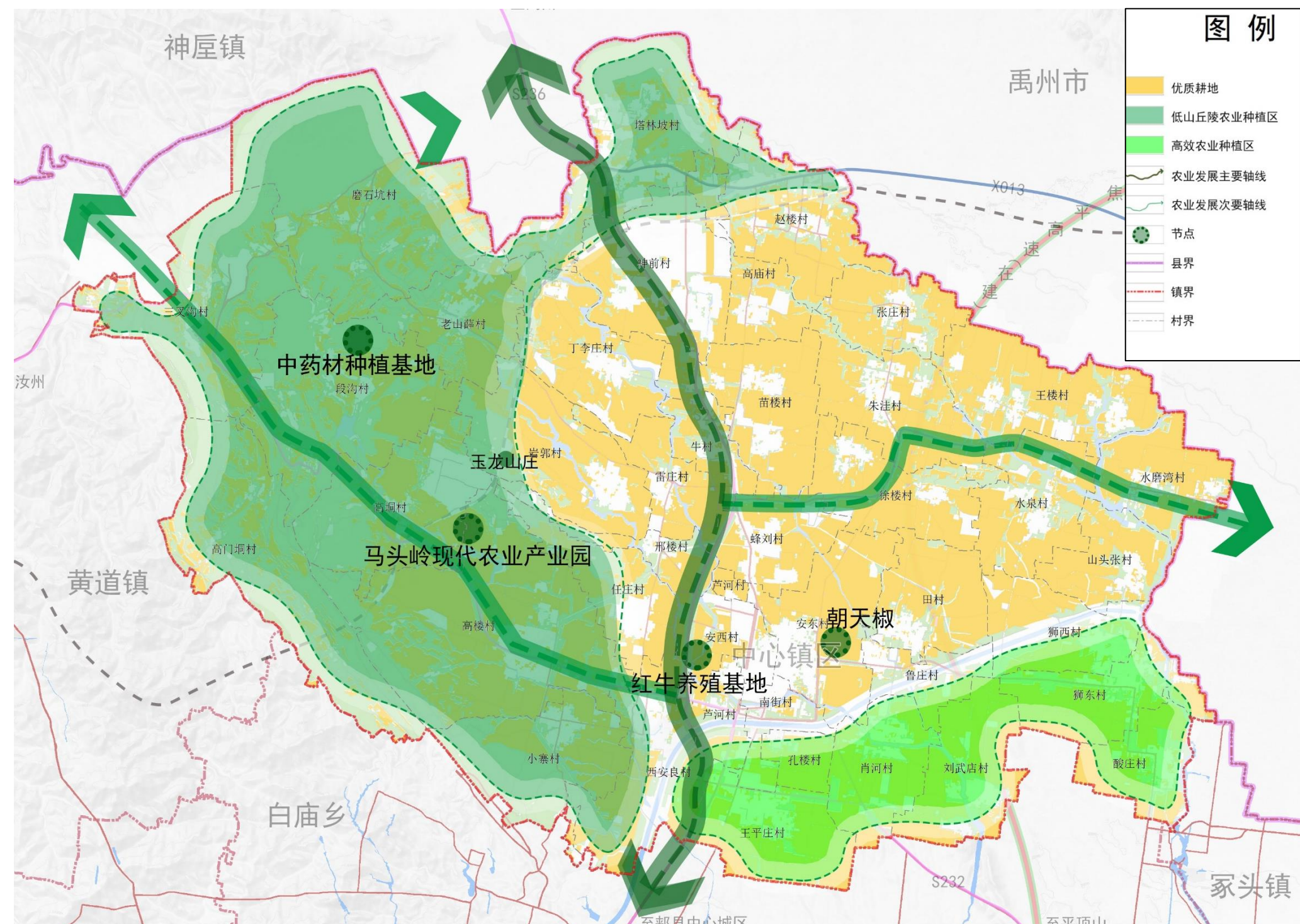
绿：香菇为主的绿色产业

白：陶瓷产业

■ 第一产业发展规划

安良镇全面实施乡村振兴战略，科技赋能推广农业新技术新品种，助力粮食稳产高产，粮食生产实现连年丰收。**培育发展红牛养殖、烟叶种植、香菇产业、绿色“果蔬菌”种植等农业特色产业，邾县大地呈现出一派繁荣“丰”景。**

完善农村新增建设用地保障机制，制定乡村产业发展用地政策。**规划安排不少于10%的建设用地指标，重点保障农村产业发展用地，其中预留不低于5%建设用地机动指标优先保障难以确定选址的农村一二三融合等农村产业项目用地需求，安排不少于5%的新增建设用地指标保障乡村重点产业和项目用地需求。**



产业空间：一二三产业融合发展

第二产业发展规划

据中国地质研究所详查，以神前陶瓷产业园区所在地的神前、赵楼、塔林坡3个行政村为中心，方圆60公里内的陶土储量在10亿吨以上；石英岩储量在6000万吨以上；紫砂土的储量在1亿吨以上，能满足200条大型陶瓷生产线使用上百年。安良镇神前陶瓷产业园区始建于2003年，经过近二十年的发展，已入驻各类陶瓷生产企业54家，占全县陶瓷生产企业总数的90%以上。带动周边村民就业10000余人，形成了以银泰陶瓷、豪派陶瓷、传奇钧窑、宏大钧窑、任氏瓷业、强玉瓷业为龙头骨干企业，四大类陶瓷300多个品种，年产4.8亿多件（套）各类陶瓷产品，产值达32亿元的现代化大型陶瓷集散地，产品远销全国二十几个省市及东南亚、非洲等国家和地区。**园区的示范效应日益凸显，产业聚集能力进一步增强，品牌特色初现端倪，成为安良镇对外交流发展的一张闪亮名片。**

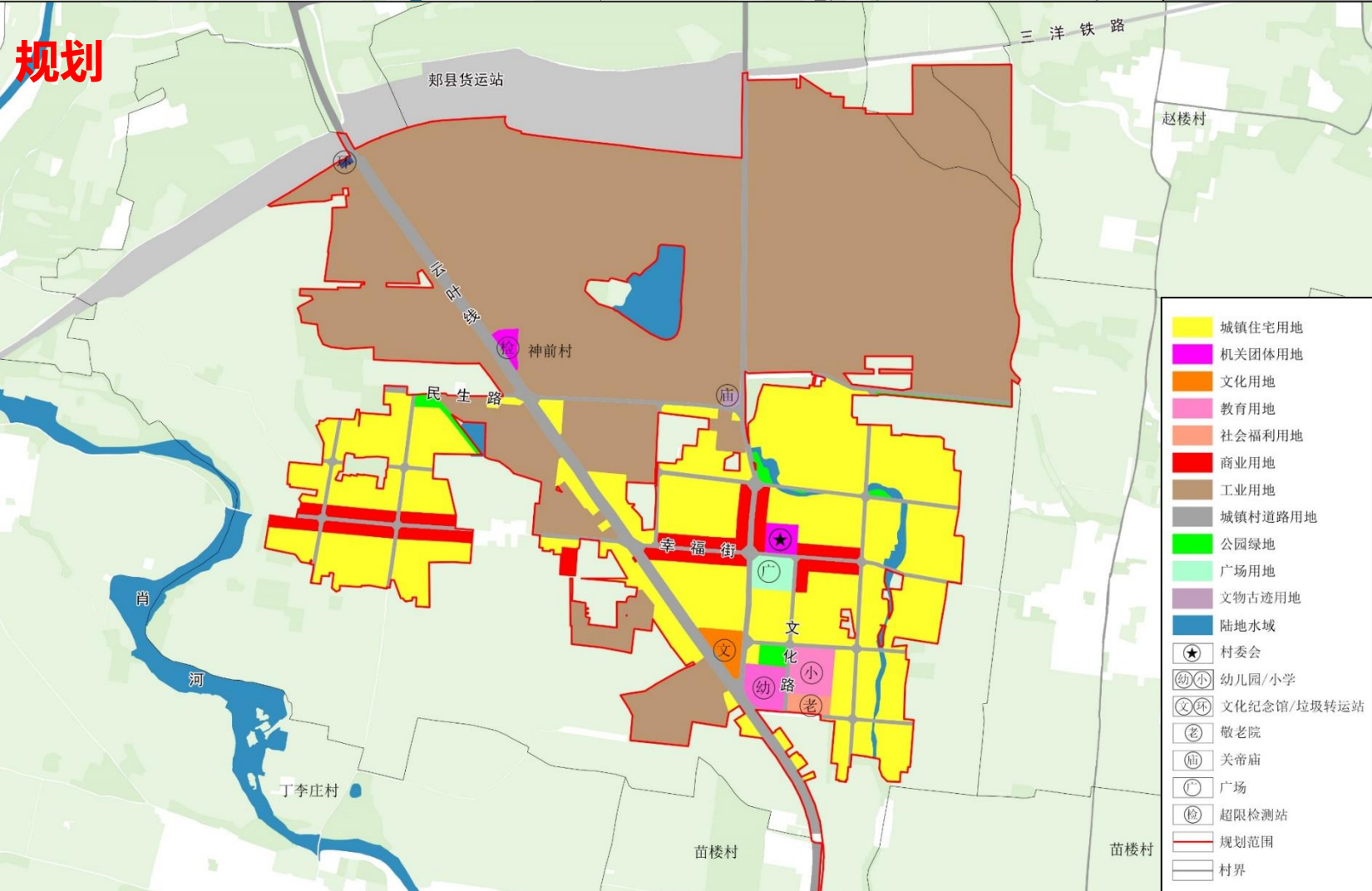
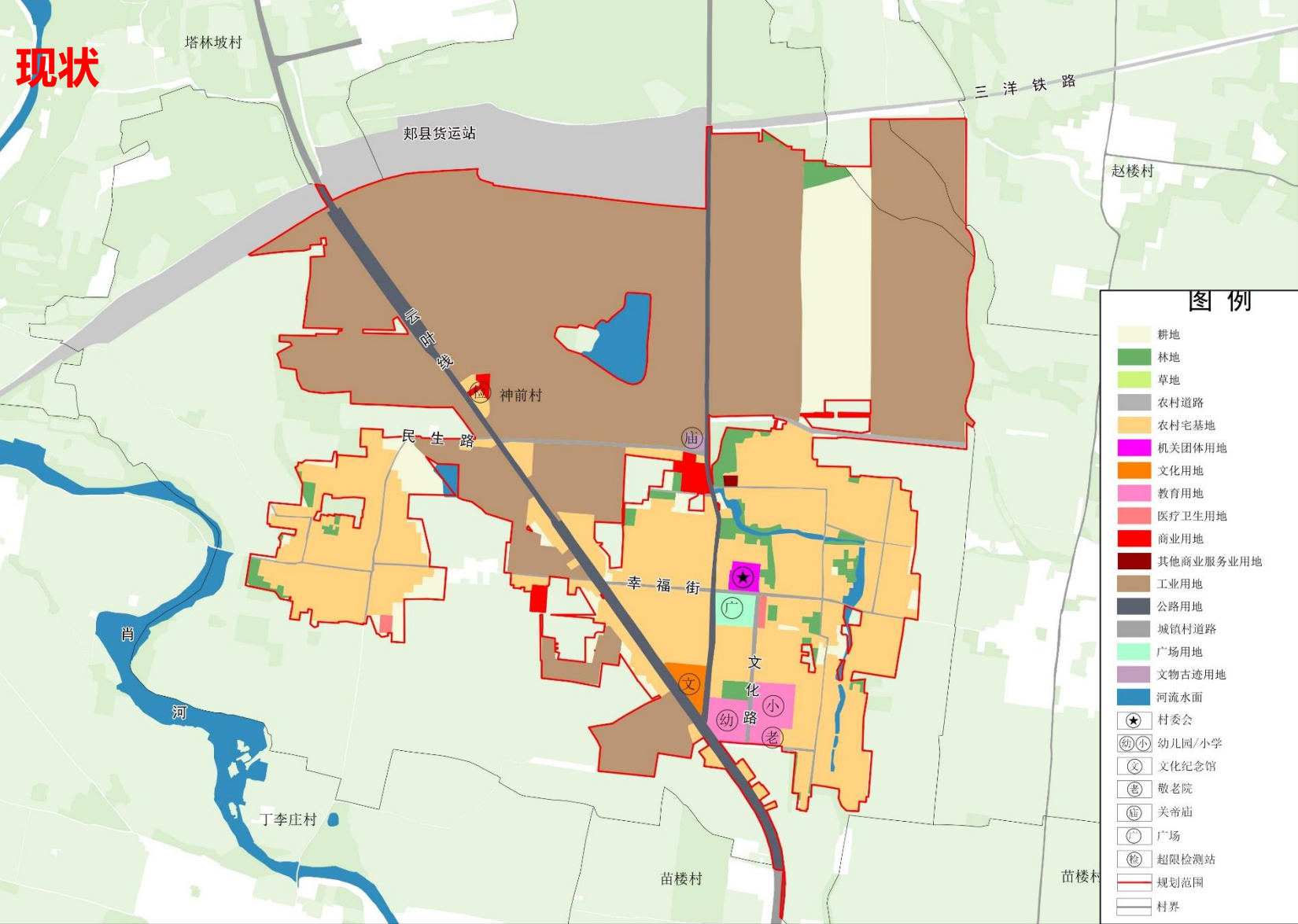
第三产业发展规划

以狮王寺为主的历史文化旅游。

以曹沟抗日革命旧址为主的革命旅游。

以马头岭为主的生态旅游。

以神前陶瓷文化博览园为主的陶瓷旅游。

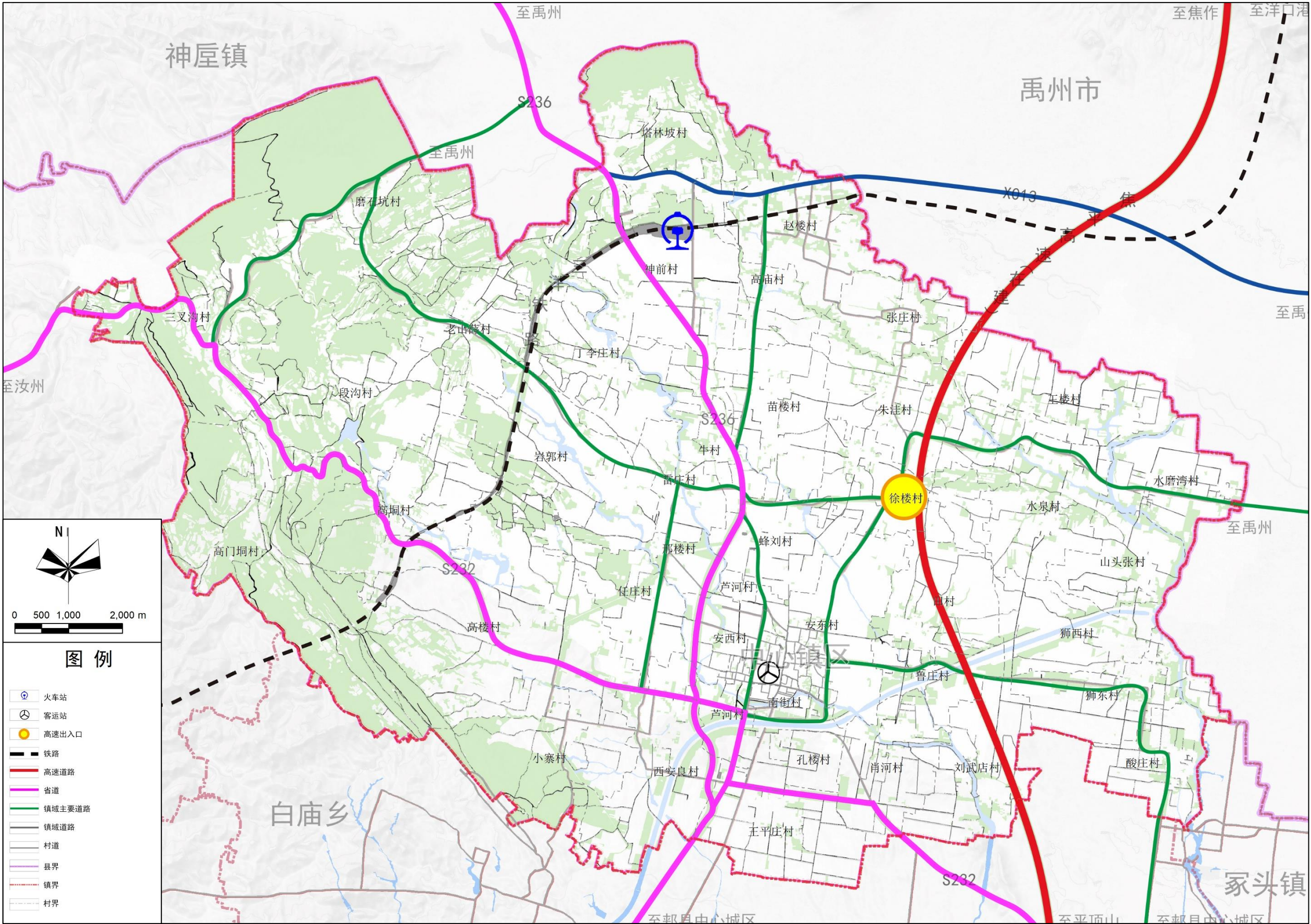


综合交通规划：

■ 镇域道路交通体系布局

安良镇境内焦平高速并设置高速出入口，有效带动产业、社会等经济的发展，镇域产业由S236、S232和各乡镇道、村道连接，形成较好的道路网络物流运输系统，用好交通的优势，达到产业经济的目标和产业持续发展目的。

序号	道路名称	主要控制点	红线宽度	建设性质	拟建等级
1	焦平高速	朱洼-徐楼-田村-刘武店	55	在建	一级
2	S236	神前-牛村-安西-西安良	25	已建	一级
3	S232	陶楼-白庄-窑口-西刘-坡张	30	已建	一级
4	乡道	刘武店-水泉-王楼	10	扩建	三级
5	乡道	磨石沟-老山薛-岩郭	10	已建	三级

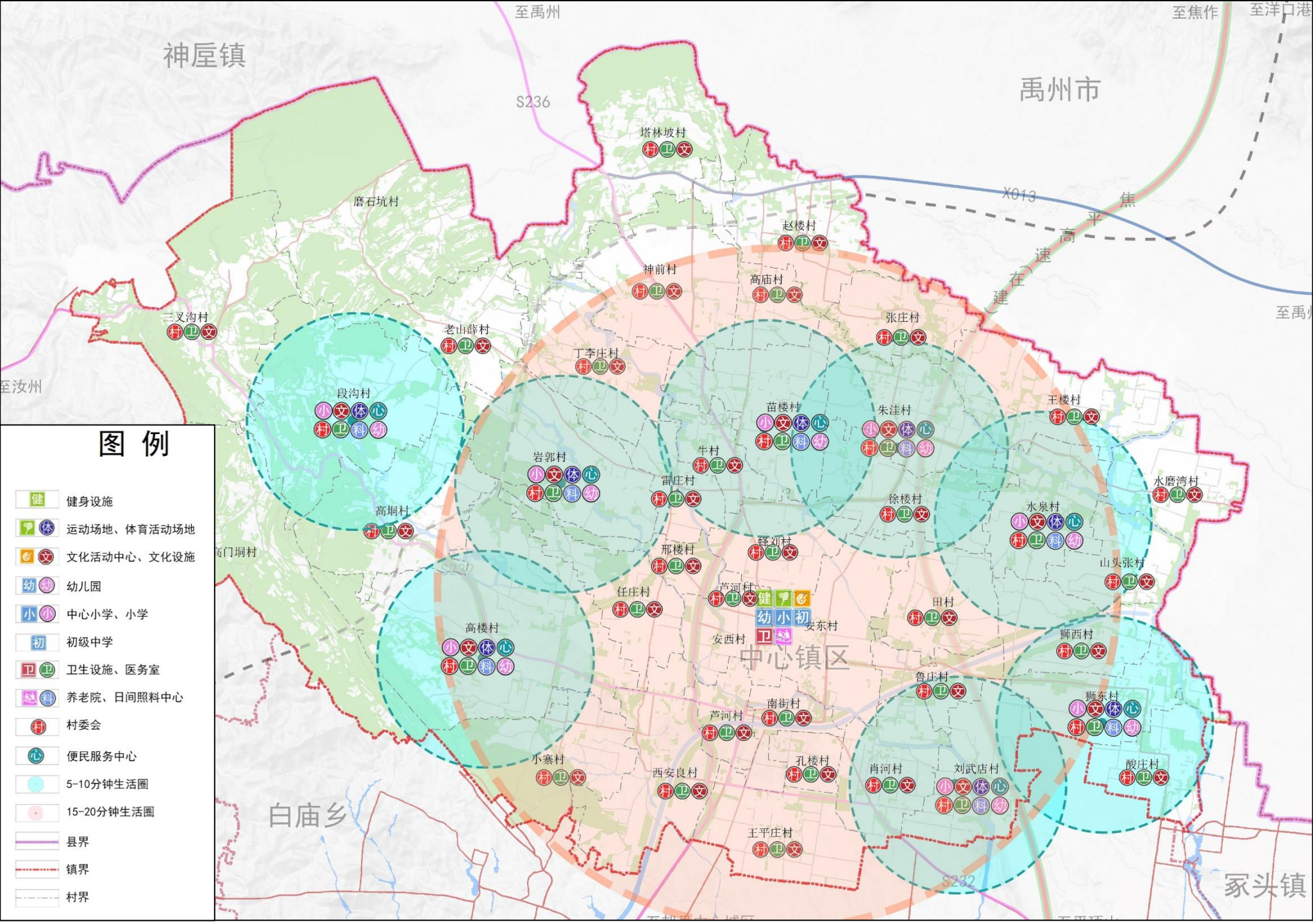


公共服务一体化：按照“乡村生活圈”构建三级服务结构，重点完善养老和文化设施

构建三级服务，总体布局、补齐短板

规划按照“乡村生活圈”构建“镇区-乡村-村庄”三级服务结构，形成“一中心-八环-多节点”的布局结构。

设施类型	设施名称	一中心	八环	多节点
		镇区	中心村	基层村
公共管理	乡镇便民服务中心	●	-	-
	银行、电信局、邮政局等	●	-	-
公共教育	小学	●	●	○
	幼儿园、托儿所	●	●	○
文化教育	综合文化中心、图书馆	●	●	○
	阅览室、文化活动室	○	●	●
	体育设施	●	●	○
	文化活动场地	●	●	○
医疗卫生	卫生院	●	-	-
	卫生室	○	●	●
社会保障	养老院	●	○	-
	幸福院	○	●	○
商业服务	农贸市场	●	○	-
	电商网点	●	●	○
	便民超市	●	●	●



基础设施规划：提升镇区设施，补齐村庄基础设施短板，预留重要市政廊道

(1) 供水

规划继续保留和完善现状供水点的配套建设，提高其供水能力和服务能力，使其满足镇域生产生活用水的需要，规划水源近期水源采用地下水和地表水相结合，远期结合供水厂，供水规模为0.5万吨/日。村庄集中供水优先考虑就近水。

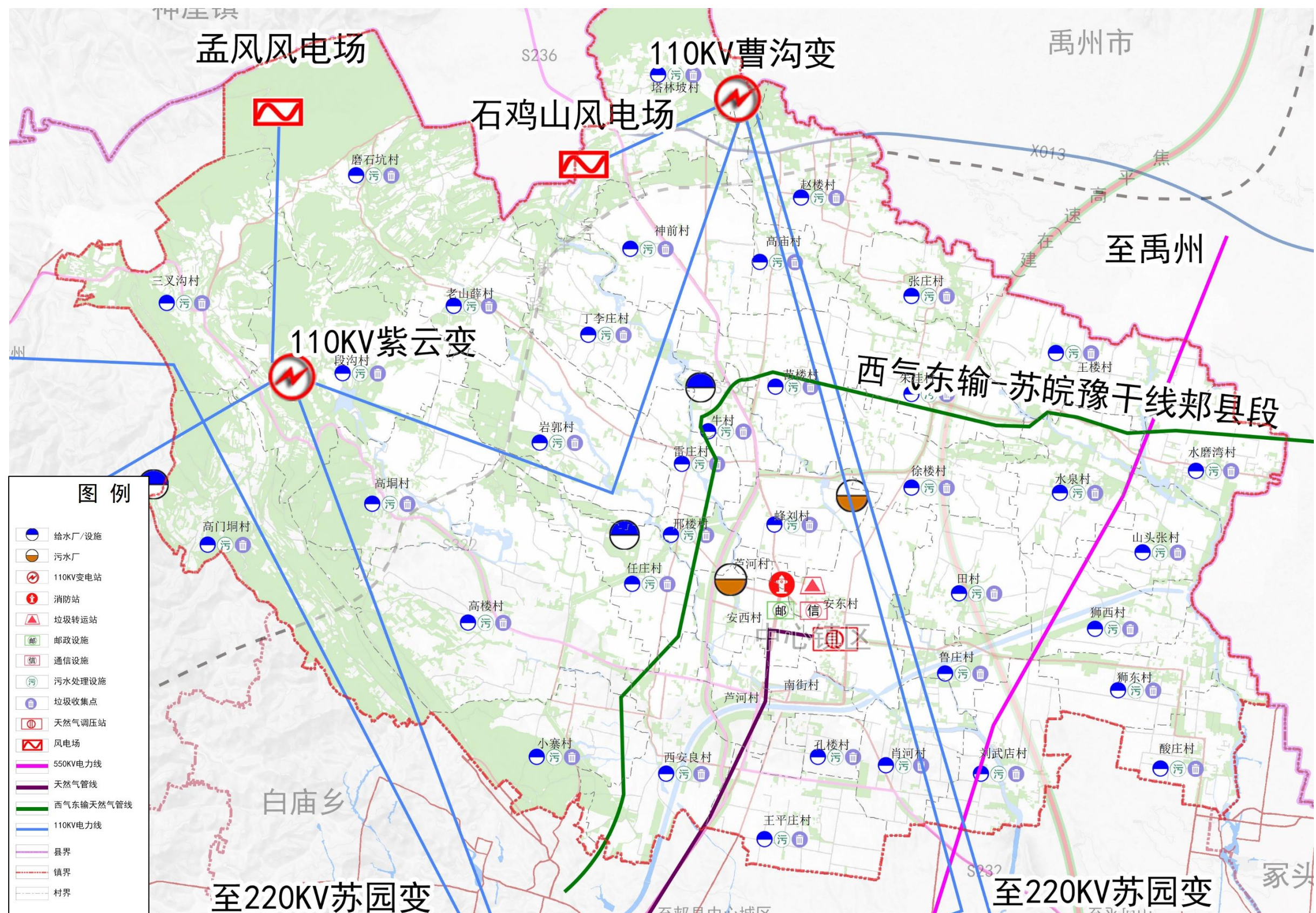
(2) 污水

本次规划排水按照雨污分流的排水体制。

村庄采用“集中与分散相结合”的污水处理模式，水源保护区采用一级排放标准。平原区村庄居民点相对集中，可联合建设污水处理设施；山区丘陵地带村庄居民点可分散建设，采用人工湿地、净化槽等简易分散污水处理设施，配套建设管网工程。规划期内实现污水处理与厕改全覆盖。

(3) 环卫

镇区垃圾转运站有1处，其余各村均设有地埋式垃圾中转站，每个垃圾转运站日转运4吨左右垃圾左右，镇区规划公共厕所7处，其余各村均设有公共厕所。



历史文化保护：分级分类进行保护

(1) 现状传统村落：13个

级别	申报批次	序号	名称	所属乡镇	建设年代
省级	第一批	1	水泉村	安良镇	明
		2	狮东村	安良镇	明
		3	山头张村	安良镇	清
		4	曹沟村	安良镇	清
		5	高楼村	安良镇	明
		6	雷庄村	安良镇	清
		7	朱洼村	安良镇	明
		8	南街村	安良镇	唐宋明清
	第三批	9	苗楼村	安良镇	清
		10	段沟村	安良镇	清
	第六批	11	丁李庄村	安良镇	清
		12	高垌村	安良镇	清
		13	鲁庄村	安良镇	清

(2) 文物保护单位：省级文物保护单位4处，市级文物保护单位2处，县级文物保护单位2处。

序号	名称	行政辖区	级别	类别
1	狮王寺	郑县安良镇狮王寺村	省级	文物保护单位
2	中共河南区第六地委六专署六军分区旧址	郑县安良镇曹沟村	省级	文物保护单位
3	丁李庄古民居	郑县安良镇丁李庄村	省级	文物保护单位
4	水泉遗址	郑县安良镇水泉村	省级	文物保护单位
5	高楼东风桥	郑县安良镇高楼村	市级	文物保护单位
6	安良山陕商会旧址	郑县安良镇	市级	文物保护单位
7	鲁庄遗址	郑县安良镇鲁庄村	县级	文物保护单位
8	安良徐氏老宅	郑县安良镇徐楼村	县级	文物保护单位



历史文化保护：分级分类进行保护

(3) 非物质文化遗产：7个

序号	名称	行政辖区	级别	类别
1	神前唐钧烧制技艺	安良镇神前村	省级	非物质文化遗产
2	琉璃瓦件烧制技艺	安良镇	省级	非物质文化遗产
3	王莽撵刘秀的传说	安良镇	市级	非物质文化遗产
4	郟县红牛养殖技艺	安良镇	市级	非物质文化遗产
5	郟县龙凤的传说	安良镇	县级	非物质文化遗产
6	郟县功夫面制作技艺	安良镇西安良村	县级	非物质文化遗产
7	孙氏红石雕刻技艺 (郟县石雕技艺)	安良镇	县级	非物质文化遗产

③非物质文化遗产保护

加强对非物质文化遗产传承人的培育，严格执行《中华人民共和国非物质文化遗产法》等相关法律法规的要求实施保护。
建立非物质文化遗产博物馆或展示中心，鼓励非物质文化遗产保护与历史资源点、景区的展示利用相结合。

保护目标：构建传统村落、文物保护单位、历史建筑、非物质文化遗产的全要素**多层级历史文化保护体系。**

①传统村落保护

加强对13处省级传统村落的保护。严格按照《河南省文物局关于进一步加强历史文化名城名镇名村（传统村落）文物保护利用工作的意见》对传统村落保护实施控制引导。积极开展省级传统村落申报工作，并**依据相关要求编制传统村落保护发展规划。**

②文物保护单位保护

文物保护单位的保护分为重点保护范围和建设控制地带两个层次。

在重点保护范围内，不能随便改变现状，不得施行日常维护外的任何修建、改造、改建工程及其它任何有损环境、观瞻的项目。对其外貌、内部结构体系、功能布局、内部装修损坏部分的整修应严格依据原址原样修复，严格遵守《中华人民共和国文物保护法》和其它有关法令、法规所要求的程序进行，并保证满足消防要求。该保护区内现有影响文物原有风貌的建筑物、构筑物必须坚决拆除。

建设控制地带内，建设活动应以维修、整理、修复及内部更新为主。其建设内容应服从对文物古迹的保护要求。所有的建设活动，包括地上、地下，其设计方案应根据文物保护单位的级别，经同级文物行政管理部门同意后，报同级城乡规划行政部门批准。在外观、造型、体量、高度和色彩上都要与保护对象相协调。

综合防灾减灾：防洪、排涝、消防、地质灾害，预防为主，防治结合

(1) 防洪

安良镇按20年一遇的防洪标准设防。

(2) 排涝

安良镇洪涝防治设计重现期为20年一遇。地面积水设计标准为居民住宅和工商业建筑物的底层不进水、道路中一条车道的积水深度不超过0.15米。

(3) 消防规划及重大危险源防治

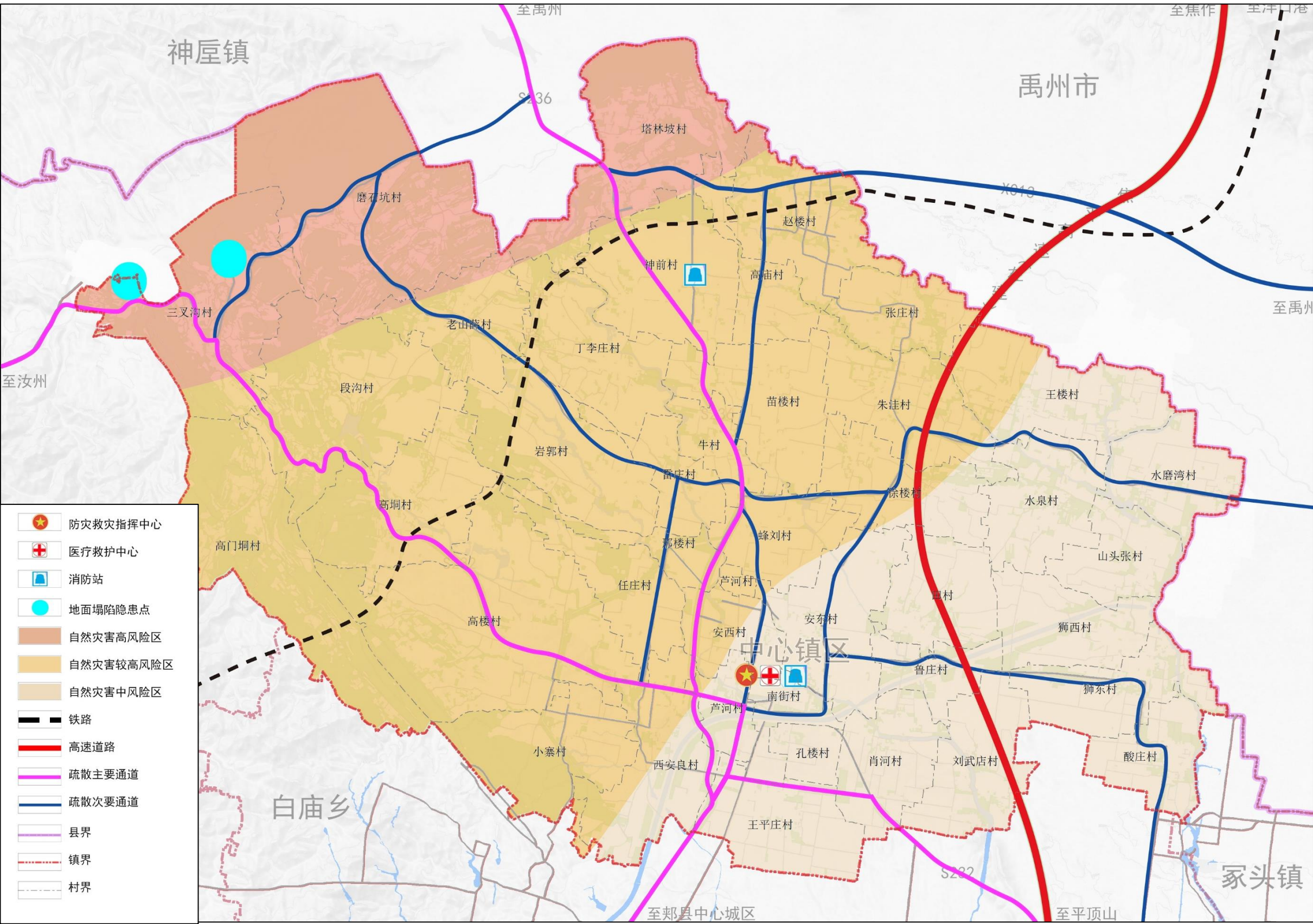
形成覆盖全域的消防安全体系。贯彻“预防为主，防消结合”的指导方针，遵循科学合理、经济适用、适度超前的原则。镇区设立消防站，配备相应的消防人员、车辆和装备。

(4) 地质灾害防治规划

划定地质灾害重点防治区、次级重点防治区及一般防治区。加强对各级防治区工程活动的监督管理，对建设项目进行地质灾害危险性评估，严格审批程序。

(5) 防疫应急

构建突发公共卫生事件应急管理体系。贯彻执行许昌市突发公共卫生事件应急预案，规划安良镇突发公共卫生事件的应急准备与处置工作，加快“快、控、治”联动体系建设，最大程度保障公众生命安全和身体健康，维护正常的经济社会秩序。





Part 6

优化镇区布局，营造品质空间

1. 划定镇区范围
2. 衔接开发边界
3. 镇区用地布局
4. 规划设施布局

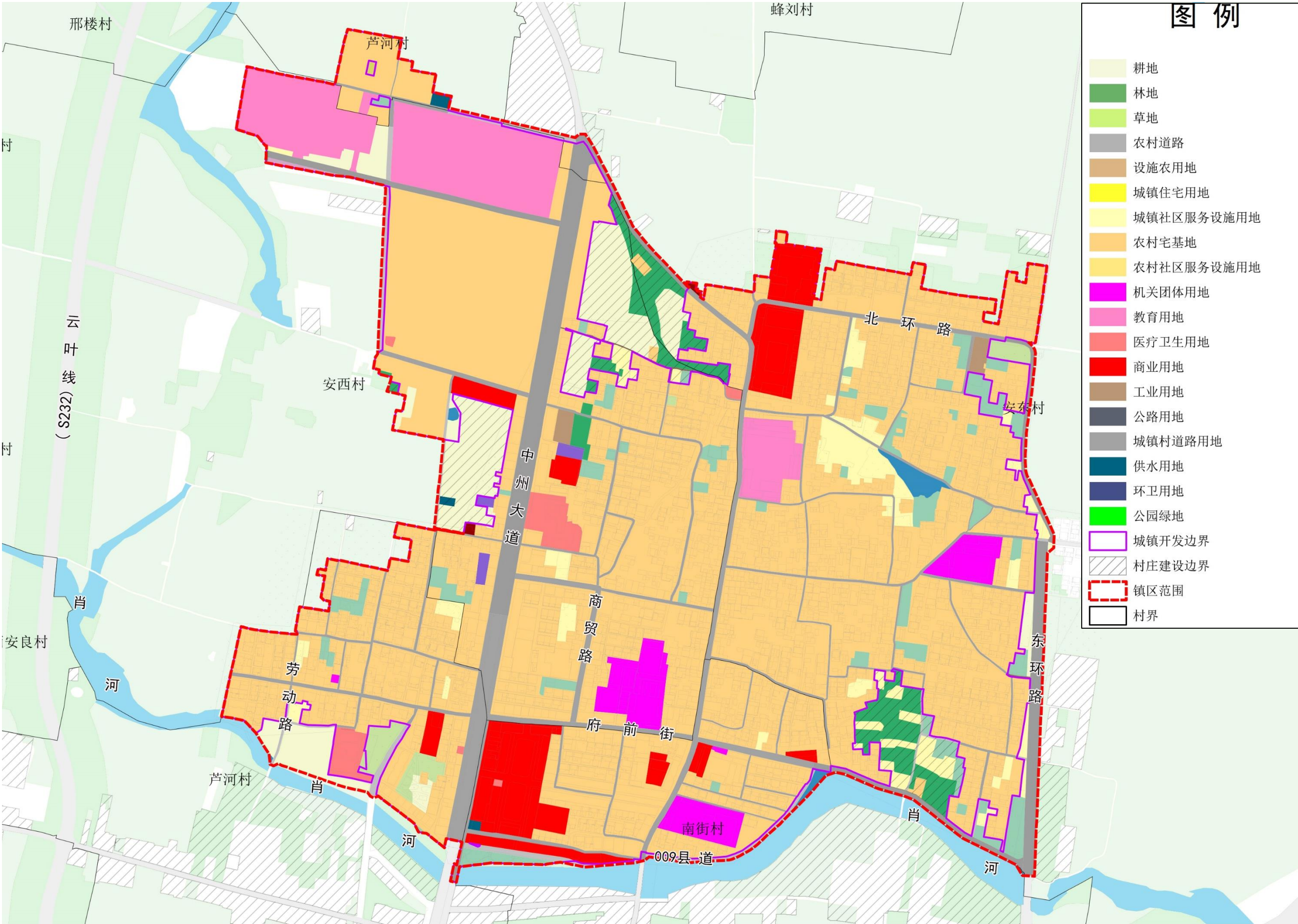
划定镇区范围：镇区范围1.24km²，城镇开发边界1.09km²，

■ 镇政府驻地研究范围划定

镇区范围：西至安西村，北至蜂刘村，东至东环路，南至肖河，规划总用地面积1.24平方公里，其中城镇开发边界面积1.09平方公里。

根据镇区内现状用地成果，镇区现状建设用地（含城镇和村庄建设用地）102.06公顷，现有人口0.77万人，人均建设用地面积132.54平方米。

用地类型	面积 (公顷)	比例 (%)	人均建设用地 面积 (㎡)
居住用地	74.22	72.73	96.39
公共管理与公共服务用地	11.33	11.10	14.71
商业服务业用地	5.66	5.55	7.35
工矿用地	0.32	0.31	0.41
交通运输用地	10.20	9.99	13.24
仓储用地	0.23	0.23	0.30
公用设施用地	0.10	0.10	0.13
绿地与开敞空间用地	0	0.00	0.00
特殊用地	0	0.00	0.00
合计	102.06	100.00	132.54



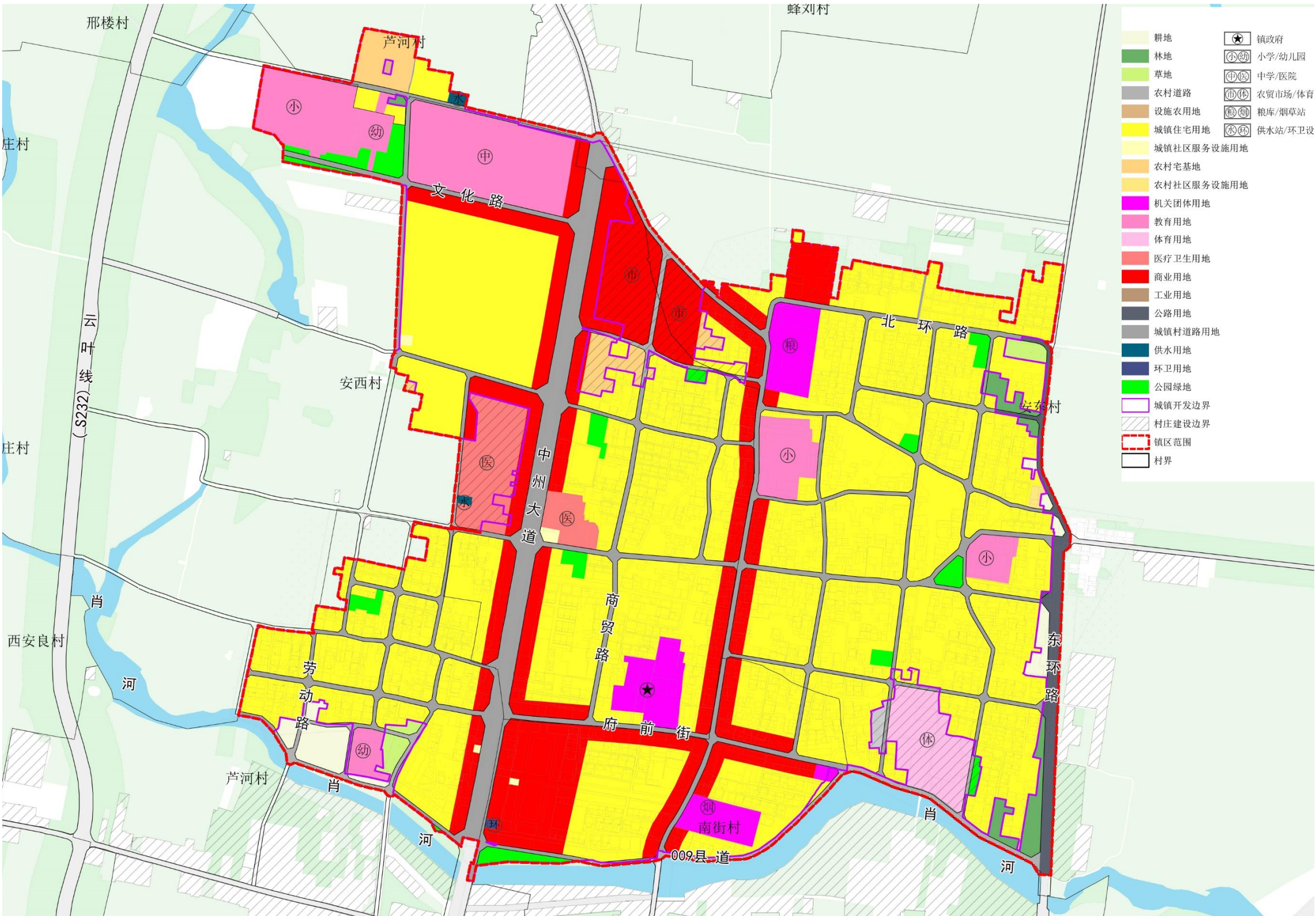
用地规划方案：合理安排新增用地、道路和用地的连续性

■ 镇区用地布局优化方案

- 1.路网结构梳理，提高道路通行能力，“小街区密路网”；
- 2.新增加体育场、农贸市场、医院备用地等用地；
- 3.沿街商贸街的设置；

4.当河小流域治理

序号	用地类型		面积 (公顷)	比例 (%)
1	居住用地		68.70	57.68
	其中	城镇住宅用地	66.83	56.11
		城镇社区服务设施用地	0.14	0.11
		农村宅基地	1.65	1.39
		农村社区服务设施用地	0.08	0.07
2	公共管理与公共服务用地		16.06	13.48
	其中	机关团体用地	3.21	2.70
		科研用地	0.00	0.00
		文化用地	0.00	0.00
		教育用地	8.30	6.97
		体育用地	1.89	1.58
		医疗卫生用地	2.66	2.23
	社会福利用地	0.00	0.00	
3	商业服务业用地		17.79	14.94
	其中	商业用地	17.79	14.93
		其他商业用地	0.00	0.00
		公用设施营业网点用地	0.00	0.00
4	其中	工矿用地	0.00	0.00
工业用地		0.00	0.00	
5	其中	仓储用地	0.00	0.00
物流仓储用地		0.00	0.00	
6	交通运输用地		14.44	12.12
	其中	铁路用地	0.00	0.00
		公路用地	1.56	1.31
		城镇村道路用地	12.72	10.68
		交通场站用地	0.15	0.13
7	公用设施用地		0.13	0.11
	其中	供水用地	0.10	0.08
		供电用地	0.00	0.00
		环卫用地	0.03	0.03
		排水用地	0.00	0.00
		消防用地	0.00	0.00
8	绿地与开敞空间用地		1.99	1.67
	其中	公园绿地	1.99	1.67
		广场用地	0.00	0.00
9	其中	特殊用地	0.00	0.00
		文物古迹用地	0.00	0.00
		其他特殊用地	0.00	0.00
10	留白用地		0.00	0.00
合计			119.11	100.00



2020年镇区常住人口0.77万人；2025年镇区常住人口0.86万人；2035年镇区常住人口1.07万人。
2035年镇区总用地123.85公顷，建设用地119.11公顷，其中城镇建设用地109.23公顷，人均城镇建设用地106.05平方米。

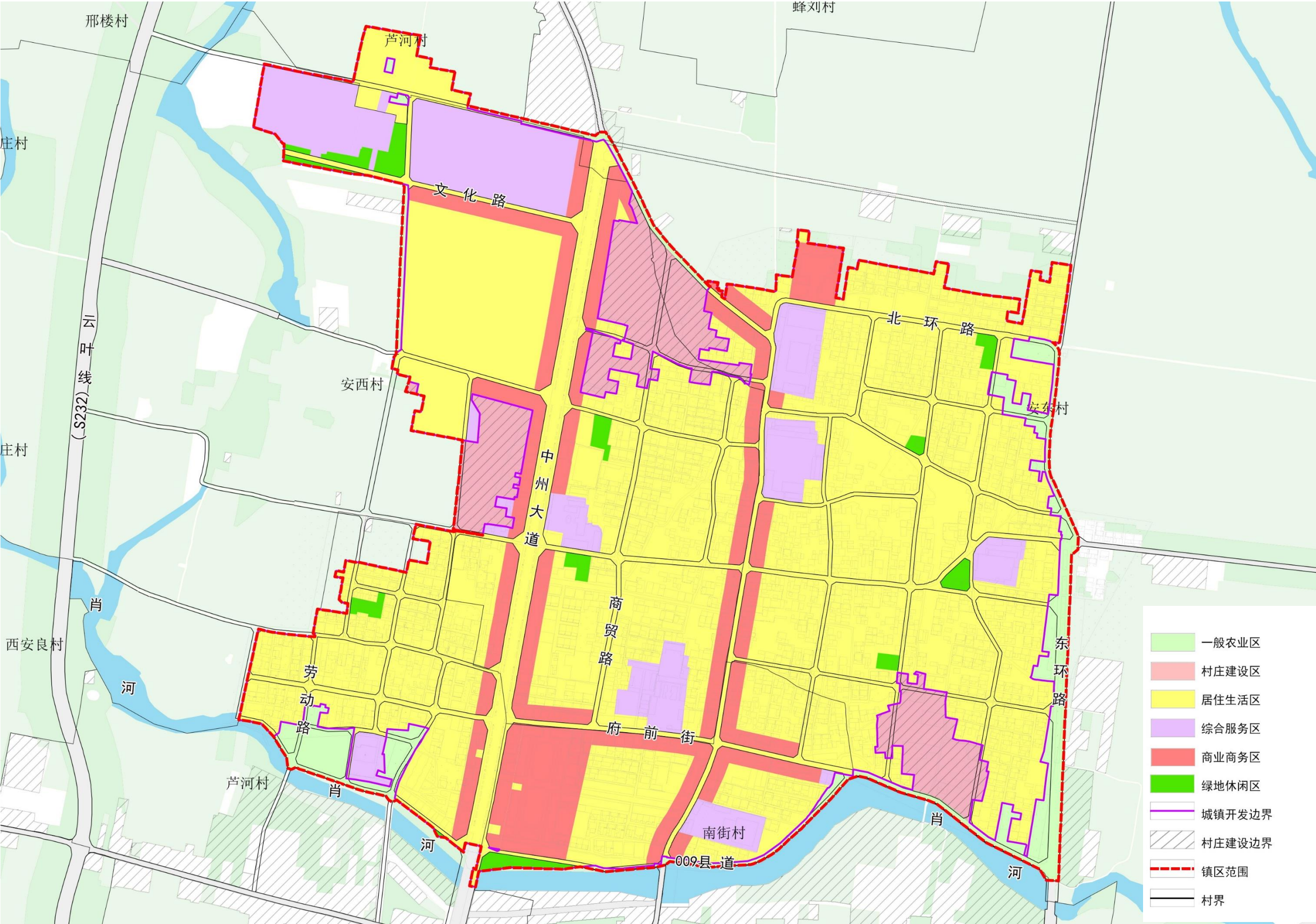
功能分区：城镇发展区为主

镇区用地布局优化方案

安良镇政府驻地主要为城镇发展区和乡村发展区为主。

安良镇政府驻地总面积为123.85公顷：其中村庄建设区面积为8.46公顷，城镇集中建设区109.23公顷。

规划分区		面积（公顷）	
规划一级分区	规划二级分区		
乡村发展区	-	14.63	
	一般农业区	6.19	
	村庄建设区	8.44	
	林业发展区	-	
	牧业发展区	-	
城镇发展区	城镇集中建设区		109.23
	其中	居住生活区	80.24
		综合服务区	12.36
		商业商务区	14.78
		工业发展区	-
		物流仓储区	-
		绿地休闲区	1.84
		交通枢纽区	-
		战略预留区	-
		城镇弹性发展区	-
	特别用途区	-	
合计（镇区范围）		123.85	



完善公共服务设施：新增医院1处，体育场1处、农贸市场1处

(1) 行政办公用地

行政办公总用地3.21公顷，占镇区建设用地的2.70%，人均3.12平方米。主要由镇政府用地、派出所、粮管所、烟草站等用地组成，规划予以保留。

(2) 教育用地

教育用地8.30公顷，占镇区建设用地的6.97%，人均8.06平方米，保留现状安西小学、一中、中心幼儿园、育龙实验小学、安东小学等教育机构。

(3) 医疗卫生用地

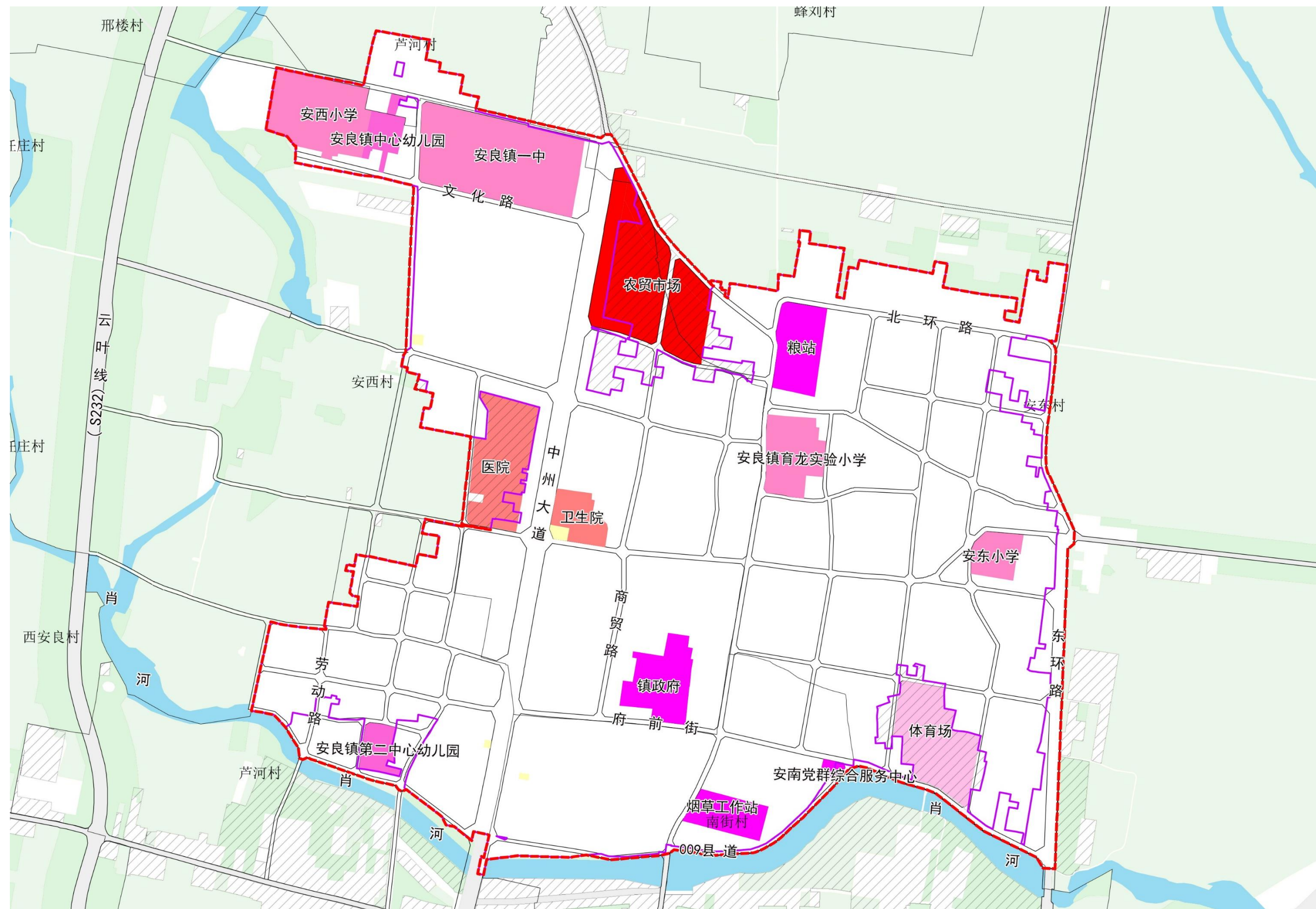
医疗卫生总用地2.66公顷，占镇区建设用地的2.23%，人均2.58平方米。现状安良镇卫生院，规划进行保留，在卫生院西侧规划一处医院用地作为乡镇医院的储备用地。

(4) 文化、体育用地

镇区没有独立文化用地，结合镇政府设置有文化广场。在镇区东南侧设置体育用地一处，用地面积1.89公顷。

(5) 商业服务业设施用地规划

商业服务业设施用地17.79公顷，占镇区建设用地14.94%，人均17.27平方米，在镇区北侧靠近中州大道处设置农贸市场，用地面积2.90公顷。



镇区道路交通：优化内部交通网络，完善道路交通设施

■ 镇区道路交通规划

(1) 优化提升城乡联系，完善城镇对外交通网络

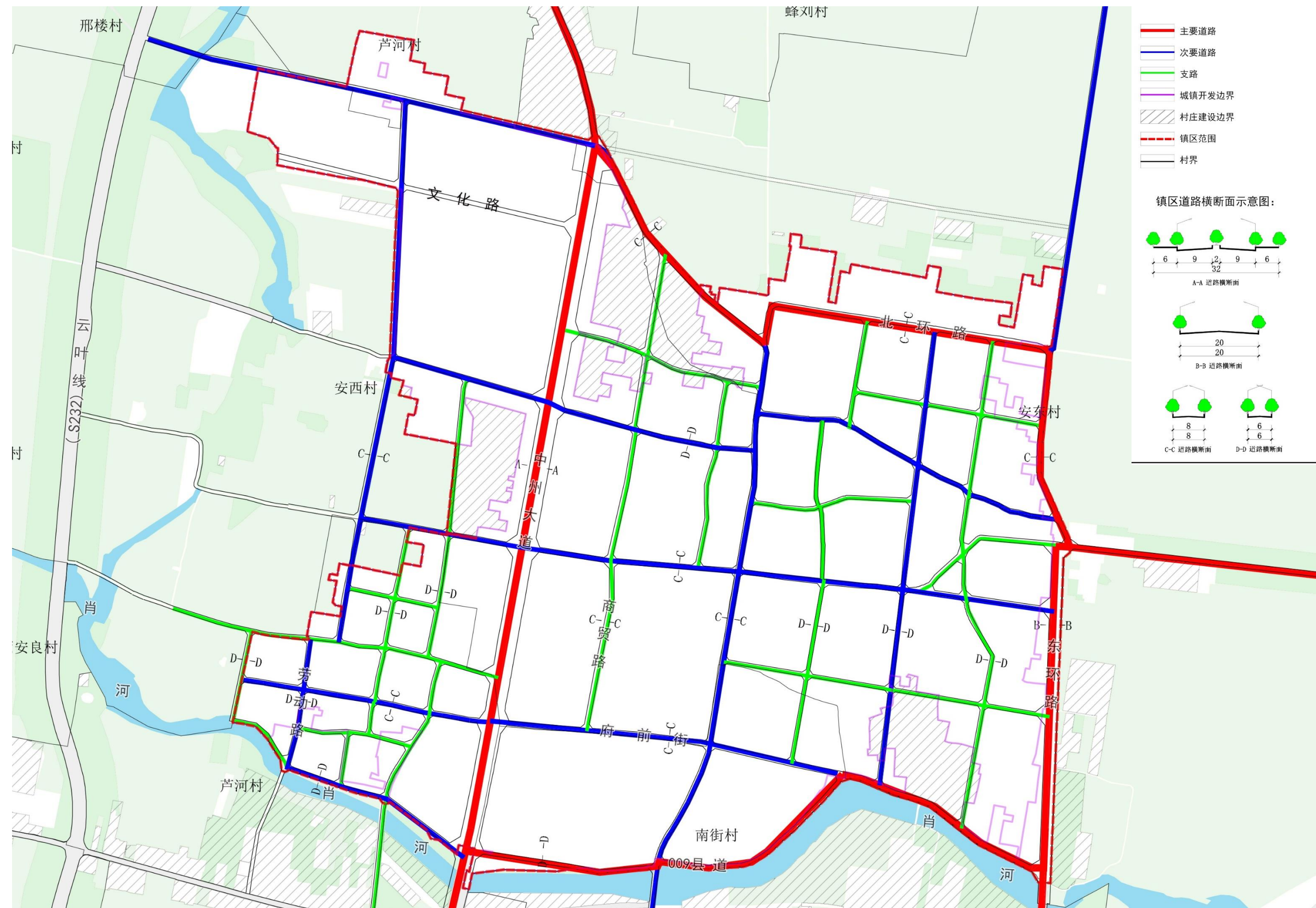
镇区对外交通主要依靠**中州大道，红线宽度32米**，衔接郑县县城与其他乡镇道路。

(2) 划分道路等级，确定红线宽度及道路横断面

主干路规划：镇区环路为主，**中州大道红线宽度32米，东环路红线宽度20米，北环路红线宽度8米，南环路红线宽度6米。**

次干路规划：为交通集散服务，兼具服务功能，为城镇区域性交通干道，**红线宽度6-8米；**

支路规划：作为主次干路的补充，联系集建区各片区，**红线宽度5-7米。**



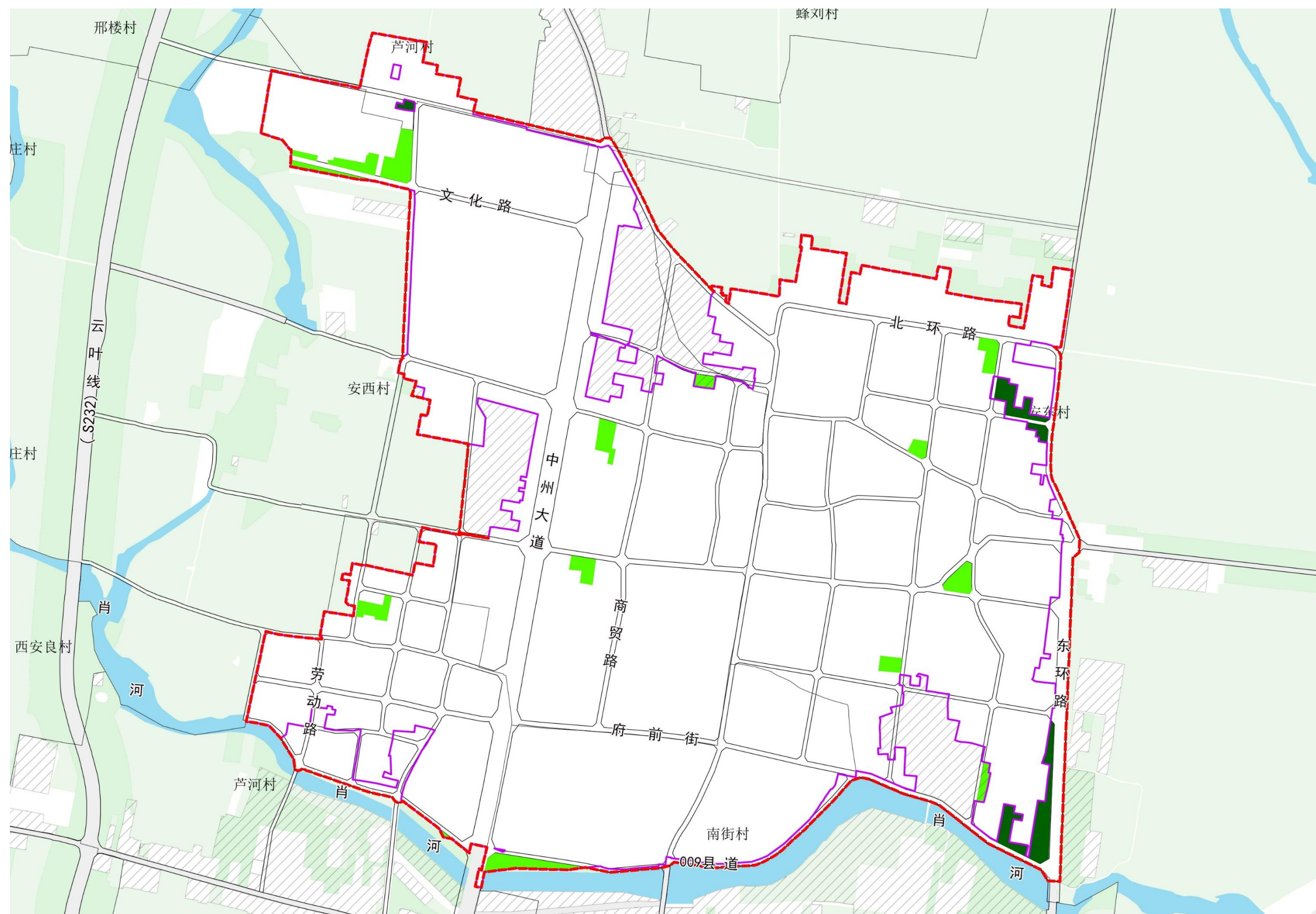
蓝绿网络空间：绿地1.99公顷，包含社区公园、街头绿地、社区广场

1.河湖水系布局

镇区内不涉及河流水系，镇区南侧为肖河，河道宽30-40米。

2.绿地系统布局

总用地1.99公顷，占镇区建设用地的1.67%，人均1.93平方米。主要由社区公园、街头绿地、社区广场几种构成。



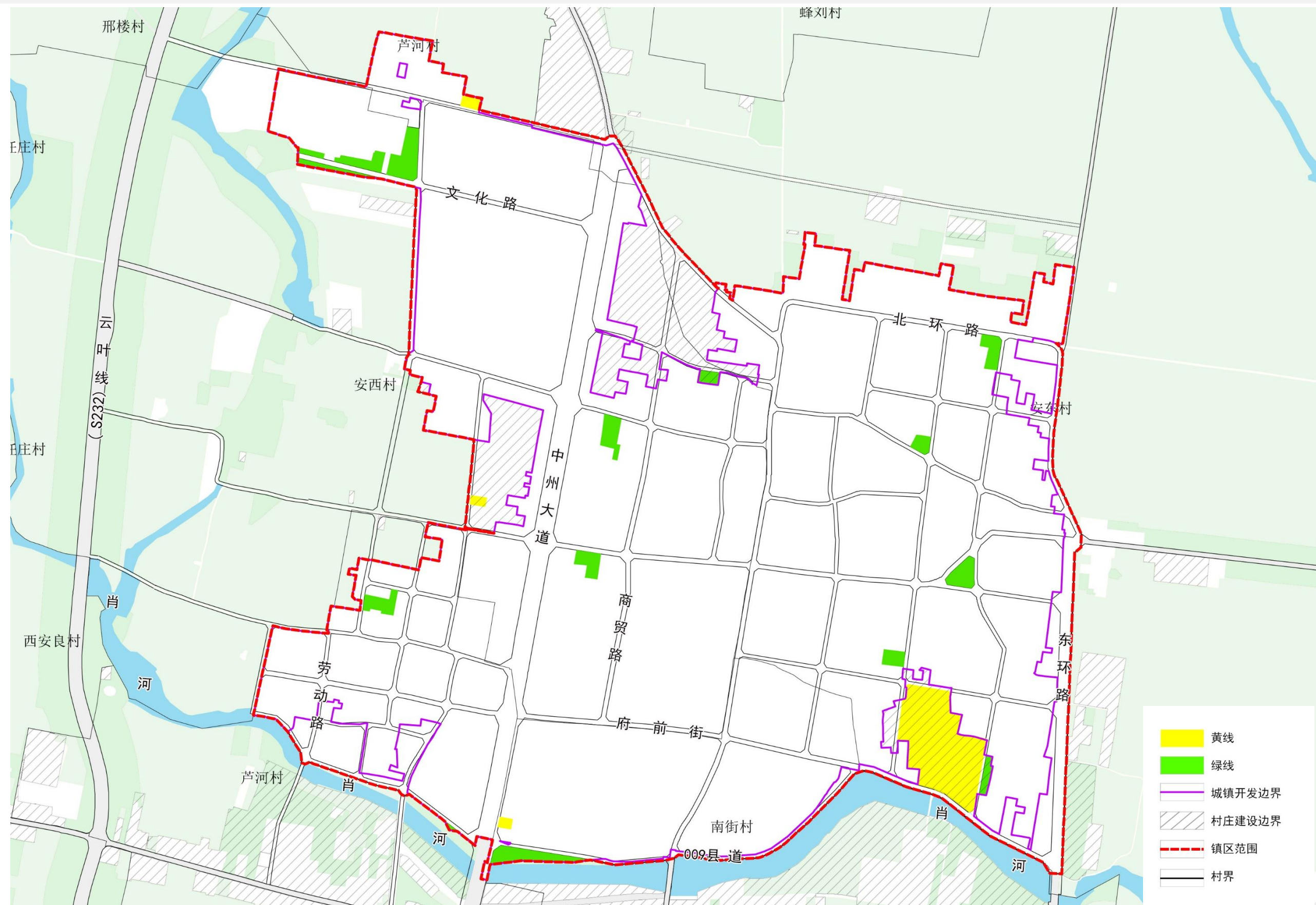
控制线划定：重点对“绿线”、“黄线”、城镇开发边界、村庄建设边界进行管控

(1) “绿线”控制：“绿线”管控范围主要为公园、广场等，面积1.99公顷。

(2) “黄线”控制：黄线控制的主要是供水站、垃圾转运站、体育场，用地面积2.01公顷。

(3) 城镇开发边界管控：镇区规划范围内城镇开发边界落实上级划定109.23公顷。

(4) 村庄建设边界管控：安良镇镇区村庄建设边界面积8.46公顷。



开发强度分区：四级分区，原则上以不超过六层的中低层建筑为主，

■ 开发强度分区管控

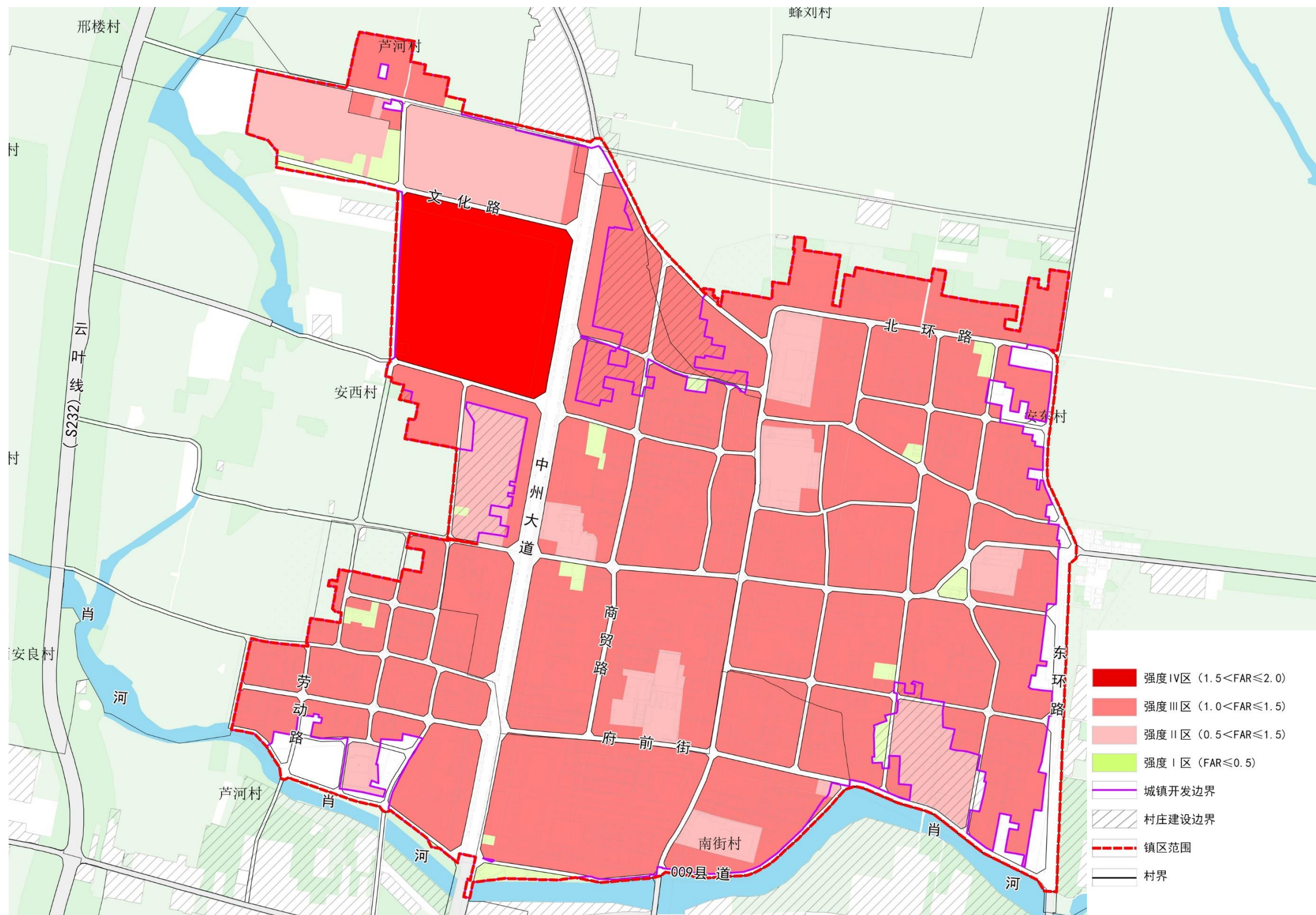
规划按照四级开发强度分区进行管控。

IV级强度区 ($1.5 < \text{容积率} \leq 2.0$)：以祥安社区为主的区域划定为IV级强度区。严格控制新增建筑高度与形态，并与周边环境相协调，居住用地开发强度应以中低为主，严格控制新建超高层建筑。住宅原则上以6层为主，6层及以下住宅建筑面积占比应不低于70%。坚持总量控制，保障城市空间品质。

III级强度区 ($1.0 < \text{容积率} \leq 1.5$)：以工业、物流仓储、商业服务业、办公场地区域等区域划定为III级强度区。严格控制新增建筑高度与形态，并与周边环境相协调，居住用地开发强度应以中低为主，坚持总量控制，保障城市空间品质。

II级强度区 ($0.5 < \text{容积率} \leq 1.0$)：将教育文化用地及配套服务功能为主的区域划定为II级强度区，以中低层建筑形态为主，应严格控制开发强度和建筑密度，注重城市空间的营造，历史建筑、老城传统格局以及城市生态格局的保护。

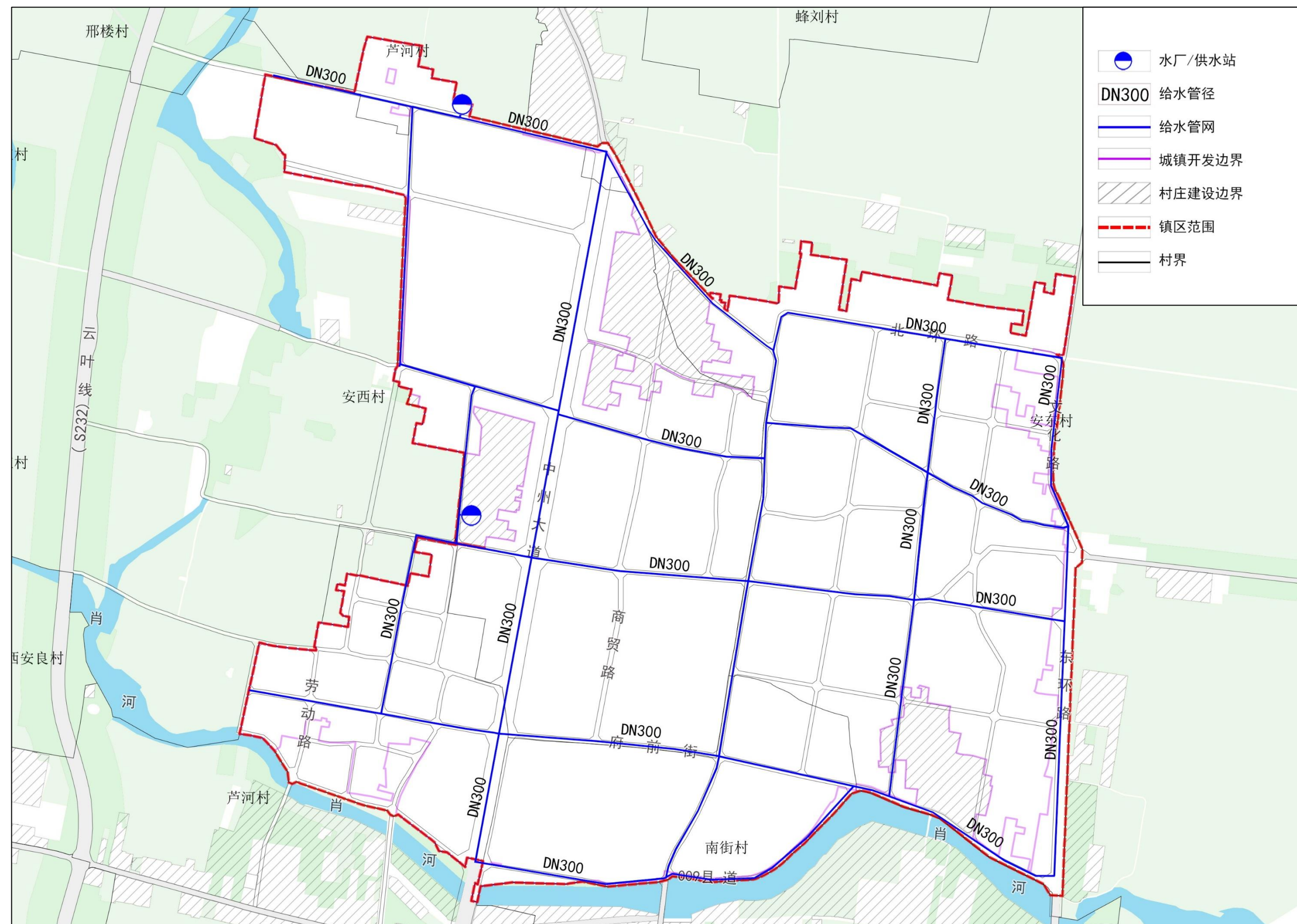
I级强度区 ($\text{容积率} \leq 0.5$)：将公园绿地、给排水等建筑需求小的用地定位I级强度区，以少量附属建（构）筑物为主，满足功能要求。



供水设施：人均综合用水量220升/日，日用水量需求0.23万吨

规划安良镇镇区远期人口1.03万人，供水普及率达到100%，人均综合用水量220升/日，总用水量约为0.23万吨/日。

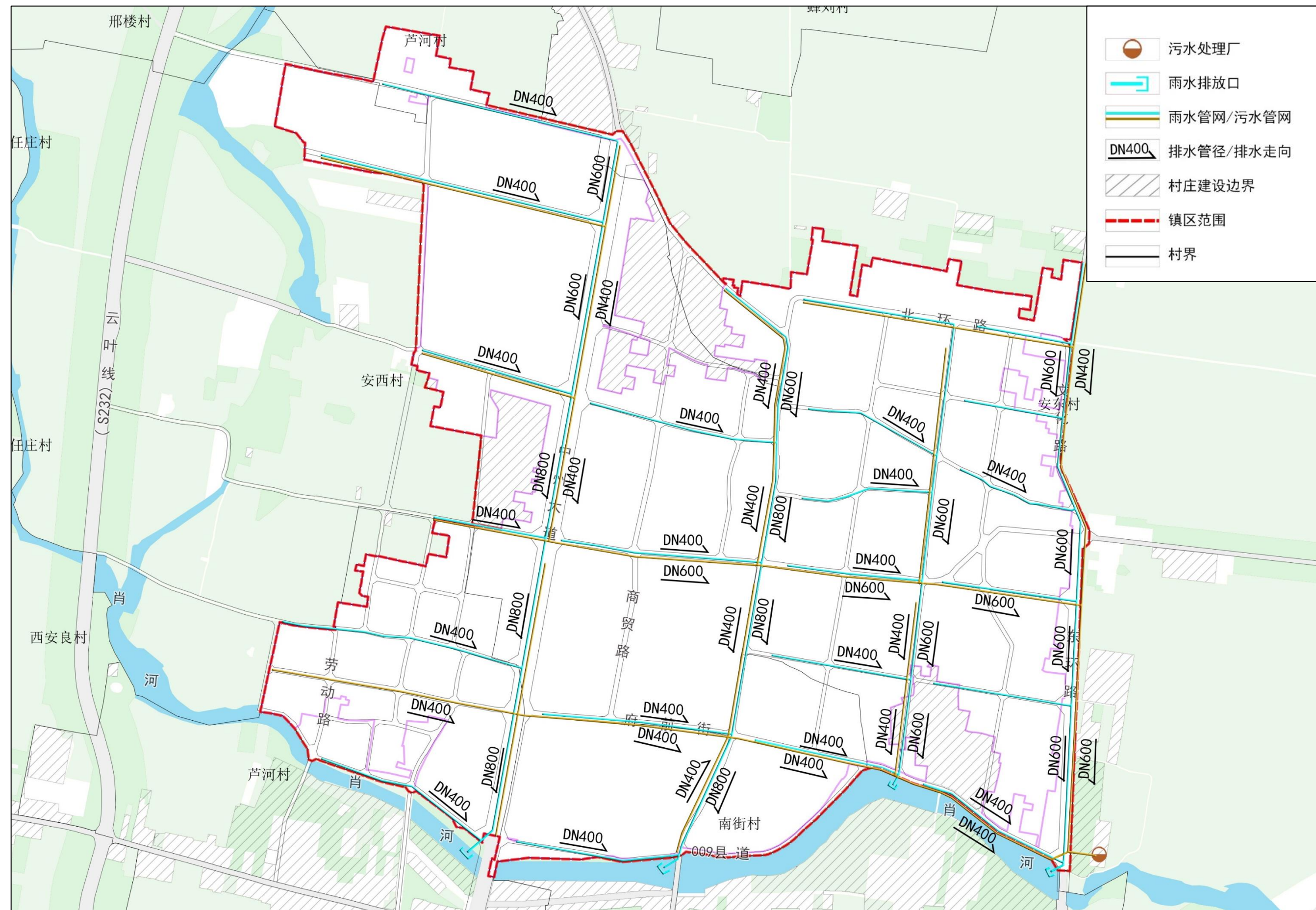
规划区内供水管网以环状为主，均匀分布于规划区内。充分利用现状的供水管网，环状与枝状相结合布置，相互补充。主要供水管网为环状管网，主干管线采用DN300，具体分布和走向主要是沿交通线路进行地下铺设，然后通过DN200支水管线就近对各用水点供水。



排水设施：雨污分流、污水总量约为0.18万吨/日。

镇区污水规划接安良镇污水处理厂，处理规模为2500吨/日，镇区污水量按照用水量的80%计，污水总量约为0.18万吨/日。新型农村居住社区和基层村污水可设置集中式化粪池等污水处理设施进行处理，然后用作农业肥料基层村设置排水沟，雨水排放为就近排入附近水体。

基层村设置排水沟，雨水排放为就近排入附近水体。



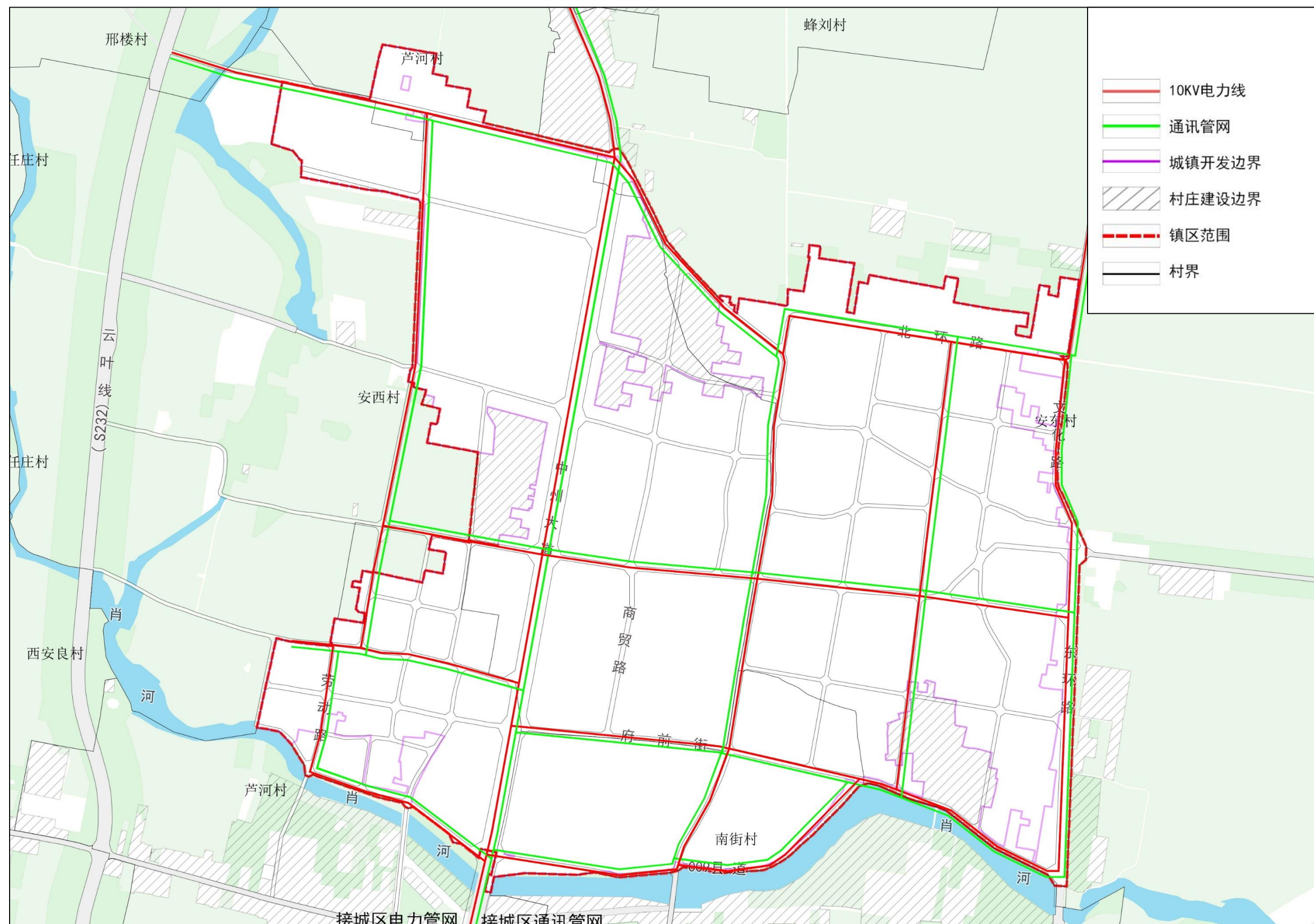
电力电信设施：

规划接城区电网，满足居民和工业的需求，但随着经济的发展，应加强对旧电网改造，确保用电安全。规划采取增加电力负荷和变电站主变数量、缩小供电半径方便用户等措施提高供电能力，满足全镇电力需要。

电网的规划与改造相结合，优化网络结构，更新配电设备；从改造入手，调整接线，增大线径，更新设备，增强供电能力，降低损耗，提高供电质量和可靠性，适应配电网发展的需要。

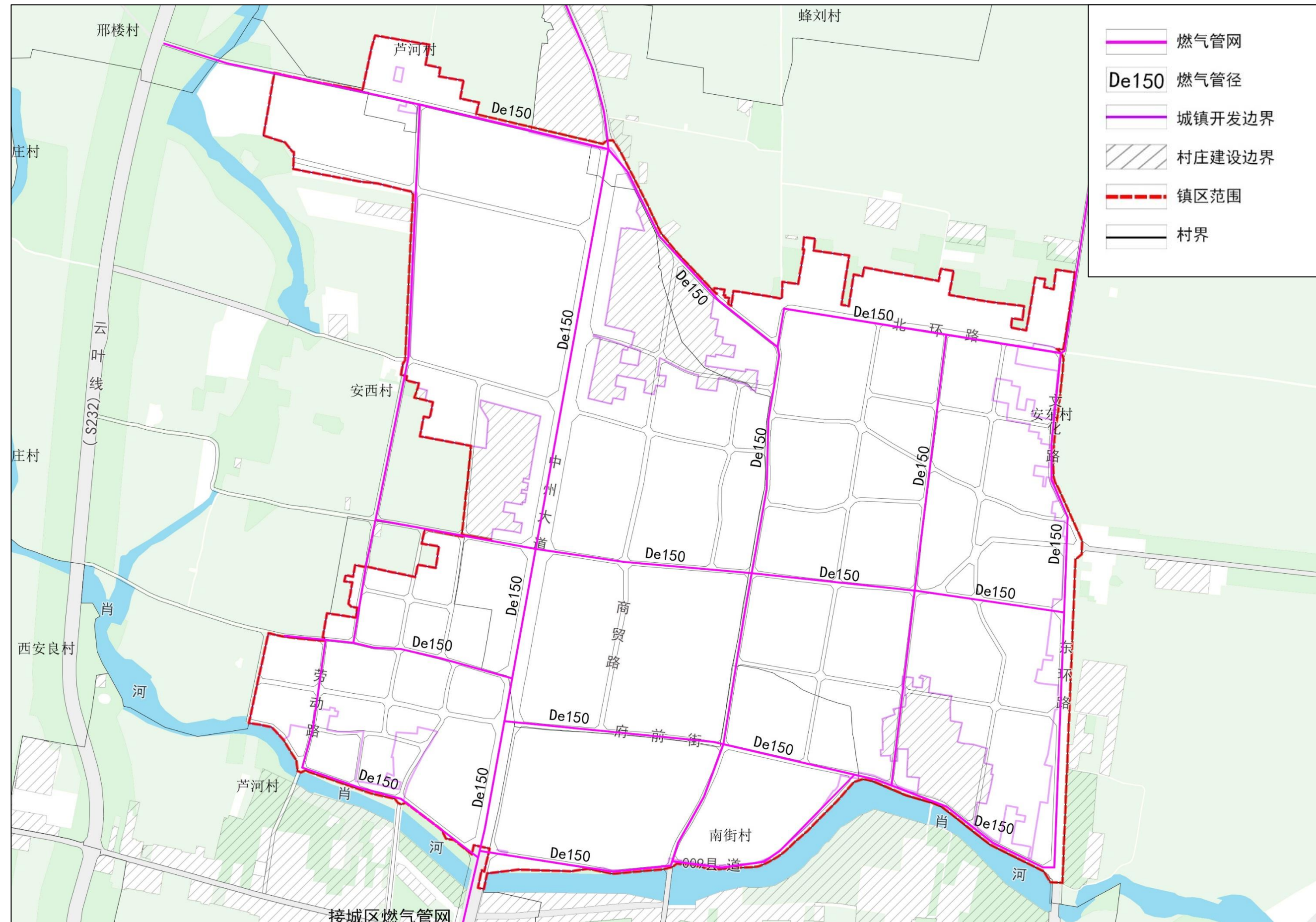
规划在保留现状安良镇邮政支局，开展邮政各项业务，如：邮政实行电子分拣、邮政储蓄、绿卡工程，在规划的新型农村居住社区设村邮站，开展邮政各项业务。

除镇区外，每个新型农村居住社区设一处邮政服务站。另外在镇区内的主要居住小区附近增加2~3处电信服务站，服务站的设置应在总体规划的指导下，结合公建统一布置，方便镇区居民的用邮。使每个邮电服务网点的服务半径不大于500米。



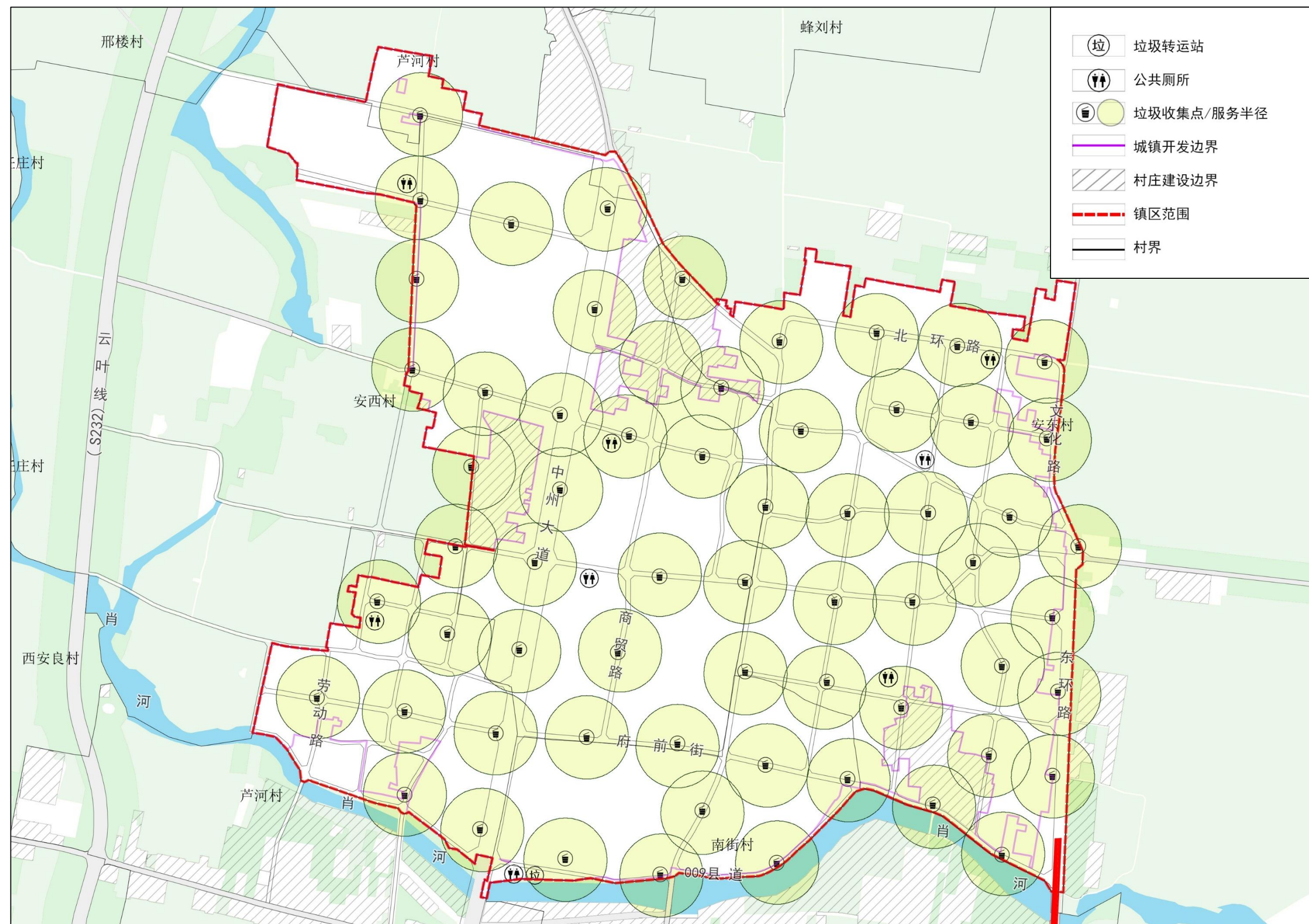
燃气设施：规划接邳县县城天然气站，全面实现户户通。

根据安良镇实际需求和产业结构特点，结合城镇燃气事业发展需求，远期接城区天然气站，考虑完善管道天然气供应系统建设，协调建设城镇居民日常生活用气，全面实现户户通。



环卫设施：推进生活垃圾分类，健全分类投放、收集、运输和处理体系

构建覆盖镇域的环卫体系。积极推进生活垃圾分类，健全分类投放、收集、运输和处理体系。近期实现所有村庄生活垃圾收运处置体系全覆盖；保留现状镇区垃圾转运站，每隔70米设置垃圾收集点一处。生活垃圾无害化处理率达到100%；危险废弃物处置率达到100%，工业固体废弃物处置利用率远期达到100%；生活垃圾回收利用率近期达到95%。



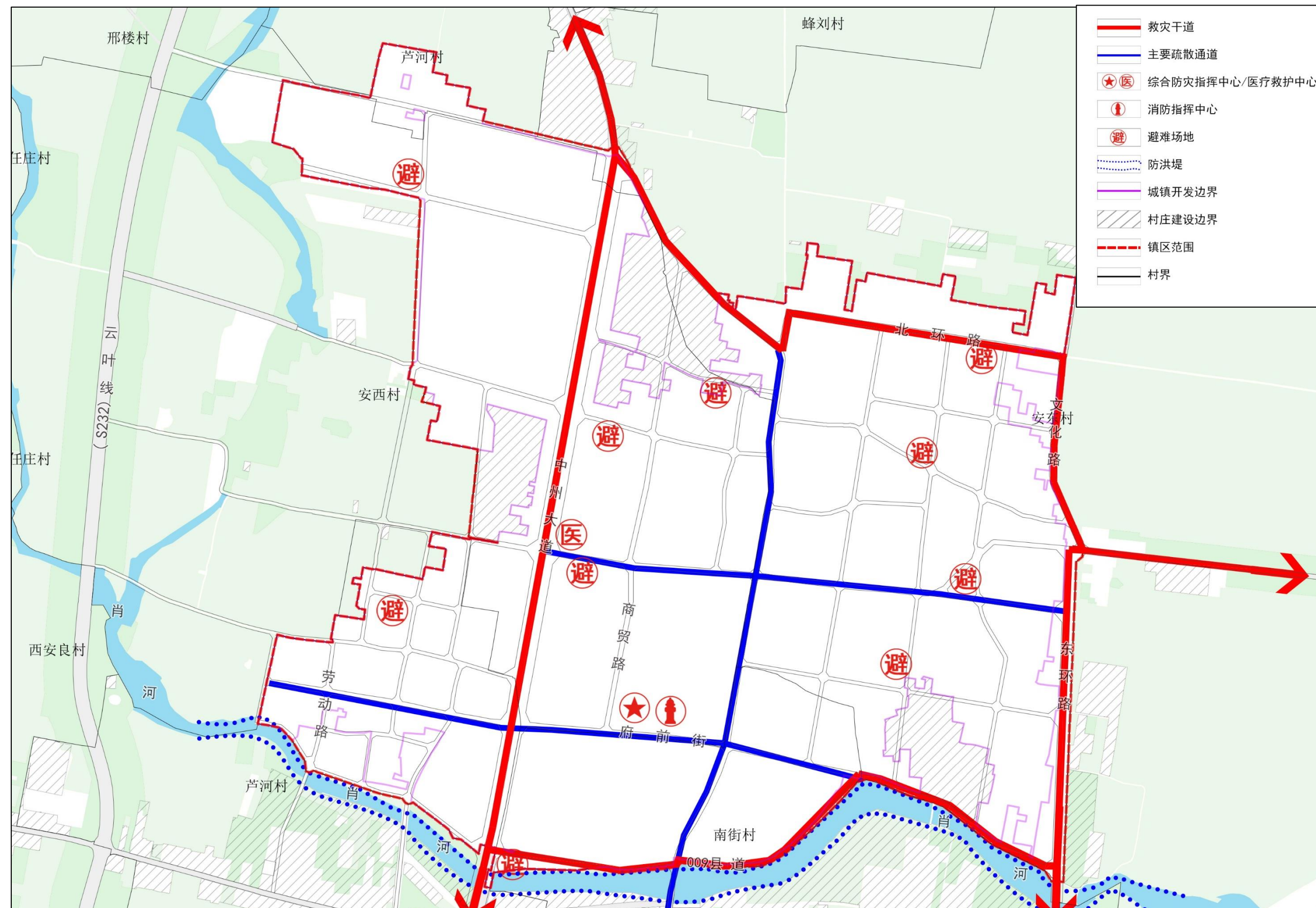
防灾减灾：消防安全重点单位、疏散通道、避难场所

消防安全重点单位：消防安全重点单位是指火灾危险性大、灾后损失大、伤亡大、影响大的单位。

完善人防体系建设。按照防空防灾一体化、平战结合、平灾结合的原则，以重要经济目标防护引领人防工程建设布局。**至2035年，镇区人均人防面积达到1平方米**，重大地区需按照规划要求建设人防工程，在人流集散到医院、学校、政府机关等处修建一定规模的平战结合的掩蔽工事；建立乡镇指挥体系，建成完善的警报通信网络。

全镇按地震烈度6度设防，重大工程、重要基础设施设防标准为7度，新建、改扩建的建设工程必须达到抗震设防标准。学校、医院及体育设施、交通枢纽、等通过抗震加固改造，均应达到抗震设防要求。

划定地质灾害重点防治区、次级重点防治区及一般防治区。加强对各级防治区工程活动的监督管理，对建设项目进行地质灾害危险性评估，严格审批程序。



A faded background image showing a calm lake with distant mountains and a dense forest of trees in the foreground.

Part 7

制定行动计划，保障近期建设

1. 近期建设项目
2. 规划实施保障

近期重点项目：衔接十五五规划、市县规划，安排制定近期实施计划

项目类型	项目名称	建设性质（新建、改扩建）	建设年限	建设规模(公顷)	分布位置
1. 生态修复类	广阔渠提质增效项目	改建	2023-2025	-	镇域
	河南省南水北调防洪影响处理后续工程	改建	2023-2025	-	镇域
	尚河提质增效项目	改建	2023-2025	-	镇域
2. 土地整治	永久基本农田优化调整	改建	2025-2027年	29.16	镇域
	安良镇补充耕地项目	改建	2025-2027年	62.82	镇域
	工业用地复垦项目	改建	2025-2027年	9.56	芦河村、南街村、塔林坡村、田村、赵楼村共计5个村
	建设用地复垦项目	改建	2025-2027年	8.05	南街村、蜂刘村、塔林坡村、狮东村、朱洼村、张庄村、徐楼村、高庙村、高楼村、小寨村、三叉沟村、高门垌村、老山薛村、邢楼村共计14个村
	高标准农田建设	改建	2025-2027年	804.49	安西村、高楼村、孔楼村、雷庄村、刘武店村、苗楼村、任庄村、王平庄村、尚河村、邢楼村、徐楼村
	安良镇造林项目	改建	2025-2027年	3.09	赵楼村、三叉沟村、磨石坑村、神前村、塔林坡村
3. 产业发展类	邾县农产品初加工项目	新建	2025-2027年	1.73	牛村
	安良粮食烘干收储中心项目	新建	2025-2027年	1.92	苗楼村、蜂刘村
	安良食用菌种植项目	新建	2025-2027年	10.46	牛庄村、蜂刘村
	马头岭水果种植采摘加工项目	新建	2025-2027年	0.54	高楼村
	安良乡村手工艺品制作项目	新建	2025-2027年	0.18	神前村
	安良包装用品生产加工项目	新建	2025-2027年	0.69	神前村
	安良花盆生产加工项目	新建	2025-2027年	0.30	神前村
	安良农业用塑料制造项目	新建	2025-2027年	0.67	神前村、高庙村
4. 基础设施类	村道路提升改造项目	新建	2025-2027年	-	镇域
	亮化工程	新建	2025-2027年	-	镇域
	人居环境改善	新建	2025-2027年	-	王平村、安东村
	环卫设施更新	新建	2025-2027年	-	镇域
5. 公共服务设施类	2022 年安良镇丁李庄村乡村振兴项目	新建	2023-2025	-	镇域
	安良镇三岔沟村拆迁安置项目	新建	2023-2025	-	镇域
	邾县安良中心敬老院建设项目	新建	2023-2025	-	镇域
	邾县安良镇中心卫生院	新建	2023-2025	1.77	镇区
	安良镇体育场建设	新建	2023-2025	1.88	镇区
	安良镇农贸市场	新建	2023-2025	-	镇区
6. 道路交通类	S322鹿嵩线襄邾界至邾汝界段改建工程	新建	2023-2025	-	镇域
	X001410425林杨线	新建	2023-2025	-	镇域
	Y038410425大前线线	改建	2023-2025	-	镇域
	邾县焦平高速连接线安良镇互通改造升级项目工程	改建	2023-2025	-	镇域
	焦作至平顶山高速公路新密至襄城段	新建	2023-2025	-	镇域
	安良镇老山薛村至西王楼	新建	2023-2025	-	镇域
	安良镇高山垌村北至黄道镇王英沟	新建	2023-2025	-	镇域
	安良镇王小台村至前石线	新建	2023-2025	-	镇域
	安良镇高山垌村北至黄道镇王英沟	新建	2023-2025	-	镇域

■ 规划实施保障：从**组织保障**、**配套政策**、**实施监督**三方面保障规划落地

■ 组织保障

- 由县级人民政府与乡镇人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照项目计划制定乡镇年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

■ 配套政策

- 落实和细化主体功能区政策，完善财政、投资、产业、环境、生态、人口、土地等规划实施政策措施
- 综合运用增减挂钩、增存挂钩、点状供地、集体经营性建设用地入市、宅基地改革等政策工具

■ 实施监督

- 数据库汇入上级国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统
- 完善规划实施动态监测、评估、预警、考核机制，接入省国土空间规划监测预警信息系统