

郟县生态文明建设规划

(2021-2030年)

·文 本·

郟县人民政府

2021年12月

前 言

生态文明建设是中国特色社会主义事业的重要内容，关系人民福祉，关乎民族未来，事关“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的实现。党的十九届五中全会提出要坚持新发展理念，着眼推动高质量发展，强调“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”，对完善生态文明领域统筹协调机制、加快推动绿色低碳发展等作出重要部署。国家十四五规划提出了“生态文明建设实现新进步”的宏伟目标。河南省十四五规划提出建设生态强省，广泛形成绿色生产生活方式，实现生态环境根本好转。平顶山市十四五规划提出流域生态廊道、山地生态屏障、农田和城市生态系统全面形成。

近年来，郟县牢固树立绿水青山就是金山银山理念，坚持把绿色发展深刻融入到经济社会发展全领域，着力推动高质量发展，推进产业转型，强化环境治理，改善生态人居，培育生态文化，践行生态文明制度，取得显著工作成效，为创建省级生态县和国家生态文明建设示范县奠定了基础。

本报告按照《〈河南省省级生态县管理规程〉〈河南省省级生态县建设指标〉〈生态乡镇、生态村建设指标〉》（豫环文〔2020〕115号）、《国家生态文明建设示范区规划编制指南（试行）》（环办生态函〔2021〕146号）、《国家生态文明建设示范区复核工作规范》（2021年）和《生态环境部办公厅关于开展第五批国家生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”时间创新基地遴选工作的通知》（环办生态函〔2021〕353号）等要求，结合郟县实际，提出以习近平生态文明思想为指导，统筹推进生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活和生态文化建设，推动区域生态环境与经济社会协调发展，奋力谱写郟县高质量发展跨越赶超新篇章！

目 录

一、工作基础与形势分析.....	1
（一） 建设基础.....	1
（二） 问题与机遇.....	9
二、规划总则.....	12
（一） 指导思想.....	12
（二） 规划原则.....	12
（三） 规划范围.....	13
（四） 规划期限.....	13
（五） 规划目标.....	13
（六） 建设指标.....	14
（七） 战略重点.....	22
（八） 发展部署.....	24
三、规划任务与措施.....	26
（一） 生态制度体系建设.....	26
（二） 生态安全体系建设.....	28
（三） 生态空间体系建设.....	39
（四） 生态经济体系建设.....	41
（五） 生态生活体系建设.....	45
（六） 生态文化体系建设.....	51
四、重点工程.....	53
五、保障措施.....	53

一、工作基础与形势分析

（一）建设基础

近年来，郑县立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，决战脱贫攻坚、决胜全面小康，以党建高质量推动高质量发展，坚持“生态为基、发展为要、工业为重、项目为王、创新为上、民生为本”总体思路，推动郑县建设迈上新台阶，先后荣获国家卫生县城、国家园林县城、全国水系连通及水美乡村建设试点县、全国河长制湖长制激励县、全国节水型社会建设达标县、国家整县屋顶分布式光伏开发试点等荣誉称号，为创建生态县打下坚实基础。

1. 区域特征

（1）自然地理条件

豫西山区向豫东平原过渡地带。郑县地处河南省中部偏西，平顶山市北部，属豫西山区向豫东平原过渡地带。东接襄城县，西邻汝州市，南依平顶山市卫东区及宝丰县，北连禹州市，东西长 37.6 公里，南北宽 31.3 公里。郑县距郑州新郑国际机场 80 公里，距平顶山市区 20 公里，郑尧高速、郑万高铁、三洋铁路穿境而过。

地形地貌多样，气候条件较为适宜。地势呈马鞍形，东南、西北高，中部低。东南部为外方山余脉，低山绵亘；西北部为箕山山地，峰峦起伏；中部为北汝河冲积平原，沃野坦荡；其中山区占比 18.3%，丘陵占比 35.1%，平原占比 46.6%。属温带大陆性季风气候，四季分明，日照时间较长，热量比较充足，自然降水偏少。

动植物种类较多，煤和建筑石料储量丰富。郑县位于华中动、植物区系与华北动、植物区系的过渡带，动、植物种类较多，植物总计248科1014属2306种，野生动物资源陆栖脊椎动物184种。矿产资源储量较为丰富，主要分布在西北部和东南部，其特点是：煤和建筑石料矿种为优势矿产，小矿多、大矿少，贫矿劣矿多、富矿优质矿少，北部矿产多、南部矿产少。

淮河流域沙颍河水系，文化资源较为丰富。郑县境内河流属淮河流域沙颍河水系，境内主要有北汝河、干河、鲁医河、二十里铺河、青龙河、双庙河、叶颍河、胡河、肖河、蓝河、吕梁河、三险河、杨柳河、芝河、石河15条河流。郑县历史悠久，文化底蕴厚重，拥有“一县、四地、四宝、六乡、六绝”靓丽名片。

（2）社会经济状况

郑县共辖8个镇（长桥镇、冢头镇、安良镇、堂街镇、薛店镇、茨芭镇、黄道镇、李口镇），5个乡（渣园乡、广阔天地乡、白庙乡、王集乡、姚庄乡），2个街道办事处（东城街道办事处、龙山街道办事处）。2020年，全县年末总人口64.86万人，常住人口57.76万人，城镇化率44.25%，自然增长率4.32‰。

经济实力稳步提升，呈现高质量发展态势。近年来，郑县经济稳中有进、进中提质，高质量发展特征日益凸显，综合经济实力继续位居全市前列，GDP由2015年的153.6754亿元增加到2020年的207.0423亿元。产业结构持续优化，三次产业比由2015年的14.6：57.9：27.5调整为2020年的13.7：43.6：42.6，第三产业占比持续提高。加快建设郑县产业集聚区、安良陶瓷产业园区、广天铁锅产业园区、黄道新型建材产业园区、薛店循环经济工业园等专业园区，形成了“一区四园”产业布局，初步形成以机械装备制造、医用制品、陶

瓷、铁锅铸造、建材等为主导产业的工业经济框架。建成 10 万亩高标准农田，粮食总产连年稳定在 33 万吨以上，夏粮单产持续保持全市先进位次。成功创建省级农产品质量安全县，获批创建国家绿色食品原料标准化生产基地 40 万亩，荣获“省级农业生产社会化服务示范县”。郟县红牛获国家农产品地理标志登记保护，入围全国首批优势特色产业集群，荣获首届中国牛·优质牛肉品鉴大会最高奖“综合评价优胜奖”。现代服务业发展成绩显著，郟县入选省级全域旅游示范区创建单位，金镶玉制作技艺入选国家非物质文化遗产，荣获“全国百佳旅游目的地”、“中国大铜器舞文化之乡”。

城建提质成效显著，社会事业全面进步。全面推进城乡一体化建设，城市创建和百城建设提质成效显著，城区人均公园绿地面积达到 11.1 平方米，先后荣获“省级文明县城”、“国家卫生县城”、首批“省级森林城市”等称号。姚庄回族乡被评为全省首批美丽小镇，广阔天地乡入选全国森林康养基地试点建设乡镇，广阔天地乡获得全国智慧能源乡村，王英沟村被授予全国十大最美乡村。以紧密型县域医共体建设为抓手，全面推进公立医院综合改革各项举措落地见效，初步呈现“三升三降”的改革成效，成功创建全国健康促进县。河长制湖长制和公立医院综合改革工作受到国务院办公厅通报激励，是河南省唯一荣获两项激励的县（市、区）。县机关事务管理局荣获第三届“全国公务接待系统先进单位”，全国县级唯一。

2. 工作基础

郟县通过多年生态文明建设，取得了显著的成效，初步实现生态、经济、人民生活的全面协调发展，为生态文明创建打下坚实基础。

郟县生态文明建设工作基础

- **工业基础较为扎实。**建设县产业集聚区、安良陶瓷产业园区、广天铁锅产业园区、黄道新型建材产业园区、薛店循环经济工业园等专业园区，形成了“一区四园”产业布局，初步形成以机械装备制造、医用制品、陶瓷、铁锅铸造、建材等为主导产业的工业经济框架。
- **生态明确立为发展基础。**郟县提出“十四五”要坚持“生态为基、发展为本、工业为重、项目为王、创新为上、民生为本”总体思想，奋力谱写郟县高质量发展跨越赶超新篇章，把生态环境作为郟县发展的基础，提升生态文明建设达到新高度。
- **生态环境质量持续向好。**地表水常规断面水质达到Ⅱ类标准，并连续保持五年，满足断面考核要求。空气环境质量持续改善，PM₁₀、PM_{2.5}和优良天数近5年持续改善，2020年均已满足上级考核要求。林草覆盖率连年增长，成为河南首批15个省级森林城市之一。
- **生态水系建设成效显著。**通过水美乡村建设，全县超过三分之一的村庄实现了以水绕村、以水润村、以水靓村、以水活村，再现了水美乡村的历史乡愁，绘就了风光秀美、山水交融的“郟县美景”，2020年6月郟县被确定为河南省唯一的“全国水系连通及水美乡村建设试点县”。
- **矿山生态修复成效显著。**推行“区内修复、区外补偿”机制，按照“受损农地再利用、废弃矿山搞绿化”指导原则，逐步构建起“山水林田湖草”生命共同体，完成矿山生态修复及补偿面积达3.1万余亩，成功创建4家绿色矿山，2020年郟县荣获全国“绿色矿山突出贡献单位”称号。
- **新能源建设成效显著。**发展风力、光伏等新能源项目，并网装机容量约200兆瓦，2020年郟县被确定为整县屋顶分布式光伏开发国家试点县。
- **生态文明深入人心。**生态文明教育培训不断加强，党政领导干部参加生态文明培训的人数比例稳定100%，生态文明意识深入人心。

（1）抓好顶层设计。郑县坚持生态立县、产业强县、文旅富县、实干兴县，推动“厚重”郑县、实力郑县、文明郑县、幸福郑县建设迈上新台阶，已成功创建国家卫生县城、国家园林县城、全国节水型社会建设达标县。“十四五”时期，郑县将坚持“生态为基、发展为本、工业为重、项目为王、创新为上、民生为本”总体思想，以重大项目、重点工作为抓手，统筹发展和安全，将绿色发展、生态文明放在极其重要的位置。成立了由县主要领导任组长的生态创建领导小组，印发了《郑县生态县建设工作实施方案》，对全县生态创建各项工作全面安排部署。强化生态文明建设“党政同责”和“一岗双责”，建立了突发环境事件应急管理机制，从源头降低突发和积累性风险。在全县绩效考核办法中，加大生态文明体制改革考核权重。

（2）经济绿色发展。围绕蔬菜、林果、苗木花卉、中药材、烟叶、畜牧等产业，发展现代农业、智能农业、精准农业，结合农业供给侧结构性改革要求，加快土地资源、水资源的集约化利用，施用有机肥，认证“三品一标”。全县现代农业园区总数达到38个，园区内有绿色食品14个、有机食品1个、国家地理标志产品3个。着力推进产业转型升级和绿色发展，提升产业集聚区和专业园区发展水平，初步形成以机械装备制造、医用制品、陶瓷、铁锅铸造、建材等为主导产业的工业经济框架，规划并建设了县产业集聚区、安良陶瓷产业园区、广天铁锅产业园区、黄道新型建材产业园区、薛店循环经济工业园等专业园区，形成了“一区四园”产业布局。以创建国家全域旅游示范区为抓手，叫响好山好水好生态的口碑，推动农林文旅深度融合。调整郑县的产业结构和工业布局，关闭淘汰高耗水和高污染企业，积极引导企业进行废水综合利用工作，不断提高工业用水重复率；降低能源消耗，开展煤炭减量替代，实施农村“村村通”天然气工程，

发展风电、光伏等新能源项目。截至2020年底，全县风电、光伏并网装机容量约200兆瓦，年发电量约3.1亿度，2020年郟县被确定为整县屋顶分布式光伏开发国家试点县。

（3）生态环境持续改善

环境空气质量。根据2016—2020年郟县环境质量报告书，2016年郟县PM₁₀年均浓度88微克/立方米，PM_{2.5}年均浓度54微克/立方米，优良天数达212天，完成平顶山市下达考核目标。2017年郟县PM₁₀年均浓度87微克/立方米，PM_{2.5}年均浓度52微克/立方米，优良天数达245天，完成平顶山市下达考核目标。2018年郟县PM₁₀年均浓度86微克/立方米，PM_{2.5}年均浓度42微克/立方米，优良天数达287天，完成平顶山市下达考核目标。2019年郟县PM₁₀年均浓度93微克/立方米，PM_{2.5}年均浓度49微克/立方米，优良天数达245天，没有完成平顶山市下达考核目标。2020年郟县PM₁₀年均浓度80微克/立方米，PM_{2.5}年均浓度47微克/立方米，优良天数达266天，完成平顶山市下达考核目标。

水环境质量。郟县境内主要水体为北汝河，北汝河设置国控断面1个——鲁渡出境断面。根据2016-2020年郟县考核点位监测统计结果，北汝河鲁渡断面水质监测数据达到《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）Ⅱ类水质要求，地表水环境质量满足考核要求。

土壤环境质量。深入推进土壤攻坚战，开展土壤污染状况详查，建立污染源监管清单，完成耕地类别划分、受污染耕地安全利用和治理修复任务，建立了全县土壤污染防治体系；完成农用地土壤污染状况详查和重点行业企业用地污染状况前期调查；加强农业面源污染治理，推广施用生物有机肥。

生态水系建设。通过水美乡村建设，全县超过三分之一的村庄实

现了以水绕村、以水润村、以水靓村、以水活村，再现了水美乡村的历史乡愁，绘就了风光秀美、山水交融的“郟县美景”，2020年6月郟县被确定为河南省唯一的“全国水系连通及水美乡村建设试点县”。

矿山生态修复。印发了《郟县矿山地质环境恢复与综合治理规划（2017—2025年）》、《加强矿山环境治理生态修复工作》等文件，推行“区内修复、区外补偿”机制，按照“受损农地再利用、废弃矿山搞绿化”的指导思想，动员各涉矿乡镇、企业开展矿山综合治理。截至2020年底，完成矿山生态修复及补偿面积达3.1万余亩（矿区内治理5262亩，矿区外修复补偿26000余亩），植树450余万棵，其中四家矿山于2020年12月通过省级绿色矿山的验收，全县“不再欠新账，加快还旧账”的生态修复新局面已初步形成，2020年郟县人民政府荣获全国“绿色矿山突出贡献单位”称号。

生态环境状况。郟县落实“绿水青山就是金山银山”绿色发展理念、扎实推进国土绿化工作，累计完成造林23.11万亩，全县共创建全国生态文化村2个、国家级森林乡村14个、省级森林乡村15个、省级森林康养小镇1个，创建成河南首批15个省级森林城市之一。2019年生态环境状况指数为56.9，评价结果常年保持为良。2016—2020年，郟县秸秆综合利用率分别为85.0%、89.6%、92.5%、94.3%、96.5%，五年时间提升11.5个百分点。全县推广“猪—沼—果(菜)”模式和“三沼”综合利用技术，畜禽粪污综合利用率分别为65.3%、74.6%、82.5%、94.2%、96.3%，五年时间提升了31个百分点。近三年全县农膜综合利用率由2018年的11%提升到2020年的95.1%。

（4）人居环境稳步提升

饮用水源地。4处千吨万人水源地水质均达到《地下水质量标准》(GB/T14848-2017)III类标准，乡镇级集中式饮用水水源地优良比例为

100%。郑县疾控卫生部门每年对农村安全饮用水工程出厂水和末梢水、农村地区学校及村民自备井水质进行了卫生检测，均符合国家《生活饮用水卫生标准》(GB5749-2006)标准，村镇饮用水卫生合格率为100%。

黑臭水体。2017年郑县县城区约3.5公里护城河（八一路至文化路）被省、市确定为黑臭水体，县政府将护城河截污纳管工程列为紧急工程，共清理淤泥垃圾10626吨、铺设DN800-DN1200管道4950米，实现了截污纳管，2020年底通过省生态环境厅验收。目前黑臭水体治理工作已完成，县城区内和乡村均无黑臭水体。

环保设施。全县共计2座城市污水处理厂，合计处理规模4万吨，2016-2020年，城镇污水处理率分别达到68.9%、72.6%、76.4%、81.3%和87%。另有乡镇和村庄污水处理设施22座，其中13座在乡镇区，总污水处理能力为6360吨/天。在农村扎实推进户厕改革工作，实行“1+1+1+1”工作法，2020年郑县农村生活污水治理率为31.6%。高度重视城镇环境综合整治和城镇生活垃圾无害化处理工作，印发《郑县农村垃圾分类工作实施方案》，由国辉保洁负责郑县城区16.77平方公里环卫作业，农村实行市场化运作，生活垃圾经收集后全部送往宝丰县静脉产业园进行焚烧处理，城镇生活垃圾无害化处理率和农村生活垃圾无害化处理村占比均达到100%。截至2020年末，完成户厕改造8.13万户，农村无害化卫生厕所普及率达到75%，完成上级规定的目标任务。

生态生活。2020年郑县政府采购中环保、节能、节水产品采购比例为84%。2020年城镇新建建筑总面积69.18万平方米，其中绿色建筑面积38.13万平方米，占比38.1%。先后创建成节水型社会建设达标县、市级绿色学校8所、市级绿色社区1个、国家级绿色工厂1

个、省级绿色工厂 2 个、绿色矿山 2 座。

（5）强化生态文明宣传。加强党政机关的生态文明教育，市委组织部和市委党校每年春秋两季联合召开党员干部培训班，不断提高全市党政领导干部生态环境保护意识。在学校、企业、社区及农村进行全方位的生态文明教育，积极组织开展各类宣教活动。按照信息公开条例和信息公开实施办法要求，每年在政府网站上公开建设项目生态环境信息、环保政策法规等生态环境相关信息。2020 年，公众对生态文明建设的满意度达到 90%，公众对生态文明建设的参与度达到 83%。

（二）问题与机遇

1. 存在问题

郑县生态文明建设中存在的问题，主要表现为五个方面：①空气质量稳定达标面临挑战，近年来全县环境空气稳步改善，但 2019 年 PM₁₀ 年均浓度未能达到上级考核目标，PM₁₀ 年均浓度存在波动。②农村环境基础设施有待加强，虽然近年来郑县大力推进农村环境综合整治，农村人居环境明显改善。但由于历史欠账较多，农村普遍存在排水管网及污水处理设施不完善、村庄整体面貌亟待提升等问题。③生态经济发展水平仍需提高，高新技术产业比重偏低，产品附加值较低，科技贡献率偏低，产业链条较短。④现代化生态环境治理体系亟需完善，政府、企业和社会依法共治的格局尚未完全建立，环境监测、监察、科技装备和技术手段仍需提升，人员结构和队伍建设存在短板。⑤生态文明意识仍需提高，传统的社会生活方式和消费观念尚未根本转变，节水、节能、绿色消费、绿色出行等行为仍未成为人们自觉行为，尊重自然、顺应自然、保护自然的意识还没有真正形成。

2. 面临机遇

郑县生态文明建设所面临的机遇，主要表现为四个方面：①面临国家发展进入新阶段的机遇，“十四五”时期，生态文明建设在党和国家事业发展中的地位提高到前所未有的高度，党中央和省委省政府做出了一系列重要决策部署，为全面加强生态文明建设提供了方向指引和根本遵循。②面临生态文明建设形成顶层设计的机遇，“十四五”时期，我国将由高速增长转向高质量发展，由全面建成小康社会转向全面建设社会主义现代化国家，动力结构、供需结构、社会结构将会发生一系列新变化。而良好生态环境是人和社持续发展的根本基础，良好的生态环境本身就是生产力，就是发展后劲，也是一个地区的核心竞争力。郑县良好的生态环境质量基础将成为影响区域竞争力的重要因素，有利于郑县发展绿色经济、低碳经济和循环经济，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，实现生态建设与经济社会发展共赢。③面临全面实施乡村振兴战略机遇，“十四五”时期，我国将继续高质量全面实施乡村振兴战略，强化农村基本公共服务和公共基础设施建设，启动农村人居环境整治提升五年行动，从根本上让美丽乡村吸引人留住人、留住青山绿水、留住乡愁留住根。郑县作为全省乡村振兴整体推进县，将在财政、教育、产业、就业等方面获得国家和河南省的大力支持，十分有利于生态文明建设和省级生态县、国家生态文明建设示范县的创建工作。④面临河南省生态强省建设机遇，“十四五”时期，河南省将加快建设“经济强省、文化强省、生态强省、开放强省”，围绕融入新发展格局找准定位、探索路径，以挺起制造业脊梁加快现代产业体系建设，以扬起中心城市龙头带动城乡区域协调发展，以实施乡村振兴战略夯实“三农”根基，以黄河流域生态保护推动全省生态文明建设，提高经

济发展含绿量，打造绿色家园，实现可持续发展。河南省加大力度推进“生态强省”建设，必将助推郑县生态文明建设工作，形成郑县省级生态县、国家生态文明建设示范县创建的良好氛围。

3. 面临挑战

郑县生态文明建设所面临的挑战，主要表现为四个方面：①生态环境形势依然严峻，随着城市人口的增加，经济规模的持续增长，尽管郑县主要污染物排放总量逐年降低，但二氧化硫、氨氮等污染物总量水平相对仍然较高，臭氧等因子稳定达标困难，对郑县生态环境整体改善带来较大不确定因素。②资源要素制约亟待破解，郑县产业结构较为传统，在全球疫情蔓延和全球化趋势造成外部冲击下，面临经济下行压力的挑战；与此同时，面对严厉的环保督察和生态环境质量要求的提升，倒逼产业结构调整、企业转型升级，环境保护和经济发展建设矛盾突出，确保生态保护的同时加快社会发展的责任重大，产业投资面临诸多的制约因素。③生态安全面临威胁，郑县地处丘陵岗坡区域，整体生态相对脆弱，水土流失、河流水库功能退化等问题依然存在，使自然环境受到影响，构成对生态安全的威胁，水污染、大气污染、食品污染等使人类的健康受到影响。④实现碳达峰、碳中和面临新挑战，郑县能源消耗中煤炭占比较高，经济发展对煤炭的依赖度依然较大，如何有效推进能源结构调整，提高能源资源利用效率，控制碳排放强度，力争2030年实现碳达峰，面临着较大压力。

二、规划总则

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于河南的重要讲话和指示批示精神，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，坚持“生态为基、发展为要、工业为重、项目为王、创新为上、民生为本”的总体思路，完善生态文明制度，提升生态环境质量，优化生态空间布局，推动绿色产业转型，倡导低碳生活方式，弘扬特色生态文化，坚持“项目为王”，厚植高质量发展跨越赶超“绿底色”，全面建设“生产发展、生活富裕、生态良好”新郟县，切实实现经济效益、生态效益和社会效益共赢，为展示河南“生态强省”提供最靓风景，为展现平顶山“生态强市”提供最亮风采，打造美丽中国、“两山”实践、生态文明示范建设的郟县样板。

（二）规划原则

坚持生态优先，践行绿色发展。树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设全面融入到经济、政治、文化和社会建设各方面和全过程。

坚持因地制宜，彰显郟县特色。突出郟县特色，有机融入人与自然和谐发展的现代生态文明观，兼容并蓄、不断创新，塑造新发展模式，打造生态文明示范建设“郟县样板”。

坚持统筹协调，分步部署实施。统筹推进城乡协调发展和“山水

林田湖草沙”系统治理，切实将生态文明建设融入到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，实现可持续发展。

坚持政府主导，全民共同参与。把生态文明建设放到更加突出的位置，进一步强化企业生态意识和责任，引导全民共建共享，形成建设生态文明的强大合力。

（三）规划范围

本次规划的范围是郟县全域，总面积 725.8 平方公里，具体包括长桥、冢头、安良、堂街、薛店、茨芭、黄道、李口 8 个镇和渣园、广阔天地、白庙、王集、姚庄 5 个乡，东城、龙山 2 个街道，共 20 个社区、357 个行政村。

（四）规划期限

规划以 2020 年为基准年，规划期限为 2021-2030 年。

（五）规划目标

按照生态优先、绿色优先，因地制宜、彰显特色，统筹协调、分步实施，政府主导、全面参与的原则，全面推进省级生态县、国家生态文明建设示范县建设。力争通过十年的努力，绿色发展成效明显，生态文明制度建设取得实质性突破；污染排放大大降低，环境质量根本改善；国土空间开发格局全面优化，水安全和生态安全得到保障；转型发展取得显著成效，产业结构进一步得到优化，资源节约集约利用成效显著；生态系统和环境质量保持良好，生态产品生产能力显著增强，生物多样性得到有效保护，生态文化体系得到全面完善，力争建成人与自然和谐共生的现代化新郟县。

到 2023 年，重点环境问题得到缓解，成功创建省级生态县，形成可复制、可推广生态文明建设的“郟县模式”。

到 2025 年，环境约束得到有效缓解，资源利用效率进一步提升，生态环境核心竞争力日益凸显，成功创建国家级生态文明建设示范县，全面实现“经济高质量发展示范区、生态环境优化示范区和生态人居示范区”建设目标。

展望到 2030 年，生态文明建设向深层次推进，减污降碳取得实质性突破，绿色转型发展成效明显，生态产品价值实现机制显著增强，成功打造人与自然和谐共生的现代化郟县。

（六）建设指标

1. 省级生态县建设指标

从生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化 6 个领域，确定指标体系，共设置 33 项考核指标，其中约束性指标 23 项、参考性指标 10 项。（详见表 2.1）

2. 国家生态文明建设示范县指标

从生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化 6 个领域，确定郟县建设国家生态文明建设示范县的指标体系，共设置 35 项考核指标，其中约束性指标 21 项、参考性指标 14 项。（详见表 2.2）

表 2.1 郑县省级生态县建设指标

领域	任务	序号	省级指标名称	单位	省级指标值	现状值 2020 年	2023 年 (达到省级考核要求)	指标属性
生态制度	(一) 目标责任体系 与制度建设	1	生态文明建设规划	-	颁布实施 1 年以上	未制定	制定实施	约束性
		2	党委政府对生态文明建设重大目标任务研究部署情况	-	定期研究部署,有效 开展工作	有效开展	有效开展	约束性
		3	生态文明建设占党政实绩考核的比例	%	≥20	15.3	25	约束性
		4	河长制	-	全面实施	全面实施	全面实施	约束性
		5	生态环境信息公开率	%	100	100	100	约束性
		6	依法开展规划环境影响评价	-	开展	开展	开展	参考性
生态安全	(二) 环境质量改善	7	环境空气质量 优良天数 PM _{2.5} 浓度 PM ₁₀ 浓度	%	完成上级规定的目 标任务;保持稳定或 持续改善	完成上级规定的考 核任务,未保持稳定	完成上级规定的目 标考核任务;保持稳 定或持续改善	约束性
		8	水环境质量 地表水责任目标达标情况 劣 V 类水体断面 建成区黑臭水体	%	完成上级规定的目 标任务 消除 消除	完成上级规定的考 核任务,保持稳定 消除 消除	完成上级规定的目 标考核任务;保持稳 定或持续改善; 消除 消除	约束性
		9	主要污染物减排	-	完成上级规定的目 标任务	完成上级规定的目 标任务	完成上级规定的目 标任务	约束性

郑县生态文明建设规划（2021-2030年） 文本

领域	任务	序号	省级指标名称	单位	省级指标值	现状值 2020 年	2023 年 (达到省级考核要求)	指标属性
	(三) 生态系统保护	10	生态环境状况指数 丘陵山区	%	≥60	56.9	60	约束性
		11	林草覆盖率 平原地区 丘陵地区 山区	%	≥29.34 (按平原、丘陵、山区面积折算)	32.41	32.7	参考性
		12	生物多样性保护 国家重点保护野生动植物受到严格保护 外来物种入侵 特有性或指示性水生物种保持率	% - %	执行 不明显 不降低	100; 不明显 不降低	100; 不明显 不降低	参考性
	(四) 生态环境风险防范	13	危险废物利用处置率	%	100	100	100	约束性
		14	建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度	-	建立	建立	建立	参考性
		15	突发生态环境事件应急管理机制	-	建立	建立	建立	约束性
	生态空间	(五) 空间格局优化	16	自然生态空间 生态保护红线 自然保护地 饮用水水源地 河湖岸线	-	得到严格保护	得到严格保护,面积不减少,性质不改变,功能不降低	得到严格保护,面积不减少,性质不改变,功能不降低
生态经济	(六) 资源节约与利用	17	单位地区生产总值能耗	吨标准煤/万元	完成上级规定的目标任务;保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务;持续改善	完成上级规定的目标任务; 持续改善	约束性

郑县生态文明建设规划（2021-2030年） 文本

领域	任务	序号	省级指标名称	单位	省级指标值	现状值 2020 年	2023 年 (达到省级考核要求)	指标属性
济	用	18	单位地区生产总值用水量	立方米/ 万元	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的目标任务；持续改善	完成上级规定的目标任务；持续改善	约束性
		19	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率	%	≥4.5	5.35	≥5	参考性
	(七) 产业循环发展	20	农业废弃物综合利用率 秸秆综合利用率 畜禽粪污综合利用率 农膜回收利用率	%	≥90 ≥75 ≥80	96.5 96.3 95.1	97 98 96.5	参考性
		21	工业固体废物综合利用率	%	≥75	100	100	参考性
		22	集中式饮用水水源地水质优良比例	%	100	100	100	约束性
生态生活	(八) 人居环境改善	23	村镇饮用水卫生合格率	%	100	100	100	约束性
		24	城镇污水处理率	%	≥85	87	90	约束性
		25	农村生活污水治理率	%	≥45	31.6	50	约束性
		26	城镇生活垃圾无害化处理率	%	≥80	97	100	约束性
		27	农村无害化卫生厕所普及率	%	≥85	完成上级规定的目标任务； 75	完成上级规定的目标任务； 85	约束性

郑县生态文明建设规划（2021-2030年） 文本

领域	任务	序号	省级指标名称	单位	省级指标值	现状值 2020 年	2023 年 (达到省级考核要求)	指标属性
	(九) 生活方式绿色化	28	城镇新建绿色建筑比例	%	≥40	38.1	50	参考性
		29	生活废弃物综合利用 城镇生活垃圾分类减量化行动 农村生活垃圾集中收集储运	-	实施	实施	实施	参考性
		30	政府绿色采购比例	%	≥80	84	86	约束性
生态文化	(十) 观念意识普及	31	党政领导干部参加生态文明培训的人数比例	%	100	100	100	参考性
		32	公众对生态文明建设的满意度	%	≥80	90	95	参考性
		33	公众对生态文明建设的参与度	%	≥80	83	95	参考性

表 2.2 郑县国家生态文明建设示范县建设指标

领域	任务	序号	指标名称	单位	国家级指标值	现状值 (2020年)	2025年 (达到国家考核要求)	指标 属性
生态制度	(一) 目标责任体系 与制度建设	1	生态文明建设规划	-	制定实施	未制定	制定实施	约束性
		2	党委政府对生态文明建设重大目标任务研究部署情况	-	有效开展	有效开展	有效开展	约束性
		3	生态文明建设占党政实绩考核的比例	%	≥20	15.3	25	约束性
		4	河长制	-	全面实施	全面实施	全面实施	约束性
		5	生态环境信息公开率	%	100	100	100	约束性
		6	依法开展规划环境影响评价	-	开展	开展	开展	参考性
生态安全	(二) 环境质量改善	7	环境空气质量 优良天数比例 PM _{2.5} 浓度下降幅度	%	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务，未保持稳定	完成上级规定的目标考核任务；保持稳定或持续改善	约束性
		8	水环境质量 水质达到或优于Ⅲ类比例提高幅度 劣Ⅴ类水体比例下降幅度 黑臭水体消除比例	%	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务，保持稳定消除消除	完成上级规定的目标考核任务；保持稳定或持续改善； 消除消除	约束性
	(三) 生态系统保护	9	生态环境状况指数 半湿润地区	%	≥55	56.9	62	约束性
		10	林草覆盖率 平原地区 丘陵地区 山区	%	≥32.81 (按平原、丘陵、山区面积折算)	32.41	32.9	参考性

郟县生态文明建设规划（2021-2030年）文本

领域	任务	序号	指标名称	单位	国家级指标值	现状值 (2020年)	2025年 (达到国家考核要求)	指标 属性
		11	生物多样性保护	% - %	≥95 不明显 不降低	100; 不明显 不降低	100; 不明显 不降低	参考性
			国家重点保护野生动植物保护率					
			外来物种入侵					
			特有性或指示性水生物种保护率					
(四) 生态环境 风险防范	12	危险废物利用处置率	%	100	100	100	约束性	
	13	建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度	-	建立	建立	建立	参考性	
	14	突发生态环境事件应急管理机制	-	建立	建立	建立	约束性	
生态 空间	(五) 空间格 局优化	15	自然生态空间 生态保护红线 自然保护地	-	得到严格保护，面积 不减少，性质不改 变，功能不降低	得到严格保护，面积 不减少，性质不改 变，功能不降低	得到严格保护，面积 不减少，性质不改 变，功能不降低	约束性
		16	河湖岸线保有率	%	完成上级管控目标	完成上级管控目标	完成上级管控目标	参考性
生态 经济	(六) 资源节 约与利 用	17	单位地区生产总值能耗	吨标准 煤/万元	完成上级规定的目标 任务；保持稳定或持续 改善	完成上级规定的目标 任务；持续改善	完成上级规定的目标任 务；保持稳定或持续改善	约束性
		18	单位地区生产总值用水量	立方米/ 万元	完成上级规定的目标 任务；保持稳定或持续 改善	完成上级规定的目标 任务；持续改善	完成上级规定的目标任 务；保持稳定或持续改善	约束性
		19	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率	%	≥4.5	5.35	≥5	参考性
		20	三大粮食作物化肥农药利用率 化肥利用率 农药利用率	%	≥43	38.7 39.4	43.8 43.5	参 考 性
	(七) 产业循 环发展	21	农业废弃物综合利用率 秸秆综合利用率 畜禽粪污综合利用率 农膜回收利用率	%	≥90 ≥75 ≥80	96.5 96.3 95.1	98 99 98	参 考 性

郟县生态文明建设规划（2021-2030年）文本

领域	任务	序号	指标名称	单位	国家级指标值	现状值 (2020年)	2025年 (达到国家考核要求)	指标 属性
		22	一般工业固体废物综合利用率提高幅度 综合利用率>60%的地区	%	保持稳定或持续改善	100	100	参考性
生态生活	(八) 人居环境改善	23	集中式饮用水水源地水质优良比例	%	100	100	100	约束性
		24	村镇饮用水卫生合格率	%	100	100	100	约束性
		25	城镇污水处理率	%	≥85	87	96	约束性
		26	农村生活污水治理率	%	≥50	31.6	60	约束性
		27	城镇生活垃圾无害化处理率	%	≥80	97	100	约束性
		28	农村生活垃圾无害化处理村占比	%	≥80	100	100	约束性
		29	农村无害化卫生厕所普及率	%	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务；75	95	约束性
	(九) 生活方式绿色化	30	城镇新建绿色建筑比例	%	≥50	38.1	80	参考性
		31	城镇生活垃圾分类减量化行动	-	实施	实施	实施	参考性
		32	政府绿色采购比例	%	≥80	84	90	约束性
生态文化	(十) 观念意识普及	33	党政领导干部参加生态文明培训的人数比例	%	100	100	100	参考性
		34	公众对生态文明建设的满意度	%	≥80	90	97	参考性
		35	公众对生态文明建设的参与度	%	≥80	83	97	参考性

（七）战略重点

牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念，全面推进“1235”生态文明建设工作，成功创建省级生态县、国家生态文明建设示范县，打造“美丽中国”、“两山”实践、生态文明示范建设的“郑县样板”。

——“一条主线”：坚持“生态为基”，探索一条传统资源型城市实现“绿满郑县、绿秀郑县、绿美郑县、绿富郑县”高水平生态文明建设的新路子。

坚持以习近平生态文明思想为指引，全面落实“绿水青山就是金山银山”理念，推动生产生活方式绿色转型，产业生态化、生态产业化，加强矿山生态修复治理，狠抓森林资源保护，提升河湖水环境品质，推进森林城乡建设、乡村振兴战略、林业科技支撑等方面，进一步做好绿水青山“建设”“保护”“利用”3篇文章，走出一条传统资源型城市实现“绿满郑县、绿秀郑县、绿美郑县、绿富郑县”高水平生态文明建设的新路子。

——“两个目标”：坚持“问题导向”，全面补齐创建指标弱项短板，力争实现成功创建省级生态县和国家生态文明建设示范县2个目标。

以创建省级生态县、国家生态文明建设示范县为导向，强化顶层设计，高起点、高标准、高质量编制生态文明建设规划，全面完善生态文明制度，全力以赴打好污染防治攻坚战，有效防范化解生态环境风险，基本建立低碳循环生态经济体系，明显改善城乡人居环境质量，全面普及生态文明观念意识，成功创建省级生态县和国家生态文明建设示范县，将郑县建设成为在全国具有影响力的国家生态文明建设示范县典范，打造美丽中国“郑县样板”。

——“三生协同”：坚持“生产转型升级、生态质量提升、生活绿色低碳”，形成城乡一体、相得益彰的发展格局。

企业态加快生产转型升级，培育壮大绿色产业。坚决落实碳达峰、碳

中和重大决策部署，加快传统产业智能化、清洁化改造，发展节能环保、循环经济、清洁生产等新业态，加快推进屋顶光伏试点县和新能源乡村振兴示范县建设。培育壮大郑县红牛产业集群、炊具产业集群，做大做强传统食品加工产业，提质发展装备制造产业，转型升级医用制品产业，改造提升陶瓷产业和建材产业，培育壮大节能环保产业。完善能耗、水耗、建设用地强度和总量“双控”制度，推进资源节约集约循环利用，扎实推进矿山生态修复治理。健全完善企业责任体系，开展生态环境信用评价。

全要素提升生态环境质量，夯实环境保护基础。统筹推进山水林田湖草沙系统修复，围绕“治气、治水、治土、治废”四大领域开展专项整治。严格落实河湖长制，全力保障水生态，推动前坪水库、陆浑水库调水济郑，加快推进水系连通及水美乡村试点县项目建设，完成广阔渠和恒压灌区提质增效、北汝河湿地森林公园工程。不断提升智慧监管水平，保障水质持续稳定达标。深入开展国土绿化，按照“宜林则林、宜草则草”原则，不断提高林木覆盖率。全面提升土壤污染防治水平，强化农业面源污染治理，切实守牢环境安全底线。

全领域推动生活绿色低碳，提升县域环境质量。加快推进“无废城市”建设，建立健全城乡生活垃圾收集处理体系、排污治理社会化运行体系。发挥县、乡生态环境保护机构、乡镇综合行政执法队作用，提升生态环境监管和突发事件处置能力。加强生态保护宣传，倡导绿色低碳生活方式，开展绿色单位、绿色家庭等创建活动。

——“五大工程”：在“生态安全、生态经济、生态生活、生态文化、生态制度”五个方面安排五大重点工程项目。

生态安全工程。实施水系连通及水美乡村建设试点县、水系连通及农村水系综合整治二期工程、北汝河省级湿地森林公园、陆浑水库引水工程、郑县青龙湖省级湿地公园、郑县眼明泉自然风景区（森林公园）、北汝河

郟县剩余河段治理工程、赵寨橡胶坝上下游河道整治工程、堂街橡胶坝上游河道整治工程、白庙乡水系、青杨庙村下官村水系等项目。

生态经济工程。实施郟县氢能及新能源整县开发试点项目、郟县红牛新品系繁育基地项目、无害化处理餐厨垃圾设备制造项目、年产600万平方米海绵城市HWJ透气排水防护收集回用系统生产项目、千机数据科技大数据平台、平煤机煤机智能化项目、机制砂环保设备制造项目、绿禾高新农业示范园区、郟县文旅康养示范区、“仝卢马”文化休闲旅游综合体、30MW生物质气电联产、100兆瓦平价光伏发电、竹园沟10MW分散式风电、马头崖12MW分散式风电等项目。

生态生活工程。实施郟县第二污水处理厂扩建工程、农村污水处理项目、农村垃圾清运、堂街镇全域人居环境整治、茨芭镇排污管网铺设工程、全域天然气入户、郟县城区公厕建设等项目。

生态文化工程。实施生态文明知识培训、生态文明教育基地等项目。

生态制度工程。实施自然资源负债表编制等项目。

（八）发展部署

按照“重点突破、面上提升、一年一台阶”的原则，有序推进生态文明建设，确保成功创建省级生态县、国家生态文明建设示范县，全面建成人与自然和谐共生的现代化新郟县。

表 2.3 郑县生态文明建设实施部署

<p>深入学习贯彻习近平生态文明思想，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，围绕建设“‘厚重’郑县、实力郑县、健康郑县、和美郑县、文明郑县”，统筹经济高质量发展和生态环境高水平保护，巩固拓展污染防治攻坚战成果，推动生态环境质量持续改善，成功创建省级生态县、国家生态文明建设示范县，全面建成人与自然和谐共生的现代化新郑县。</p>		
年份	阶段	重点工作和规划目标
2021年	生态文明建设全面加速	<p>重点工作：支持产业集聚区发展循环产业，深入打好污染防治攻坚战，支持村镇持续推进人居环境整治提升；实行最严格的生态环境保护制度，进一步优化生态文明建设目标考核体系，坚决抓好生态环保督察问题整改；完善生态环境损害赔偿制度，健全生态环保公益诉讼制度；发挥多部门联动机制，开展生态损害赔偿实践案例，有效震慑环境违法行为。</p> <p>规划目标：生态文明建设全面加速，蓝天碧水净土保卫战成果显著，生态环保督察问题“表单式”管理得到全面落实，污水处理基础设施建设加快推进，生态环境保护基础支撑全面强化。</p>
2022年	生态文明建设取得重要突破	<p>重点工作：持续健全生态制度体系，完善考核机制和工作体制；持续改善生态环境质量，有效管控森林、湿地等生态系统，构建更加科学合理的生态空间、生产空间和生活空间；全面落实能源、水、建设用地总量和强度“双控”制度，加快生态环境优势向经济发展优势转变，不断提升经济发展质量和效益，促进生态绿色理念深入人心。</p> <p>规划目标：城乡人居环境全面提升，水源地保护、珍稀濒危野生动植物以及重要风景资源保护等任务全面完成，确保自然生态系统总体稳定、生态环境质量不断提升，生态文明建设取得重要突破。</p>
2023年	成功创建省级生态县	<p>重点工作：打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”和垃圾分类、污水管网、厕所革命等城乡人居环境提升战役，积极推进城市物流、环卫等柴油货车清洁化替代工作；全面落实“三线一单”生态环境分区管控；基本完成全域“污水零直排”建设；深化环保公众开放日活动，鼓励公众积极参与生态环境保护。强化固废源头减量和资源化利用，推进生物多样性保护，加强生物安全管理；全面强化生态环境监测预警能力，提升智慧生态环保决策能力。</p> <p>规划目标：形成科学合理的产业布局 and 空间开发布局，省级生态县建设指标全面达到考核标准，成功创建省级生态县，并形成可复制、可推广的创建工作“郑县经验”。</p>

2024年	生态文明建设成果拓展提升	<p>重点工作：开展动态卫星遥感排查，全面落实饮用水源高标准保护；深入开展生态产品价值实现转化机制研究，稳步推进排污权、碳排放权市场和交易；力争建成全域“无废城市”。</p> <p>规划目标：生态制度不断完善，与主体功能定位相适应的生产空间、生活空间、生态空间初步形成，“两山基地”创建成效显著，生态文明建设成果得到进一步的拓展提升。</p>
2025年	成功创建国家生态文明建设示范县	<p>重点工作：严把建设项目环保准入关，强化环境影响评价制度，从源头上有效防止大气、水、土壤污染。创新环保执法，持续开展以饮用水源地防护区和重点企业环境监管等环境专项整治工作，杜绝企业偷排漏排等环境违法行为。</p> <p>规划目标：强化顶层设计，推进改革创新，加强区域协作，成功创建国家生态文明建设示范县。</p>

三、规划任务与措施

牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念，扎实推进生态文明建设工作，全面建成展示生态制度健全、生态空间合理、绿色发展繁荣、城乡环境优美、居民生活幸福、生态文化盛行的生态文明高度发达的重要窗口，切实实现经济效益、生态效益和社会效益共赢。

（一）生态制度体系建设

全面贯彻落实国家生态文明体制改革总体方案和“生态强省”建设要求，建立生态文明建设制度的“四梁八柱”，以制度保障绿色发展。

1. 健全生态环境保护制度

严格执行“三线一单”管控，以空间、总量和准入环境管控为切入点推动“三线一单”硬约束落地，设定郑县能源、水资源、土地资源等资源消耗“天花板”，强化资源消耗总量管控与消耗强度协同管理。实行最严

格的生态环境保护制度，全面落实污染者必须依法承担责任的原则。优化完善“空间、总量、项目、许可”一体化管理机制，进一步提升管理效能。全面落实污染物排放许可证制度。健全落实环境信息公开制度。利用网络、微信、微博等新媒体，建立定期和动态相结合的信息发布机制。严格执行环保督查督政制度，加大重点问题、重点区域督查力度。

2. 健全资源高效利用制度

实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，落实建设项目节水“三同时”制度，推广重点用能企业的节能行动，完善能源统计制度，积极推进各领域节材工作。完善最严格的耕地保护制度和土地节约集约利用制度，严格执行“占一补一、先补后占、占优补优”耕地占补平衡制度，盘活农村存量建设用地。完善城镇低效用地再开发激励机制，有效整合城镇闲散用地。

3. 健全生态保护和修复制度

强化生态环境监测和评价，重视生态环境公益诉讼，推进市场导向的绿色循环低碳发展，把生态补偿和生态环境损害赔偿落到实处。建立包含市场供求、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益的价格机制。加快推行居民阶梯气价、居民阶梯水价、非居民用水超计划累进加价、差别化水价和污水处理费等各项资源价格改革工作。完善生态补偿制度，探索交接断面考核补偿机制，探索和落实流域断面考核和生态补偿制度，按照省、市安排，落实针对性生态补偿机制。

4. 健全生态环境保护责任制度

建立生态文明建设目标责任制度，制定郑县生态文明建设年度计划，把环境保护作为各级干部政绩考核的重要内容和评比先进的重要条件。推行生态环境状况报告制度，形成政府自觉履行生态环境保护责任、主动接

受人大监督的长效机制。健全自然资源资产管理体制，探索开展郑县自然资源资产负债表实物量核算和统计工作。深化自然资源资产离任审计，建立以任中审计为主、离任审计为辅的领导干部任期责任审计轮审制度。强化生态文明考核评价制度，严格实行生态环境损害赔偿制度。

5. 建立健全现代环境治理体系

落实环境治理领导责任体系，修订生态环境保护责任清单。开展污染防治攻坚战成效考核，落实生态环境保护督察问题。健全环境治理企业责任体系。落实排污许可管理制度，实施重点企业强制性清洁生产审核制度、绿色环保调度制度。健全环境治理监管体系，统筹生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线的管控要求，制定生态环境准入清单。全面推进生态环境监测监控执法等能力标准化建设。健全环境治理市场体系，深入推进“放管服”改革，严格落实“谁污染、谁付费”政策导向，落实城镇污水垃圾处理收费政策和医疗废物处置收费机制，落实环保电价政策。健全环境治理信用体系，落实排污企业黑名单制度。健全环境治理法规政策体系，完善金融扶持政策，研究探索对排污权进行抵质押融资。

（二）生态安全体系建设

深入贯彻“绿水青山就是金山银山、山水林田湖草是一个生命共同体”理念，全要素提升环境质量，全业态加快绿色发展，全领域推动综合治理，全面建成人与自然和谐共生的现代化新郑县。

1. 深化环境污染治理

深化环境污染治理，将改善环境质量作为生态文明建设的核心任务，标本兼治、综合治理，打好污染防治的大仗、硬仗和苦仗，加强环境执法检查，提升郑县整体环境品质。

（1）提升环境空气质量

发展清洁能源和可再生能源。积极推进氢能及新能源整县开发试点项目，整合实施整县屋顶分布式光伏开发试点和广天乡新能源乡村振兴试点项目等项目。到2025年，新增新能源并网发电容量约100万千瓦，新增发电量约15亿度。加快“气化郑县”、充电基础设施建设，在县城、旅游景区、加油站、国省道服务站点等区域配建公共充电设施。全面落实《河南省烟叶烤房电代煤工作三年行动计划》，确保2022年全面完成烟叶烤房煤改电。编制郑县地热资源开发利用规划，科学有序开发地热资源，推动城镇供暖替代和地热旅游。

防治机动车船污染。继续全面落实《河南省柴油货车污染治理攻坚战行动方案》，优化调整运力结构，推进运输方式绿色转型。

深化工业废气治理。开展扬尘综合治理，严格落实矿山开采、建筑工地动态管理清单制度，构建过程全覆盖、管理全方位、责任全链条的建筑施工扬尘治理体系。不断提高城市道路机械化清扫率和清扫质量。

加强大气污染管控。加强餐饮油烟治理，严禁在城区和城郊焚烧各种垃圾废物，严格烟花爆竹燃放管理。加快推进农作物秸秆综合利用，提高农作物秸秆的资源化、高值化、规模化利用水平。加强清洁养殖工艺和粪污资源化、利用技术的研发、推广及配套设施建设，深入推进测土配方施肥，减少农业氨排放。

开展大气专项整治行动，推进细颗粒物和臭氧协同治理，推进VOCs和NO_x协同减排。持续开展秋冬季大气污染专项整治，实施重点行业秋冬季差异化错峰生产，科学制定基于环境绩效的差异化错峰生产方案，因地制宜、因企施策。

专栏 3.1：“环境空气质量”指标达标工程

郑县在能源消费结构调整、工业大气污染防治、机动车污染防治、城乡大气面源污染防治等方面重点开展环境空气质量污染防治，实施系列大气环境治理项目。确保 2023 年前，在环境优良天数、PM₁₀、PM_{2.5} 稳定满足上级考核的基础上，保持稳定或持续改善，尽快满足省级生态县考核要求。规划期要持续发力环境空气改善工作，确保整体上持续改善。

扩大天然气等清洁能源利用。实施郑县城乡天然气利用及产业集聚区分布式能源项目，积极推进全域天然气入户项目、郑县 30MW 生物质气电联产项目、100 兆瓦平价光伏发电项目、郑县尖山村 10MW 分散式风电项目、郑县竹园沟 10MW 分散式风电项目、郑县马头崖 12MW 分散式风电项目。

继续实施清洁能源“双替代”。实现城区集中供暖全覆盖，鼓励优先发展热电联产为主、电隔膜等清洁取暖方式为辅的供暖方式，按照“宜电则电、宜气则气，先立后破，不立不破”的原则，积极推广集中式电取暖、蓄热式电暖器、空气源热泵等取暖方式。加快推进郑县烟叶烤房清洁能源替代，确保 2022 年全面完成烟叶烤房煤改电。

加强城乡大气面源污染防治。加强城市绿化建设，2025 年城市建成区绿地（含立体绿化、屋顶绿化）率达到 40%，实现城市绿地内裸露土地绿化治理 85% 以上。强化工地扬尘综合治理，确保全县施工工地 80% 以上应达到绿色工地标准。严格控制道路扬尘，加强餐饮油烟治理，加大露天烧烤和垃圾焚烧监管力度。强化秸秆焚烧管理，到 2023 年全县秸秆综合利用率平均达到 97%，2025 年稳定提升到 98%。

(2) 强化水污染防治

保障饮用水水源水质安全。开展自来水公司地下水井群、二水厂地下水井群、三水厂南水北调水源常态化饮用水水源地水质监测预警，完成冢头镇花刘水厂、长桥镇窦堂水厂、堂街镇堂东水厂、姚庄乡小崔庄水厂等“千吨万人”饮用水源地水源保护区整治。完善饮用水水源污染事故应急预案，加强对道路危险化学品运输安全管理。确保集中式饮用水水源地水质优良比例 100%，农村饮用水达标人口覆盖率 100%。

全面控制水污染物排放。加强产业集聚区水污染治理，加强涉水企业排查并启动新一轮涉水行业整治提升。按照“海绵城市”建设要求，统筹推进城市水系统、园林绿地、城市道路、建筑小区等系统建设。全面推进喜洋洋养殖、世恒养殖、全民牧业为代表的养殖带动型循环农业，全过程综合防控农业面源污染。

完善污水处理设施。以“污水零直排区”建设和排水管网提质增效为抓

手，推进郑县污水处理厂和郑县第二污水处理厂清洁排放能力提升，推进尾水再生利用。推进郑县排水管网建设工程，继续做好乡镇污水处理厂的提质改造工作。建立和完善城镇污水处理设施第三方运营机制，切实提高污水收集率和处理率。

持续提升水环境质量。以“河长制+”为抓手，保持巡河力度不松，切实巩固黑臭水体整治成效。以“四水同治”建设为重要抓手，加强郑县青龙湖湿地公园、郑县北汝河湿地公园等水源涵养区空间保护。强化良好水体、自然河湖、湿地等水源涵养区空间保护，以老虎洞水库等 22 座中小型水库以及石河、兰河、肖河、芝河、青龙河、柳杨河、胡河、鲁医河等河流为重点，开展生态缓冲带划定与生态修复试点建设，稳步实现退耕还湿、退耕还滩。加强重点断面、交接断面水质提升和保护，制定实施“一河一策”、“一站一策”方案，全面开展农业面源污染治理，强化涉水工业企业、六小行业、建筑工地执法监管，提升出境断面水质。

补齐农村水污染防治短板。提高农村无害化厕所普及率，科学选择改厕技术模式，坚持宜水则水、宜旱则旱，具备条件的优先推广水冲式厕所，积极引进适合本地实际的改厕技术和产品。持续开展农村厕所革命“回头看”，改造提升未按标准规范建设的卫生厕所。加强粪污处理利用，鼓励联村、联户、村镇一体处理；鼓励因户制宜推进农户黑灰水就地处理利用。

专栏 3.2：“城镇污水处理率”提升和“农村生活污水处理率”达标工程

郑县将持续完善县城和乡集镇区污水集中处理设施，并加快农村地区生活污水处理设施建设。规划期内将进行以下项目推动管网联通、污水处理厂提升、排污控制等，持续促进污水处理率提升，预计 2023 年城镇污水处理率能够在达到 90%，农村污水处理率达到 50%；2025 年城镇污水处理率能够在达到 96%，农村污水处理率达到 70%。

一、城市污水处理。

强化城镇污水处理厂弱项。积极推动第一、第二污水处理厂污水资源化利用，推广再生水用于市政杂用、工业用水和生态补水等，因地制宜推进合流制溢流污水快速净化设施建设。积极推进建制镇污水处理设施提升建设。

补齐城镇污水收集管网短板。将城镇污水收集管网建设作为补短板的重中之重。新建污水集中处理设施，必须合理规划建设服务片区污水收集管网，确保污水

收集能力。加快城中村、老旧城区、城乡结合部的生活污水收集管网建设，加快消除收集管网空白区。结合老旧小区和市政道路改造，推动支线管网和出户管的连接建设，补上“毛细血管”，实施混错接、漏接、老旧破损管网更新修复，提升污水收集效能。提升管网建设质量，推行混凝土现浇或成品检查井，优先采用球墨铸铁管、承插橡胶圈接口钢筋混凝土管等管材。

加快推进污泥无害化处置和资源化利用。持续巩固水泥窑、烧结砖厂等协同处置方式，推广将生活污水焚烧灰渣作为建材原料加以利用。鼓励采用厌氧消化、好氧发酵等方式处理污泥，经无害化处理满足相关标准后，用于土地改良、荒地造林、苗木抚育、园林绿化和农业利用。

二、乡村污水处理。

提标改造乡村污水处理设施及配套管网。郑县已建设 22 座乡村污水处理厂及配套管网，总污水处理能力为 10150 吨/天，初步实现每个乡镇（纳入城市规划县城范围除外）均建设 1 个标准化污水处理设施，今后将加快管网配套，保证乡镇污水处理设施的正常运行。

加快实施郑县农村生活污水处理项目。项目投资 10 亿元，拟在全县 15 个乡镇（街道）谋划共计 270 个左右的规划保留村建设生活污水集中处理设施工程，主要建设污水处理管网及污水处理设施，管网采用集中管网式，村外污水站处理模式主要包括建设日处理 300m³及以上的纳管式污水处理厂、日处理 10m³以上且 300m³以下的集中式污水处理站、日处理 10m³以下的分散式污水处理系统。纳管式污水处理厂采用 A2/O 等工艺+絮凝沉淀+砂罐过滤器工艺，处理后污水排放执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB1898-2002）一级 A 标准；集中式污水处理站和分散式污水处理系统采用 A2/O 等工艺，处理后污水排放执行《农村生活污水处理设施水污染排放标准》（DB41/1820-2019）一级、二级、三级标准。同时，郑县将继续深入推进农村环境综合整治，以农村人居环境整治提升五年行动为抓手，继续推进厕所革命，同时对已建成未运行的污水处理设施进行升级改造，大幅度提升农村生活污水治理率。

继续深入推进农村环境综合整治。以农村人居环境整治提升五年行动为抓手，继续推进厕所革命，同时对已建成未运行的污水处理设施进行升级改造，大幅度提升农村生活污水治理率。项目建成后将大大提升郑县农村生活污水治理率，预计农村生活污水治理率 2021 年年底前达到 40%，2023 年可达到 50%，2025 年可达到 60%。

加强水环境管控。加强水环境、水功能区分区管控，强化控制单元水环境质量目标管理、总量控制和监督管理制度，深入实施控制单元水质达标（保持、稳定）方案。强化水资源保护、管控与节约，落实最严格水资源管理制度，全面推进节水型社会建设，重点抓好工业、城镇和农业节水，实施节水灌溉工程，总结推广广阔渠自流灌区、恒压喷灌实验工程、平原井灌区的节水模式。完成水功能区纳污能力和限制排污总量修订，实行水功能区水质达标率和污染物减排量考核，健全水功能区水质通报制度，严

控入河湖污染物总量。扎实推进郑县青龙湖湿地公园、北汝河湿地公园和老虎洞等 22 座中小型水库重点流域综合整治，加强滨河（湖）带生态建设，开展河湖健康评估。

（3）保障土壤环境安全

加强土壤污染源头管控。强化土壤污染重点监管单位管理，依法落实排污报告、隐患排查、自行监测等各项制度，开展企业生产、关停和拆除过程的污染防治。全面整治历史遗留矿区，因地制宜完善压土、排洪、堤坝加固等隐患治理。

加强污染地块风险防控和治理修复。深度应用重点企业用地污染详查成果，常态化监测河南利源钴业有限公司、平顶山佳瑞高科实业股份有限公司、郑县鼎盛煤矿机械制造有限公司、河南豫冠化工科技有限公司、郑县联兴机械厂、河南利刚王磨料磨具有限公司、郑县经开包装有限公司、郑县垃圾填埋场等重点点位土壤监测，依托国家和省土壤环境信息化管理平台，建成全县土壤环境质量数据库（包括污染地块和治理修复项目管理数据库）。

推进农用地安全利用和治理修复。推进农用地土壤分类精细化管理，落实优先保护、安全利用和严格控制等三类耕地的污染防治和精细化管理措施。完成国家、省市下达的受污染耕地安全利用、治理修复和用途管控任务，切实保护“菜篮子”和“米袋子”安全。到 2023 年，受污染耕地安全利用率达 92%以上；2025 年，受污染耕地安全利用率达 95%以上；2030 年，确保受污染耕地全部安全利用。

（4）全域建设无废城市

加强固体废物分类收集。建立完善建筑垃圾收集、清运、分拣、再利用的一体化回收处置体系。引导和鼓励农膜生产、销售企业和其它组织、个人开展废旧农膜回收处理。到 2023 年，农膜回收利用率达 96.5%以上；

到 2025 年，农膜回收利用率达 98%以上。

提升固体废物资源化利用水平。促进固体废物资源利用园区化、规模化和产业化，强化废弃混凝土、砖瓦等建筑垃圾的资源化利用。严格落实《加快白色污染治理促进美丽河南建设行动方案》。全面加强塑料污染治理，将固体废物处置设施纳入城市基础设施和公共设施范围，加快补齐固体废物处置能力缺口。

健全固体废物闭环式监管体系。加快推行固体废物监管信息化，全面实现固体废物申报、登记、转移信息化管理，实现固体废物全过程闭环管理。确保城镇生活垃圾无害化处理率、危险废物利用率、放射性废物以及废旧放射源安全处置率均达到 100%，到 2025 年创成全域“无废城市”，实现固体废物全过程闭环管理，固体废物污染防治工作水平得到全面提升。

专栏 3.3：城乡生活垃圾分类收集转运重点项目

产业集聚区生活垃圾分类收集转运项目。在产业集聚区中规划各类垃圾分类、转运工程。

农村垃圾清运项目。全面推进农村生活垃圾治理，配齐垃圾桶及车辆：配备垃圾桶数量 3 万个，洒水车 10 台，洗扫车（冲扫一体）10 台，收集车数量 60 辆，大型转运车辆 10 台；完善乡村环卫设施：密闭式地埋桶数量 66 个，建分类亭数量 60 个，垃圾中转站 6 个。健全生活垃圾收运处置体系，推进农村生活垃圾分类减量，完善资源回收利用网络。2021 年年底实现农村生活垃圾收运处置体系全覆盖，2025 年年底前全县普遍开展农村生活垃圾分类和资源化利用工作。

（5）推进噪声污染防治

推进噪声达标区建设，扩大噪声达标区的覆盖范围，确保各功能区声环境质量达标。严格执行《建筑施工场界噪声限值》，严格落实《社会生活环境噪声排放标准》，加强交通噪声防治，扩大城区禁鸣区范围。贯彻执行《工业企业厂界环境噪声排放标准》，定期限期治理噪声超标的重点企业。

2. 强化生态保护修复

推进“山水林田湖草沙”系统治理，加强河湖湿地生态保护和修复、国土空间综合整治、土地整理复垦、林业生态保护修复、水源涵养和水土流失综合治理等重要生态系统保护和修复工程，加大生态空间破碎化治理。

（1）建设全域生态水系

推进全域水系连通建设。重点推进水系连通及水美乡村建设试点县项目和水系连通及农村水系综合整治二期工程，充分挖掘、整合河湖沿岸景观资源、文化资源特色，加快实施河岸绿化美化、河道蓄水塑景，加快构建全域水畔文化景观带。

专栏 3.4：全域生态水系建设工程

水系连通及水美乡村建设试点县项目：包括堂街、李口、姚庄 3 个乡镇，工程涉及杨柳河、运粮河、芝河、倒流河、无名河等，治理区域面积 93 平方公里，受益人口约 4.3 万人。

水系连通及农村水系综合整治二期工程：新建引水口 1 处、提水泵站 1 座；对五里庙湖整治工程，治理叶颍河城区段治理工程，治理河道长度 6.339 公里，设置拦蓄建筑物 12 座，引水闸 1 座。

开展湿地生态保护修复。加强河湖湿地生态保护和修复，重点推进郑县青龙湖湿地公园、郑县北汝河湿地公园生态保护，强化重点生态屏障区的连贯串通。

专栏 3.5：湿地保护与修复工程

北汝河省级湿地森林公园建设项目：总面积为 1903 公顷，其中：保育区建设面积 1158 公顷，恢复重建区建设面积 536 公顷，合理利用区建设面积 209 公顷。

青龙湖省级湿地公园建设项目：郑县青龙湖省级湿地公园位于城区西北部，南临省道 S238，规划面积 1000000 平方米。

湿地公园周边环境综合治理工程：对湿地公园周边农田园地，开展化肥农药

减量，推广有机绿色种植，建设人工净化型小微湿地对农田尾水进行净化处理。对湿地公园周边村庄直排污水进行拦截接管，建设分散式一体化处理设施，建设人工净化型小微湿地对农村污水进行净化处理。

科研监测工程：建设智慧湿地系统，包含湿地资源、水质、动植物、生态资产自动化监测、评估等。增加野生动植物监测监控系统及部分监测设备（相机、红外相机、望远镜，无人机等），提升湿地公园科研监测能力。

科普宣教工程：进行科普宣教馆展陈及培训基地建设，培养宣教队伍，编制宣教图册，宣传标语标牌，编制并出版动植物科研成果等，弘扬当地特色文化。

河湖岸线保护与修复。开展入河排污口审核登记，实行入河排污口“身份证”管理。全面加强区域河湖岸线保护与修复，打造北汝河、石河、兰河等河道生态护坡。推进陆浑水库引水工程，推进北汝河防洪和排涝提质升级、中小型水库除险加固工程。开展生态清洁型小流域建设，维护河湖源头生态环境。加强执法监管，落实“河长制+”，编制“一河一策”、“一湖一策”方案。

专栏 3.6：“河湖岸线保护”工程

开展河湖岸线保护划界确权。全县涉及河湖岸线保护的河流共有 8 条，在河流以及湖泊的岸线保护划界工作完成的基础上，加强河湖岸线管理和保护。建立健全河湖岸线管理制度，对已确权河湖积极开展岸线集中整治，强化河湖水域岸线管理保护，确保完成上级管控目标。

实施系列工程。北汝河郑县剩余河段治理工程，新建及加固堤防，堤顶铺设防汛道路，修建上下堤道路，险工护岸治理，新建涵闸，滩面平整及填塘处理等。河南省郑县水闸加固及水库拦蓄工程，芝河袁庄水闸除险加固工程、蓝河冢头水闸除险加固工程、蓝河罗沟水闸改建工程；郑县蓝河水库、蓝河狮王寺东拦蓄工程。赵寨橡胶坝上、下游河道整治工程，整治北汝河赵寨橡胶坝上游河道 600 米，下游河道 200 米。堂街橡胶坝上游河道整治工程，整治北汝河堂街橡胶坝上游河道 3000 米。寺街水库治漏工程，对大坝坝基进行灌浆，治理渗漏。白庙乡水系工程，新建水渠涉及白庙乡 10 个行政村，总长 20 余千米。青杨庙村下官村水系建设项目，对

青杨庙水库下游河堤进行修复、河道两侧绿化保护、下官河道进行修复绿化美化，并对整个水系河道内清淤疏通，在水系两侧建设住宿、餐饮、文化旅游项目等。

（2）注重保护森林资源

提高林分蓄积、提升碳汇能力，美化自然景观、增强生态安全，全面实施“森林质量精准提升”工程，谋划实施战略储备林、美丽生态廊道和健康森林建设。以森林城市建设为载体，强化生态公益林建设和天然林保护，提高森林覆盖率和林分质量。积极打造“绿色矿山”，全面加强矿山生态环境修复。高标准开展国土绿化，促进森林质量精准提升，加快推进“森林郑县”建设。

专栏 3.7：“森林质量精准提升”工程

战略储备林建设工程。围绕森林蓄积量提升、森林碳储量增加，以中幼林抚育、珍贵树种和大径材林培育、木本油料林抚育为重点，加强国家储备林资源培育。

美丽生态廊道工程。启动河流生态廊道、道路生态廊道、农田林网生态廊道建设，对森林、河流、湿地等生态系统开展生态保护修复，提升廊道内森林、湿地质量和景观美化，增强生态系统稳定性和生物多样性，构建山水林田湖草一体化的生态廊道网络体系。

健康森林建设工程。增强森林防灾御灾能力，降低碳排放，全面开展松材线虫病枯死木清理除治，对重点区域实施松林主动改造，综合打孔注药措施，强化疫情监测与疫木监管，实现全省病死木总量、疫点数量、疫情面积“三下降”。

（3）全面建设绿色矿山

强力推进露天矿山治理和生态恢复工作，明确全县现有矿山企业 27 个（其中煤矿 2 个、非煤露天矿山 25 个、生产矿山 7 个）矿山恢复治理工作目标、重点任务，全面落实《郑县露天矿山一矿一策整治方案》。按照“谁开采、谁治理、边开采、边治理”的原则，积极探索绿色矿山建设新模式，推广“区内修复、区外补偿”双规机制的矿山生态修复模式。

（4）保护生物多样性

以青龙湖湿地公园、北汝河湿地公园、眼明泉自然风景区（森林公园）、国有郑县林场等自然生态功能重要地区为重点，按要求开展生物多样性调查，完成重点区域主要生物物种资源更新调查、编目及数据库建设。加强古树名木专项保护，加强生态脆弱区森林生态系统修复，加强经济作物和生态公益林的物种多样性改造。按照郑县水土保持重点预防区和重点治理区对 15 个乡镇街道进行分区治理，增强大刘山水源涵养、气候调节的生态服务功能。

3. 积极应对气候变化

实施二氧化碳达峰行动。以确保实现 2030 年前二氧化碳排放达峰目标为引领，实施二氧化碳达峰行动，通过调整产业结构、优化能源结构、节能提高能效、推广低碳技术和产品、完善市场机制等方式，着力推进绿色低碳发展。

控制温室气体排放。持续深化工业领域绿色低碳发展，持续推进产业集聚区和专业园区循环化改造。抓好绿色建材与可再生能源规模化应用、新建建筑市场准入、既有建筑节能改造等关键环节，2023 年新建绿色建筑比例达到 50%；到 2025 年，新建绿色建筑比例达到 80%。深入挖掘交通领域降碳潜力，加快新能源汽车的充电设施建设。控制农田和畜禽养殖甲烷和氧化亚氮排放，加强污水处理厂和垃圾填埋场甲烷排放控制和回收利用。

增加森林及生态系统碳汇。积极开展碳汇造林，提高碳捕集、利用和封存能力，推广秸秆还田、精准耕作技术和少免耕等保护性耕作措施，提升土壤有机碳储量；加强湿地保护，增强湿地储碳能力。

增强应对气候变化适应能力。合理布局公共消防设施、人防设施以及防灾避险场所等设施，构建城市快速应急通道，提高城市绿地率，打通城

市通风廊道。加快推进城市防洪排涝设施建设、海绵城市建设及新型智慧城市建设，构建气候友好型城乡生态系统。提高农业与林业适应能力，加强森林火灾、野生动物疫源疾病、林业有害生物防控体系建设。加强防灾减灾体系建设。

4. 防范生态环境风险

强化监测监管能力，基本实现生态环境监测体系和监测能力现代化，打造生态环保执法铁军，形成与生态环境保护事业相适应的行政执法职能体系。加强重点领域风险防范，加强涉重金属、高环境危害、高健康风险化学物质、危险废物、持久性有机物等重点领域全过程环境风险管理。加大闲置、废弃放射源的收贮力度，确保废旧放射源100%安全收贮。完善危险废物的处置，危险废物利用处置率保持在100%。完善风险应急体系，建立以县级政府应急预案为统领，生态环境部门环境应急预案为框架，各重点企业环境应急预案为支撑的环境应急预案体系。不断强化各类应急专业人员的学习和培训，着力提升应急队伍专业化水平。

（三）生态空间体系建设

1. 构建生态安全格局

构建“两区、两带、多廊”的区域生态安全格局，打造区域生态安全屏障。

“两区”，北部山地生态保育区和南部生态保育区。北部山地生态保育区为箕山山地，峰峦起伏，发挥山区整体屏障作用，严格控制浅山地区开发建设，充分发挥水源涵养、水土保持、防风固沙、生物多样性保护等生态服务功能；南部生态保育区为外方山余脉，低山绵亘，重点加强水土保持、水源涵养，推进国土绿化和生态公益林建设，因地制宜发展生态经济林，着力增强丘陵山区水源涵养、水土保持、维护生物多样性等提供生

态产品的能力，提升区域生态服务功能。

“两带”，即北汝河生态景观带和沿南水北调生态涵养带，推进北汝河生态建设与修复，加快国土复绿与整治、沿带生态绿廊建设，提高生物多样性维护功能，协调共建跨区域保护性生态廊道。

“多廊”，即依托城乡路网建设县域交通绿色廊道，增强水土保持、水源涵养和防灾减灾功能。

2. 集约生产空间布局

合理布局农业功能区。高标准粮田区：包括东部高标准粮田区、西部高标准粮田区和北部高标准粮田区。生态林业发展区：主要分布于县域西北部和北部的茨芭镇、黄道镇和安良镇。其他农业“一核、三区、两带、多基地”发展格局，“一核”指农业产业加工、储藏、销售、服务核心，主要集中于县城建成区和产业集聚区；“三区”指食品饮料产业区，富硒果蔬产业区，道地药材产业区；“两带”指北汝河休闲观光农业发展带和优质烟叶生产带，“多基地”指集镇区农业服务基地。

优化工业发展布局。产业集聚区：扎实推进“百园增效”行动，深入开展“亩均论英雄”和制造业高质量发展综合评价，全面推进“区中园”建设。专业园区：安良陶瓷产业园区，推动陶瓷产业绿色化、自动化、智能化升级改造，形成以陶瓷研发、生产、销售为主，运输、包装、服务等配套产业功能齐全的现代化大型陶瓷集散地。广天铁锅产业园区，打造郑县铁锅品牌，提升铁锅生产工艺，延伸铁锅产业链条，着力打造产城一体、功能多元、便捷高效、绿色低碳的智慧型园区。黄道新型建材产业园，积极发展新型绿色建材，形成以能源、耐材、建材为主导的产业体系。薛店镇循环经济工业园区，围绕省市制造业高质量发展方向，加大招商引资力度，积极培育新兴产业。

3. 优化城镇空间布局

构建“一核引领、两轴带动、四区协同”的空间格局。“一核”，即中心城区，是郑县政治、经济、文化、交通中心，依托郑县产业集聚区和“区中园”、商务中心区和科技创新专业园区，重点发展高低压电气、环保包装等产业集群，成为全县发展的增长极核心。“两轴”，即 S232（平郑快速通道）南北向城镇空间发展轴和 G344（洛界路）东西向城镇空间发展轴。“四区”，即中部城乡重点发展区，范围为“一城四乡”，包括中心城区、广阔天地乡、王集乡、白庙乡、渣元乡，建设成为全县发展重点核心区域、经济增长极和城乡一体化发展示范区域；北部特色产业发展区，包括安良镇、黄道镇、茨芭镇、薛店镇四个镇，作为全县经济发展副中心区域，重点推动产业结构优化转型、循环经济发展示范，同时要注重生态涵养与生态修复；东部现代农业发展区，包括冢头镇、长桥镇两个镇，重点推动传统农业转型发展和一二三产业协调发展；南部文化旅游发展区，包括堂街镇、李口镇、姚庄回族乡三个乡镇，重点发展旅游一体化，力争建设成为都市休闲旅游重要目的地和康养胜地。

（四）生态经济体系建设

1. 生态产业发展

推进农业生态化。实施高标准粮田项目，提高农田耕地质量，提升优质粮食生产水平，加快粮食生产功能区、重要农产品生产保护区建设。依托堂街、李口、姚庄3个乡镇，充分发挥“山儿西”烟腹地的生态优势，巩固提升烟叶种植产业，建设浓香特色烟叶示范区。发展高品质特色富硒农产品，根据富硒土壤分布，结合优势农产品区域布局、当地温光等资源特点，重点打造富硒蔬菜、水果、食用菌等多个产业。鼓励建设生态富硒农产品开发和休闲农业、乡村旅游为一体的富硒农业产业发展集聚区。积

极发展生态畜牧业，以郑县红牛、肉牛、生猪、蛋鸡等优质畜牧养殖为重点，持续推进适合生态文明建设要求的畜牧业生产。立足“郑县红牛”种质资源优势，制定保种育种方案，高标准建设种质资源库和新保种场，打响“郑县红牛”特色品牌，发展种养加相结合的循环农业模式，重点做好规模养殖场和养殖专业户的升级改造。实施绿色种植、生态养殖、种养结合、工农互补现代农业发展战略，建设全国绿色食品原料标准化生产基地，实行五统一生产管理制度的绿色食品基地农业投入品市场准入制度。

推动工业转型升级。培育壮大郑县红牛产业集群，制定郑县红牛产业中长期发展规划和近期行动方案，对接引进肉牛产业及相关配套企业，构建饲养、加工、冷链物流全产业链。持续发展以铸铁锅为引领的炊具产业集群，集中力量打造“郑县铸铁锅”集群品牌，加大研发投入和人才培养，推动铁锅产业淘汰落后产能，围绕铸铁锅产业打造炊具全品类产业链。在巩固郑县特色食品加工基础上，鼓励发展冻干脱水食品，拓展方便速食食品市场，融入大型食品加工企业的产业链条，发展以富硒农业为代表的健康食品加工业。依托高低压电气专业园区建设，引进国内知名电气企业，融入平高电气产业链，发展特高压配套产品，打造河南省重要的电气装备制造基地。以圣光集团为龙头，推动“输注、防护类”产品生产线扩规模、提产能，丰富产品种类，加强协调联动，打造中部地区知名的医用耗材产销基地。依托安良神前陶瓷产业园，推动陶瓷产业绿色制造、清洁生产、自动化生产方向升级改造，打造豫西南重要的陶瓷生产基地。依托环保包装专业园，培育壮大节能环保产业。紧盯装配式建材、绿色建材前沿技术，坚持绿色、减量、提质、增效方向，占领建材行业制高点，积极创建国家级和省级绿色工厂，加快发展新型建材产业。依托大数据应用中心和智惠产业创新城项目建设，积极承接国际国内产业转移，引进集成电路、电子材料、电子应用、电子专用设备、超高清视频元器件、电子传感器等产业。

发展现代服务业。依托独特历史人文资源，以品牌化、产业化、规范化、智能化为方向，促进服务业繁荣发展。大力发展生态旅游、乡村旅游、休闲旅游、康养旅游、红色旅游，巩固提升郑县历史文化资源优势，推进景区旅游向全域旅游转变，构建“一心、两轴、五片区”大旅游发展格局，推进旅游企业的清洁生产和旅游者消费过程的减量化，推动旅游产业生态化，带动现代物流、电子商务、健康养老、信息服务等现代服务业快速发展。

2. 能源结构调整

合理控制煤炭消费总量。按照能源消费总量和强度双控制原则，合理控制能源总量，鼓励农村地区建设洁净煤配送中心，推广使用洁净煤和低硫份低灰份并添加固硫剂的型煤，持续全面禁止散煤。禁止高灰分、高硫分的劣质煤炭进入消费领域市场。

扩大天然气利用规模。加强城乡燃气管网建设，建设县城周边乡镇配套支线、储气调峰设施，提高天然气在能源消费结构中的比重。推进乡镇天然气基础设施建设，加快乡镇天然气场站、燃气管网、调压设施、CNG加气站、LNG储气站、应急抢险调度服务中心等燃气基础设施建设，实现农村天然气“村村通”“户户通”。加快安良陶瓷园区、广天铁锅园区等园区集中供气站建设，有序提高天然气利用效率。加快加气站规划建设，有序开发车用天然气市场，引导重卡汽车加气方面先行先试。积极发展油气替代能源，鼓励发展公共交通和出租车油改气工程。

发展新能源和可再生能源。依托“整县屋顶分布式光伏开发试点和广天乡新能源乡村振兴试点”重点项目，拓展新能源试点示范。通过整合实施整县分布式屋顶光伏、集中风电、集中光伏及储能、氢能开发利用等项目，到2025年，新增新能源并网发电容量约100万千瓦，新增发电量约15亿度。

3. 运输结构调整

加快发展多式联运。对接焦平高速建设，争取连通林桐高速、郑栾高速、焦平高速的横向高速建设项目。完成郑县高铁站区续建工程和郑县高铁站公铁交换中心建设工程，全面提升郑万高铁郑县站服务能力。提升三洋铁路运输能力，完成三洋铁路安良西延至黄道三洋铁路物流园托运线建设。加强水路航运建设，推动汝河通航，规划建设许郑航线和郑县航运码头。积极推进郑县通用机场建设。

推广新能源运输工具。加快清洁能源车辆推广应用，将公共充电桩建设纳入城市基础设施规划建设范围，加大用地、资金等支持力度，在物流园区、工业园区、大型商业购物中心、农贸批发市场和城镇广场等区域，集中规划建设专用充电站和快速充电桩。结合城市配送需求，制定新能源城市配送车辆便利通行政策，改善车辆通行条件。在物流园区推广使用电动化、清洁化作业车辆。到2025年，新增和更新轻型物流配送车辆中新能源车辆的比例超过50%。

4. 资源高效利用

提高能源利用效率。加强重点行业节能，引导扶持企业强化技术创新和管理，通过创新技术、推广先进工艺，推进铁锅、陶瓷、建材等行业节能降耗减排。严格落实新建建筑节能标准，推进既有建筑供热计量和节能改造，推动建筑节能。推进低碳交通运输体系建设，发展城市公共交通，实行公共交通优先，鼓励自行车等绿色出行，实施电动汽车和新能源汽车推广计划。推动商业和民用节能。加强公共机构节能。

集约利用土地资源。严守耕地保护红线，确保耕地面积质量。深入开展国土综合整治，以农用地、农村居民点、矿产开发区为重点，实施土地综合整治，着力推进废弃地综合整治和闲置农用地复垦。做好国土空间规划，强化城镇建设用地集约利用，严格执行工业用地投资和产出强度标准，

提高单位土地投资强度和产出效益。提高农业和农村用地效率，加快高标准农田建设。确保生态用地合理有节。

合理开发利用水资源。严守水资源“三条红线”，加强水资源管理和统筹规划。全力建设水系连通及水美乡村建设试点县，重点抓好调水济郑、水系连通、以水润郑、水域治理，高标准完成城区生态水系建设。继续开展高耗水行业的节水专项整治行动，通过严格的节水政策管理，促进企业加大节水技术项目改造力度，提高用水效率，鼓励企业实现“零排放”。加快城镇供水管网节水改造，减低供水管网漏损率。

加快建设绿色矿山。健全绿色勘查和绿色矿山建设体系，完善配套激励政策体系，构建绿色矿业发展长效机制。严格遵照河南省绿色矿山建设规范地方标准进行矿山建设。编制“一矿一策”治理方案，在中联天广水泥有限公司采石场、众和建材有限公司江山石料厂、高坡石料厂、石望河石料厂创建省级绿色矿山的基础上，推进全县生产矿山升级改造，形成绿色矿山建设新格局。到2025年，累计创建绿色矿山8家。

（五）生态生活体系建设

1. 建设宜居生态城市

建设生态城市。完善县域绿地系统，形成“双心一环，三带三廊，绿点均布，蓝脉绿网”绿化格局。实施城市公园、街头游园、青龙湖公园二期等建设工程，努力打造一批绿化精品工程。重点加强现状铁路、高速公路、国道和省道及周边缓冲绿带建设。加大对城区老街道、小街巷的改造力度，实施道路硬化、道路街景美化和路灯亮化工程，建设一批街头游园、街头绿地。到2025年，中心城区绿化覆盖率达到45%，城市主次干路绿化普及率达到95%。城市居住用地绿地率新区建设不低于35%，旧区改建不低于25%；学校、医院、行政办公、文化设施、体育设施等绿地率不

低于 35%；新建综合性公园不少于 2 座。

建设海绵城市。全面推进海绵城市建设和改造，发挥山、水、林、田、湖的调蓄、净化作用，推广透水建材铺装，建设雨水花园、储水池塘、湿地公园、下沉式绿地等雨水滞留设施，鼓励单位、社区和居民家庭安装雨水收集装置，不断提高城市雨水就地蓄积、渗透比例。以在建、新建、改建、扩建项目为突破口加强规划建设管理，因地制宜地选用渗、滞、蓄、净、用、排等多种技术落实海绵城市建设要求，推动城市发展方式的根本转变，从而有效缓解城市内涝、削减城市径流污染及溢流污染负荷、节约水资源、保护和改善城市生态环境、维持城市水体的自然循环。到 2025 年，力争实现建成区 30%以上的面积达到海绵城市的目标要求。

持续提升综合承载力。保障城乡饮用水源安全，建立饮用水水源地风险评估机制和饮用水水源地污染来源预警、水质安全应急处理和水厂应急处理三位一体的饮用水水源地应急保障体系，提高饮用水水源风险防范能力，确保全县集中式饮用水水源地水质优良比例长期稳定保持 100%。推进城市更新，完善提升城市基础设施和公共服务设施，塑造城市风貌，实施棚户区改造、教育倍增、医养结合、道路畅通、城区生态水系、文庙及山陕庙保护开发等工程，打造充满活力、独具特色的美丽宜居县城。实施历史文化名城保护工程，加快西关等八大历史文化街区的保护、修复和环境整治。围绕彰显城墙文化、历史人物马遂、历史记忆梨园坑等建设郑城遗址公园，结合北大街古墓群保护建设郑县古墓遗址公园，依托两大遗址公园建设考古研学基地。实施城区民生保障提档升级工程，完成供水管网的升级改造，推进城乡供气全覆盖，加强地热能开发利用并加快供热管网向老城区的延伸，提高民生保障能力。积极探索城市建设从平面布局转向立面布局，推进立体停车位、道路下穿、“三线”入地等项目建设。

建设智慧城市。统筹推进信息基础设施建设，推动 5G 网络、物联网

等大规模应用，建设“智慧郑县”。以智慧政务、智慧民生、智慧生态、智慧产业建设和发展为实施主线，实施大数据工程，建设“城市大数据中心”“城市运营管理中心”“应急指挥中心”“大数据开放平台”，提升城市治理精细化、智能化水平，推进实施政务、交通、医疗、卫生、环保、教育、城管、公安、环境监控、农业农村、城市安防、养老、社区服务等领域信息化应用，构建智能、协同、高效、安全的城市管理体系。

2. 着力建设美丽乡村

全面推进农村生活垃圾治理。坚持城乡一体、区域统筹、设施共享原则，综合考虑村庄分布、经济条件等因素，按照“政府主导，县乡联动”的治理模式和“扫干净、转运走、处理好、保持住”的治理机制，着力构建“保洁、收集、运输、处理”四大体系，强力推进农村生活垃圾治理。健全生活垃圾收运处置体系，加快镇区垃圾中转站、村庄垃圾收集设施建设，在巩固现有成效的基础上做到清运全覆盖、保洁全覆盖、处置全覆盖、检查全覆盖。全县农村生活垃圾得到有效治理的村庄保持100%，2025年年底前，全县普遍开展农村生活垃圾分类和资源化利用。

有序治理农村生活污水。按照“因地制宜、尊重习惯，应治尽治、利用为先，就地就近、生态循环，梯次推进、建管并重，发动农户、效果长远”的基本思路，以污水减量化、分类就地处理、循环利用为导向，扎实推进农村生活污水治理重点任务。到2023年，力争村庄生活污水管网普及率达到60%，农村生活污水治理率达到50%；到2025年，力争农村生活污水治理率达到60%。

专栏 3.8：农村人居环境整治重点工程

郑县将扎实开展农村人居环境整治提升五年行动，以全域旅游的理念指导乡村建设行动。

农村垃圾清运项目：配备垃圾桶、洒水车、洗扫车、收集车、大型转运车辆等垃圾收集转运工具，配置完善密闭式地埋桶、分类亭、垃圾中转站等乡村环卫设施。

农村污水处理项目：完善乡镇排污管网铺设，采用集中管网式进行农村污水处理，包括破路，开挖管网基坑，下管网，回填，恢复路面，建设村外污水站等程序。

堂街镇全域人居环境整治项目：该项目主要在堂街镇辖区内 36 个行政村及镇区进行人居环境治理提升工程。

白庙乡水系工程：新建水渠涉及白庙乡 10 个行政村，总长 20 余千米。

青杨庙村下官村水系建设项目：对青杨庙水库下游河堤进行修复、河道两侧绿化保护、下官河道进行修复绿化美化，并对整个水系河道内清淤疏通，在水系两侧建设住宿、餐饮、文化旅游项目等。

茨芭镇排污管网铺设工程：茨芭镇辖区 41 个行政村 105 个自然村污水管网铺设，连接污水处理厂。

三山搬迁项目：茨芭镇尖山村、空山洞村、北竹园边远山区整体搬迁至相对地势平缓自然灾害相待较少区域，对三山群众进行搬迁补偿，建设安置点及相关配套设施

着力提升村容村貌。整治集镇乱搭乱建、占道经营，及时清理村公共空间和庭院私搭乱建、乱堆乱放。加快完善农村房屋建设标准规范，探索建立农村房屋规划、设计、施工、改扩建等管理制度。加强传统村落、传统民居和历史文化名镇名村保护。大力推进村庄绿化，引导选用乡土适宜树种栽植树木。实施“点亮乡村”行动，推动在村主要出入口、主街道和公共活动空间合理设置路灯。到 2025 年，30% 以上的行政村达到“四美乡村”建设标准，50% 以上的乡镇政府所在地达到“美丽小镇”建设标准，

50%以上的农户庭院达到“五美庭院”建设标准。

提档升级乡村基础设施。推进全域“四好农村路”和“美丽乡村公路”建设，有序实施窄路加宽、进村入户工程。加强防洪防涝、水利灌溉、田间道路、气象设施、农业机械设备等生产性基础设施建设，完善农村电网、人畜饮水设施等生活性基础设施配套。持续推进“厕所革命”。科学选择改厕技术模式，坚持宜水则水、宜旱则旱，具备条件的优先推广水冲式厕所，积极引进适合本地实际的改厕技术和产品。引导农户新建农房应配套设计建设卫生厕所及粪污处理设施设备。合理规划建设公共厕所，推进农村景区旅游厕所建设、管护及日常卫生保洁。到2025年，基本完成农户用无害化卫生厕所改厕要求，农户用无害化卫生厕所普及率达到95%。

专栏 3.9：乡村基础设施提档升级工程

农村公路项目：修建12条农村公路、改造县乡道路200公里，改造农村公路双车道320公里、农村公路安防工程项目500公里、改造农村公路危桥25座。

农村饮水安全巩固提升工程：利用陆浑水库、前坪水库、老虎洞水库，在适当位置建设若干个规模化水厂，解决郑县北部山丘区20万口人的生活用水；在广阔渠沿线新建泵站，工业和生活联合共用，解决郑县工业园区和茨芭镇、薛店镇等乡镇生活用水问题；县城郊区的广天、渣园、白庙、王集等乡镇用上南水北调水；利用郑县北汝河城区橡胶坝、堂街镇恒压橡胶坝蓄水工程解决城区、王集、堂街、李口、姚庄等等乡镇群众饮水问题。

3. 培育生态生活方式

全面推广绿色建筑。深入贯彻落实《平顶山市绿色建筑工作手册》，新建民用建筑全面执行绿色建筑标准，政府投资和大型公共建筑达到星级绿色建筑标准。到2025年，城镇新建绿色建筑比例力争达到80%，装配式建筑占新建建筑面积比例达到30%以上。推动既有建筑节能改造，积极采用节能门窗、节水器具、建筑屋顶和外墙保温等节能节水改造措施，大

力推广太阳能热利用、围护结构保温隔热、省柴节煤灶等农房节能技术和产品，创建绿色能源示范县和绿色低碳重点小城镇。

专栏 3.10：“城镇新建绿色建筑比例”指标提升工程

郑县目前已采取多项举措持续提升全县绿色建筑比例，预计到 2023 年城镇新建绿色建筑比例达 50%，到 2025 年可达到 80%。

全面推进，突出重点。全面推进城乡建筑绿色发展，重点推动中医院二期、中心敬老院、全民健身中心、三馆、广天纪念馆、贯通农博城等政府投资建筑、保障性住房以及大型公共建筑率先执行绿色建筑标准。因地制宜，有针对性地制定完善推进绿色建筑发展的相关政策措施。政府引导，市场推动。以政策、规划、标准等手段规范市场主体行为，营造有利于绿色建筑发展的市场环境，激发市场主体设计、建造、使用绿色建筑的内生动力。

积极推进绿色规划。政府和城乡规划主管部门将绿色建筑面积比例作为约束性指标纳入各级法定城乡规划，并在土地招拍挂出让规划条件中明确绿色建筑的建设用地比例。与自然资源规划主管部门结对应执行绿色建筑标准的项目，要在建设工程设计条件中明确建设项目的绿色建筑相关要求，并加强项目建设工程设计方案审查，未通过规划审查的，不得颁发建设工程规划许可证。自然资源部门要在建设用地出让、划拨过程中严格落实规划条件，并加强土地出让监管。发改部门要将绿色建筑相关要求纳入固定资产投资项目节能审查范围。住建部门对应执行绿色建筑标准的项目，要加强设计与审查管理，要求设计单位在设计文件时编制绿色建筑设计专篇，要求施工图审查机构对绿色建筑设计专篇进行专项审查，未通过施工图设计文件审的，不得出具审查合格书；施工时要加强监管，确保按图施工；竣工验收时要将绿色建筑项目纳入验收范围，未按绿色建筑设计和绿色施工要求执行的，不得通过竣工验收。

加强宣传力度。利用广播、网络等媒体积极宣传绿色建筑法律法规政策措施、典型案例、先进经验等，营造开展绿色建筑行动的良好氛围。组织开展绿色建筑、节能技术推介活动，宣传纳入推广目录的建筑节能企业、高效节能产品等，倡导绿色消费理念，普及节约知识，提高公众对绿色建筑和建筑节能产品的认知度。

积极倡导绿色消费。健全政府绿色采购制度，将再生材料生产的产品、通过环境标志认证的产品、通过清洁生产审计或通过 ISO14000 认证的企

业产品优先列入政府采购计划中绿色产品目录。加大生活节水工作宣传推广力度，逐步淘汰公共建筑中不符合节水标准的用水设备及产品。制定激励政策，鼓励企业产品参加绿色产品标志认证，重点在农产品、建材、日用品、纺织品等领域开展“绿色产品”标志认证，按国家规定享受税收优惠。到 2023 年，政府绿色采购比例达到 86%，到 2025 年达到 90%以上。

（六）生态文化体系建设

1. 弘扬特色生态文化

传承发展传统文化。扩大非物质文化遗产的影响力，加快传承民俗文化和民间技艺，申请铁锅铸造技艺等非物质文化遗产，深挖郑县文化内涵。加大地下文物遗产保护，加强对国家级、省级、市县级文物保护单位的保护力度。加强传统村落和历史文化名村名镇保护利用，加强古树、古街、古建筑、古民居等保护。

培育现代生态文化品牌。围绕北汝河、青龙湖湿地公园建设，因地制宜打造一批湿地生态旅游村镇，打造湿地生态文化。依托安良镇马头岭万亩示范园、安良镇龙山福苑等生态种植经济载体，打造生态经济文化。依托姚庄乡等乡村建设，培育美丽乡村生态旅游品牌，打造乡村生态文化。发挥郑县“长寿之乡”品牌优势，打造集健康养老、康体休闲度假、理疗康复运动于一体的宜居康养胜地，培育休闲生态文化。

培育企业生态文化品牌。培育特色企业生态文化，鼓励中联天广等企业积极争创绿色企业。引导华邦、美伊厨等企业在企业文化建设中突出生态文化内涵，在品牌形象和产品研发等方面充分体现生态理念。到 2025 年，争取创建 8-10 个绿色企业。

2. 强化生态文明宣教

加强党员干部生态文明培训，制定郑县干部生态文明培训计划，定期

举办生态文明讲座，推进党政领导干部生态环境教育常态化，把生态文明建设作为党员干部思想与工作考察的重要组成部分，全县党政干部不断增强生态优先的发展观、政绩观。乡科级干部培训班在春、秋各举办一期，总人数不低于500人，每人学时不低于16学时。党政领导干部参加生态文明培训的人数比例保持100%。加强全民生态文明教育，制定企业生态文明社会责任激励政策，推动企业参与环保公益活动，提高企业员工绿色生产意识和技能。普及学校生态文明教育，全县中小学校普遍开设环保课堂。力争到2025年，全县建设湿地公园、文化场馆（设施）等生态文明教育示范基地5个左右。

3. 全面推动多元宣传

充分利用郑县广播电视台、报刊杂志等主流媒体，创新利用微信公众号、环保政务微博、网络政务平台、头条、抖音等新媒体，依托网络直播、电子分享等新形式，做好生态文明建设宣传报道工作，营造浓厚的舆论氛围。借助“3.22世界水日”“4.22世界土地日”“6.5世界环境日”等主题宣传活动，通过设置宣传台、派出宣传车，以及组织学者和艺术家到乡镇、学校基层巡讲演出等不同形式，提升广大基层干群保护生态环境的自觉性和参与度。持续积极申办各类赛事，推广绿色出行方式和生态文明，使郑县良好的生态文化蔚然成风。

4. 生态文明共建共享

开展全民生态体验，开展植树造林、山区垃圾清理、废弃物回收利用等环保志愿者行动，自行车骑行、生态旅游、生态饮食等体验活动。充分利用郑县生态优势，创新开发湿地观鸟、湿地植物调查等湿地特色的生态体验活动。鼓励引导公众参与，鼓励非政府组织和公民积极参与生态文明建设和社会公益活动。充分发挥人大代表、政协委员、社会公众和新闻媒体的监督作用，营造全社会关心、支持、参与生态建设的良好氛围。

四、重点工程

实施生态安全、生态经济、生态生活、生态文化、生态制度五大类工程，共计60个重点支撑项目，总投资约277.9302亿元。其中，生态安全建设项目共计22个项目，预计总投资147.8511亿元。生态经济建设项目共计28个项目，预计总投资73.2516亿元。生态生活建设项目共计7个项目，预计总投资54.8075亿元。生态文化建设项目共计2个，预计总投资1.72亿元。生态制度建设项目共计1项，预计投资0.3亿元。

五、保障措施

加强组织保障。建立统筹协调和工作联动机制，凝聚县直不同部门、各乡镇多主体力量协同实施，动员全社会力量，合力推动生态文明建设，真正形成上下联动、统一高效的工作格局。强化推进机制，充分发挥领导小组的指挥作用，建立生态文明基础信息共享制度、“一把手”负责制度，健全工作例会、进度通报、督查考核等工作制度。

严格监督保障。加强目标责任考核，围绕生态文明建设规划提出的重要任务、重点工程项目和重大改革政策等，形成目标分解体系和责任落实体系。完善监督评估制度，加强生态文明建设重点任务的动态监测和跟踪分析，实施开展年度评估和中期评估。建立“属地管理、分级负责、全面覆盖、责任到人”的网格化环保监管体系。

加大资金保障。加大财政投入和政策支持力度，设立郑县生态文明发

展专项资金。争取中央、河南省、平顶山市预算内资金等专项资金对生态文明建设重大技术示范项目和产业化项目给予支持。多渠道筹措市场化资金。加强生态文明建设资金的监管力度，保障生态文明建设资金落到实处。

加强科技创新。坚持需求导向，创新引才思维，完善人才服务，为郑县生态文明建设提供坚强的人才保证和智力支持。强化从事生态环境保护、生态经济建设专职人员的技术培训，建立相关领域的专家人才库，形成人才、智力资源与地方发展有效对接的长效机制。

鼓励社会参与。充分利用广播电视、报刊杂志、互联网等新闻媒体，宣传生态文明知识，在全社会形成浓厚的生态文明发展理念。推动生态文明理念进机关、进企业、进学校、进农村。强化政府和企业信息公开化、透明化，发挥社会公众对生态文明建设工作监督权。